



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на отбраната

София, п.к.1092, ул. "Дякон Игнатий" № 3; тел.: 02 / 9220922; факс: 9879693

ПРОЕКТ

ЗА ИНВЕСТИЦИОНЕН РАЗХОД

**„ПРИДОБИВАНЕ НА ОСНОВНА БОЙНА ТЕХНИКА
ЗА ИЗГРАЖДАНЕ НА БАТАЛЪОННИ БОЙНИ ГРУПИ ОТ СЪСТАВА НА
МЕХАНИЗИРАНА БРИГАДА”**

София
2018

Съдържание

УВОД.....	4
I. Общи положения	5
1.1 Наименование на проекта	5
1.2 Основание за разработване	5
1.3 Цели на проекта	5
1.4 Резултати постигнати с реализация на проекта	5
1.5 Задачи на проекта.....	5
1.6 Проектна готовност	6
1.7 Управление на проекта.....	7
1.8 Основни допускания	7
II. Необходимост от придобиване на бойна техника.....	7
2.1 Мисия на батальонните бойни групи	7
2.2 Задачи на батальонните бойни групи.....	8
2.3 Способности на батальонните бойни групи	8
III. Обхват на проекта	9
3.1 Технически параметри на проекта.....	9
3.1.1. Придобиване на бойна и специална техника	9
3.1.2. Придобиване на допълнително оборудване и системи:	9
3.1.3. Логистична поддръжка:	9
3.1.4. Времеви параметри:	10
3.1.5. Финансови параметри на проекта	10
3.1.6. Участващи институции:	11
IV. Вариант за реализация на проекта	12
V. Допускания при изготвяне на финансовите разчети	12
VI. Възможни начини за финансиране на проекта	13
VII. Рискове	13
VIII. Използвана литература.....	15
IX. Примерен разчет за изпълнение на основните дейности на проекта.....	16
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	17

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

АИС	Автоматизирани информационни системи
БА	Българска армия
БВП	Брутен вътрешен продукт
БУП	Борд за управление на проекта
ББГ	Батальонна бойна група
ДИП	Документ за инициране на проект
ЕФП	Единен финансов план
ЗОВСРБ	Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България
ИВУ	Импровизирано взривно устройство
ИП	Инвестиционен проект
КСВ	Командване на Сухопътните войски
КЩМ	Командно-щабна машина
МО	Министерство на отбраната
П2Б	Борд за управление на портфолио от проекти
ПВО	Противовъздушна отбрана
ПЕ	Програмен екип
РП	Ръководител на проекта
СВ	Сухопътни войски
ТТЗ	Тактико-техническо задание
ТИД	Технико-икономически доклад
ЦС	Цели на способности
	Автоматизирана система за управление на огъня на самоходна
АСУОСМБ	минохвъргачна батарея
РХБР	Радиационно, химическо и биологическо разузнаване
ББМ	Бойни бронирани машини
МО	Министерство на отбраната
ЕОД	Унищожаване на не взривени боеприпаси
ІЕОД	Унищожаване на импровизирани боеприпаси
RFI	Искане за информация
RRP	Искане за предложение

УВОД

Протичащите в рамките на НАТО и Европейския съюз процеси на стратегическо преосмисляне, в които се очертават основните насоки за бъдещото развитие на Алианса налагат съвременното изграждане на нови способности за ефективно изпълнение на задачите от Сухопътните войски, адекватни на динамичната среда за сигурност.

Динамично променящата се обстановка в световен и регионален мащаб формира нов профил и нови параметри на стратегическата среда за сигурност. Рисковете и заплахите за сигурността като цяло ще продължат да бъдат генерирани в нестабилни региони, извън териториите на НАТО и ЕС, което ще изисква навременен отговор там, където те възникват, за да не се допусне тяхното разпространение до нашите граници.

Заплахите, произтичащи от тези промени на средата за сигурност предполагат нарастване на изискванията към Сухопътните войски по отношение изграждането и поддържането на способности за гарантиране на суверенитета и териториалната цялост на страната. Това налага участието на Сухопътните войски, като част от Въоръжените сили на Р България в многонационални съвместни и експедиционни операции, заедно със страните от НАТО и ЕС. Фокусът на усилията следва да е осигуряването на способности, които са от първостепенна необходимост с оглед противодействие на асиметричните заплахи и рискове пред сигурността на евро-атлантическата зона, част от която сме и ние.

Новите условия на средата за сигурност с трудно предвидими и нетрадиционни предизвикателства, рискове и заплахи изискват създаването на малки по състав, но по-добре екипирани, по-мобилни, по-боеспособни и оперативно съвместими с армиите от НАТО формирования. Формирането на батальонните бойни групи отговаря на условията, както и на изискването за изграждане на “единен комплект” въоръжени сили по стандартите на НАТО.

Съгласно Програмата за развитие на отбранителните способности на Въоръжените сили на Република България 2020 и План за развитие на Въоръжените сили до 2020 г., за изпълнението на изискванията в областта на бойната ефективност съществен принос ще има придобиването на нови бойни бронирани машини, заедно със съответното оборудване, екипировката и подготовката на 3/три/ батальонни бойни групи от състава на механизирана бригада от Сухопътните войски.

Поегите ангажименти по изпълнението на пакета цели на способности 2017 на НАТО за Сухопътните войски налага планирането, изграждането и подготовката на декларираните формирования да се извършва в съответствие с изискванията, заложи в описанията и кодовете за способности на НАТО.

Окомплектоването с бойна техника на високо военно-техническо ниво, в съответствие със съвременните изисквания за бойна ефективност, мобилност и защитеност, съпоставими с аналогичните образци системи на въоръжение в страните членки на НАТО е основната цел на проекта за модернизация на Сухопътните войски.

Настоящият проект за инвестиционен разход е разработен в изпълнение на изискванията на чл. 16, т.7а от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България. В проекта са анализирани:

- Необходимостта от придобиване на бойна, специална техника и оборудване за изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизирана бригада;
- Обхвата на проекта;
- Възможен вариант за реализация на проекта;
- Времеви и финансови параметри за реализация на проекта.

Проектът за инвестиционен разход съдържа неклафицирана информация.

I. Общи положения

1.1 Наименование на проекта

„Придобиване на основна бойна техника за изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизирана бригада“

1.2 Основание за разработване

Настоящият проект е разработен в изпълнение на:

- ✓ Чл. 16, т.7а от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България;
- ✓ Програмата за развитие на отбранителните способности на Въоръжените сили на Република България 2020;
- ✓ План за развитие на Въоръжените сили до 2020 г.;
- ✓ Портфолио от проекти и проектни приоритети на Министерството на отбраната приети през 2015 г.;
- ✓ Планове за изпълнение на ЦС–2017 за Сухопътни войски;
- ✓ Програмен меморандум „Цели за способности 2017“;
- ✓ Приет от Борда за управление на портфолио от проекти в Министерството на отбраната „Документ за инициране на проект за придобиване на основна бойна техника за изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизирана бригада“.

1.3 Цели на проекта

Проектът има следните основни цели:

- 1) Поддържане на способности за участие в операции по гарантиране на националния суверенитет и независимост, защита на териториалната цялост на страната и на страните-членки на НАТО в условията на активиран чл. 5 от Вашингтонския договор;
- 2) Постигане на способности на батальонни бойни групи за противодействие на асиметричните заплахи и рискове пред сигурността на евро-атлантическата зона;
- 3) Поддържане на способности за ликвидиране на последствията от бедствия аварии и катастрофи;
- 4) Намаляване на критичната зависимост от доставките на въоръжението;
- 5) Изграждане на индустриален капацитет за поддръжка на придобитите отбранителни продукти през целия жизнен цикъл, чрез лицензионен трансфер за производство и за реализация в трети страни.

1.4 Резултати, постигнати с реализация на проекта

- 1) Преодоляване на дефицита от способности на батальонните бойни групи, окомплектовани с наличната физически и технологично остаряла техника;
- 2) Постигне на оперативна съвместимост със страните членки на НАТО и ЕС при участие в съвместни операции;
- 3) Покриване изискванията за декларираните механизирани формирования;
- 4) Окомплектоване на военновременните формирования с техника, освободена от батальонните бойни групи, след получаване на нова.

1.5 Задачи на проекта

Основната задача на проекта е да определи необходимите параметри и дейности за придобиване на бойна, специална техника и оборудване за 3 /три/ ББГ.

Проектът е разделен на два етапа:

1.5.1 Първи етап. Придобиване на бойна, специална техника и оборудване за постигане на основни способности на 3 /три/ ББГ от състава на механизирана бригада.

Етапът стартира с приемане от НС на настоящия ПИР.

1.5.2 Втори етап. Придобиване на специални машини с основни подсистеми за постигане на пълни оперативни способности на 3 /три/ ББГ от състава на механизирана бригада. Етапът ще започне с приемане на отделен ПИР след завършване на първия етап или едновременно с първия етап, след осигуряване на необходимото финансиране.

Проектът ще бъде основна стъпка и база за изграждане и развитие на механизирания формирования от Сухопътните войски.

1.6 Проектна готовност

За подготовката на проекта са изготвени следните основни документи:

1) Доклад за отбранителните способности, които се осигуряват с първоначалния проект „Изграждане на ББГ от състава на механизирана бригада”. Докладът е приет на заседание на Съвета по отбранителни способности на 25.11.2011г.

2) Изходно задание за реализация на ИП „Изграждане на батальонна бойна група от състава на механизирана бригада” с № ИЗ.В12.0046.13.

3) Тактико-технически задания (ТТЗ) за:

- Бойна бронирана машина за механизирано отделение В12.0046.13.01.00.ТТЗ;
 - Бойна разузнавателна техника В 12.0046.13.05.00.ТТЗ.
 - Машина за ремонт и евакуация В12.0046.13.09.00.ТТЗ;
 - Бронирана медико-санитарна машина В 12.0046.13.08.00.ТТЗ;
 - Бронирана машина за ядрено- химическо и биологическо разузнаване В12.0046.13.03.00.ТТЗ;
 - Бронирана машина за бойна инженерна поддръжка В12.0046.13.04.03.ТТЗ;
 - Бронирана машина за инженерно разузнаване В12.0046.13.04.01.ТТЗ;
 - Бронирана машина за EOD/IEDD дейности В12.0046.13.04.04.ТТЗ;
 - Бронирана инженерна машина за откриване на мини/невзривени боеприпаси и ИВУ В12.0046.13.04.06.ТТЗ;
 - Бронирана машина за дистанционно прочистване на пътища от взривни боеприпаси В12.0046.13.04.05.ТТЗ;
 - Автоматизирана система за управление на огъня на самоходна минохвъргачна батарея (АСУОСМБ) В 12.0046.13.06.00.ТТЗ.
 - Командно-щабна машина за свързочен взвод 12.0046.13.11.01.ТТЗ;
 - Комуникационно-информационна система на батальонна бойна група В 12.0046.13.11.00.ТТЗ.
- 4) Техничко-икономически доклади (ТИД) и отчетни доклади от проучване за:
- Бойна бронирана машина за механизирано отделение, машина за ремонт и евакуация, бронирана медико-санитарна машина - В12.0046.13.01.00.ТИД;
 - Придобиване на техника за бойна инженерна поддръжка EOD и IEDD дейности В12 0046.13.04.00.ТИД;
 - Бойна разузнавателна техника В 12.0046.13.05.00.ТИД;
 - Автоматизирана система за управление на огъня на самоходна минохвъргачна батарея (АСУОСМБ) В 12.0046.13.06.00.ТИД;
 - Отчетен доклад от проучване „Бойна бронирана машина за ядрено, химическо и биологическо разузнаване” В12.0046.13.03.00.ТИД;
 - Комуникационно- информационна система на батальонна бойна група (ББГ) В 12.0046.13.11.00.ТИД.
 - Отчетен доклад от проучване „Придобиване на техника за логистично осигуряване” (ББГ), В12.0046.13.10.00.П

Всички посочени ТТЗ и ТИД са приети на заседания на Съвет по въоръженията.

5) Документ за инициране на проект за „Придобиване на основна бойна техника за изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизирана бригада”, приет на заседание Борда за управление на портфолиото.

6) Приет на заседание на Съвет по отбрана 2017г. - Доклад-анализ на вариантите за реализация на инвестиционен проект „Придобиване и поддръжка на основна бойна техника за

изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизирана бригада”.

7) Доклад за отклонение на проект за „Придобиване на основна бойна техника за изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизирана бригада”, приет на заседание Борда за управление на портфолиото.

Проектът е включен в „Портфолио от проекти и проектни приоритети на Министерството на отбраната приети през 2017 г.”

1.7 Управление на проекта

Управлението на проекта ще се извърши по принципите на управление на проекти в контролирана среда (PRINCE2) на три основни нива:

➤ **СТРАТЕГИЧЕСКО НИВО** – Представено от борд за управление на портфолио от проекти в Министерството на отбраната, който има правата и отговорността да дефинира, както и да разглежда и взема решения относно проблемни въпроси свързани с отклонения от заложените параметри на проекта. Методически подпомага екипната структура на проекта;

➤ **УПРАВЛЕНСКО НИВО** – Представено от Борд на проекта и Ръководител на проекта, които имат правото и отговорността да вземат всички управленски решения, касаещи постигането на дефинираните от Стратегическото ниво цели и резултати в рамката на определените обхват, срокове и ресурси.

➤ **ЕКСПЕРТНО НИВО** – Представено от Ръководители на проектни екипи и допълнително привлечени експерти за подпомагане на органите за управление на проекта.

1.8 Основни допускания

- 1) Обхватът и задачите на формированията от Сухопътните войски ще се разширяват.
- 2) За периода на придобиване и поддръжка на бойната техника, България ще продължи да изпълнява поетите съюзни ангажименти към на НАТО и ЕС.
- 3) Ще се засилва необходимостта от оперативна съвместимост и участие на формирования от въоръжените сили в коалиционни и съюзни операции.
- 4) Икономическата среда в България и света няма да претърпи съществена промяна за периода на придобиване на новите бойни и специални бронирани машини.
- 5) Ще бъдат осигурени финансови средства за изпълнението на проекта.

II. Необходимост от придобиване на бойна техника

Необходимостта от придобиване на бойна и специална техника и оборудване за окомплектоване на 3 /три/ батальонни бойни групи е продиктувана от ролята и задачите на Сухопътните войски по изпълнение на трите мисии на Въоръжените сили.

2.1 Мисия на батальонните бойни групи

Мисията на ББГ е свързана с водене на подготовка и поддръжане на способности за участие в операции по гарантиране на националния суверенитет и независимост, защита на териториалната цялост на страната и на страните-членки на НАТО в условията на активиран чл. 5 от Вашингтонския договор, самостоятелно или в състава на съвместни сили, поддръжане на международния мир и сигурност и ликвидиране на последствията от бедствия аварии и катастрофи.

Батальонните бойни групи са интегрирани тактически военни формирования за провеждане на операции по трите мисии на Въоръжените сили, притежаващи гъвкава структура, необходимата подготовка (за съвместни или самостоятелни действия), подходящо оборудване и екипировка (за всякакви условия на оперативната обстановка), в състояние да провеждат пълния спектър както от бойни операции така и операции в отговор на кризи.

Основа за изграждане на батальонните бойни групи е механизирания батальон със способности за самостоятелно развързване и самоосигуряване в хода на операцията. За придобиване на необходимите оперативни способности за изпълнение на конкретна мисия, се усилват временно или за целия период на операцията със сили и средства за разузнаване,

огнева поддръжка, инженерна поддръжка, защита от ЯХБЗ, ПВО, специални операции, гражданско-военно сътрудничество, медицинско осигуряване, формиране от военна полиция; екипи за взаимодействие с военновъздушните сили, преводачи, административни, логистични и други елементи.

2.2 Задачи на батальонните бойни групи

На ББГ се поставят общи задачи по:

- Поддържане на боеспособността, боеготовността и способността за развърщане в съответствие с рисковете и заплахите;
- Участие в операции по поддържане на мира извън територията на страната;
- Участие в операции произтичащи от членството на страната в НАТО;
- Участие в операции произтичащи от други международни договори и задължения;
- Участие в операции по оказване на хуманитарна помощ и спасителни действия на територията на страната и извън нея;
- Участие в превантивната и непосредствената защита на населението и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи.

Освен общите задачи, ББГ изпълнява и други специфични задачи по:

- Участие в отбранителни операции;
- Участие в настъпателни операции;
- Участие в операции в ограничена среда;
- Участие в операции по стабилизиране и възстановяване;
- Участие в поддържащи операции.

2.3 Способности на батальонните бойни групи

За изпълнение на общите и специфични задачи батальонните бойни групи трябва да притежават определени способности свързани със:

- Способност за провеждане на самостоятелни отбранителни, настъпателни, задържащи бойни действия, маньовър, изтегляне или отход в координация с други поддържащи формирования с основни оръжейни системи.

- Способност за обмен на информация за общата оперативна обстановка с подчинените подразделения до ниво отделение (дори и спешено).

- Способност за водене на операции по поддържане на мира и други интензивни операции с използване на сили в ограничена среда (напр. изпълнение на задачи по патрулиране, контрол на безредици, прочистване на сгради и др.), включително и действия срещу бунтовници.

- Способност за осигуряване на непосредствена инженерна поддръжка, включително и изпълнение на задачи по неутрализиране на невзривени боеприпаси, ръчно обезвреждане на минни полета и унищожаване на препятствия.

- Способност за получаване на бойна поддръжка от артилерийски, инженерни, разузнавателни, ЯХБЗ подразделения, подразделения за електронна борба и системи за разузнаване, наблюдение и съпровождане на цели, както и за осигуряване такава на маневрените формирования.

- Способност за наблюдение, овладяване, контролиране и удържане на райони.

- Способност за водене на съвместни и многонационални експедиционни бойни действия и тактическо развърщане в екстремални метеорологични условия при всякакви терени.

- Способности за операции в мрежово-центрична среда, по разузнаване, наблюдение и откриване на цели, да се интегрират в по-широка система за Съвместно разузнаване и наблюдение, да опознават своите сили в реално или близко до реалното време, както и да предотвратяват "приятелски огън".

- Способност да записват през деня, нощта и при условия на много ограничена видимост изображения на обекти или действия представляващи интерес и да изпращат такива изображения и подпомагащи данни (напр. време, място) до център със специално

предназначение за тяхното обработване/използване/ обобщаване по бърз и защитен начин.

- Способност за водене на действия без доставки и поддръжка в продължение на 3/три/ дни.

- Способност за осигуряване на надеждна защита на собствените сили (включително ядрена, химическа, биологическа, импровизирани взривни устройства, и др.).

- Способност за осигуряване на основна медицинска и логистична поддръжка.

- Способност за провеждане на мероприятия, опазващи околната среда в зоната за отговорност.

След направените военно - технически анализ на състоянието на наличните въоръжение, бойна, специална техника, оборудване и екипировка на механизирания от състава на Сухопътните войски, може да се направи общ извод, че се откроява изразен дефицит от способности за изпълнение на поставените пред батальонните бойни групи задачи. Изводите от изготвения доклад за оценка на текущото състояние на основната бойна техника в Сухопътните войски предполагат неефективност от и дори невъзможност за модернизация на съществуващата бойна техника.

III. Обхват на проекта

Проектът за придобиване на основна бойна техника е изключително мащабен и комплексен и включва не само придобиването на бойна техника за механизирано отделение, специална техника за формированията за бойно осигуряване и поддръжка, допълнително оборудване, но и обхваща и обучението на персонала, които ще експлоатира техниката.

3.1 Технически параметри на проекта

Изпълнение на етап първи: Придобиване на 150 бр. бойна и специална техника за 3 /три/ ББГ

3.1.1. Придобиване на бойна и специална техника

В зависимост от одобрените финансови средства се предвижда придобиването на следните бронирани машини:

- Не по-малко 90 броя бойни бронирани машини за механизирано отделение;
- Не по-малко 60 броя специални /осигуряващи и обслужващи/ бронирани машини.

3.1.2. Придобиване на системи и допълнително оборудване:

- Придобиване на система за обучение/тренажори, симулатори, документация и др./
- Автоматизирана система за управление на огъня на самоходна минохвъргачна батарея (АСУОСМБ) за 3 /три/ ББГ;
- Комуникационна и информационна система за 3 /три/ ББГ.

3.1.3. Логистична поддръжка:

Проектът предвижда гаранционна поддръжка за време и пробег.

Проектът предвижда осигуряването на логистична поддръжка на бойната, специалната техника и оборудването да се извършва от българска фирма, през жизнения цикъл на изделията, което ще бъде заложено като условие в документацията за придобиване и договора с изпълнителя.

Логистичната поддръжка ще се извършва чрез планиране и разходване на финансови средства по програмата на Сухопътните войски в програмните меморандуми и в ЕФП за МТО на МО.

3.1.4. Времеви параметри:

Настоящият проект за инвестиционен разход обхваща значителни по обем и сложност дейности, които изискват детайлно планиране и координация и обхващат голям период от време.

Отчитайки текущото икономическо състояние на страната, цялостното изпълнение на проекта ще има значителна финансова тежест, което го прави трудно изпълнимо в кратък период, поради което се предвижда възможност процесът по придобиването на техниката да се осъществи за по кратък срок, а заплащането да се извърши за по-дълъг период от време.

Проектът е разработен за времеви интервал от 12 години.

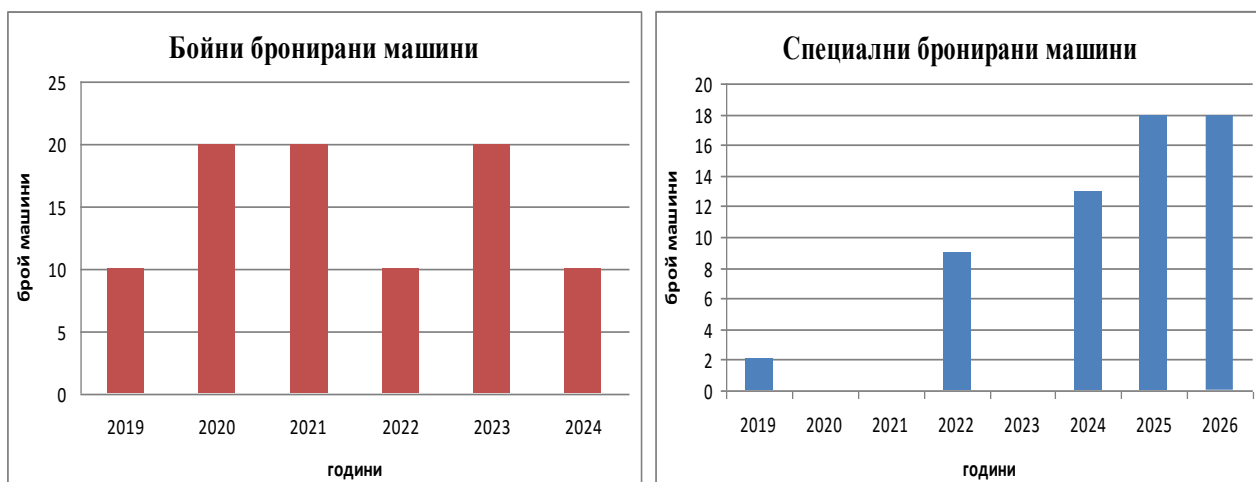
През първия етап на периода е предвидено до 8 /осем/ години след подписване на договор придобиването на 150 единици бойна и специална техника за 3 /три/ ББГ (Фигура 1).

Допълнителното оборудване ще се придобива последователно, като след 8 /осем/ години ще бъдат в състояние за оперативно използване 3 /три/ ББГ.

Пълното комплектоване на 3 /три/ ББГ се планира да завърши до приключване на проекта, когато Сухопътните войски ще могат да изпълняват задачи, съгласно декларираните по цели на способности.

Изплащането ще се извършва съгласно финансовите разчети посочени в таблицата на точка 3.1.5.

Фиг.1. Бойна и специална техника



3.1.5. Финансови параметри на проекта

Съгласно получените отговори на RFI, прогнозната стойност за придобиване на бойна, специална техника и допълнително оборудване възлиза на **1464 млн. лв. с ДДС**, като се извършва на разсрочено плащане (Приложение , Табл.2).

Прогнозни разходи:

- за придобиване на **150** единици бойна и специална техника (Фиг.2) **1224 млн. лв.**
- за придобиване на системи и допълнително оборудване (Фиг.3) **240 млн. лв.**

Финансирането на проекта е целесъобразно да се извърши, по години както следва:

Година	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Финансиране, млн. лв.*	100	100	100	100	100	100	100	150	150	180	174	110

* Забележка:

1. Посоченото разпределение на финансовите средства по години е прогнозно и се допуска коригирането му в рамките на общата прогнозна максимална стойност, съгласувано с Министерството на финансите и съгласно действащата в страната законова рамка в зависимост от изпълнението на етапите за реализиране на проекта.

2. Необходимите финансови средства за изпълнението на проекта ще бъдат предвиждани в хода на съставянето на тригодишната бюджетна прогноза, съобразно

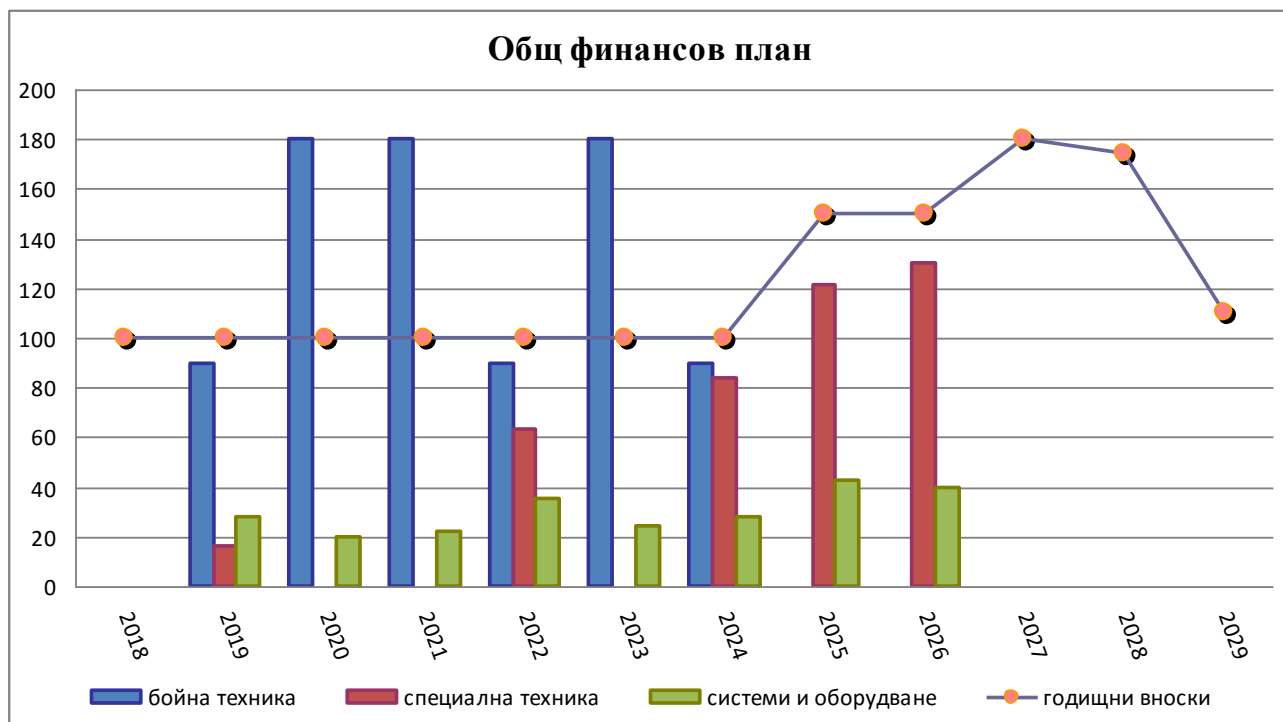
параметрите и сроковете за неговата реализация, заложи в договора за придобиване на техниката.

Предварителен общ финансов план за разходите е показан на фиг. 3.

Фиг. 2 Разходи за придобиване на техника



Фиг. 3 Разходи за техника, системи и оборудване



3.1.6. Участващи институции:

Поради своята мащабност и сложност, реализацията на проекта изисква не само задълбочена работа на ниво МО, но и координиране на усилията и съвместните дейности с много държавни институции. Това налага формирането на съвместни работни групи и комисии от представители на Министерството на финансите, Министерството на икономиката, Министерството на външните работи, ДАНС и др. Тези съвместни действия ще се осъществяват на различни етапи от съгласуването и реализацията на проекта в зависимост от формата на тази реализация. Водеща роля за цялостната организация по подготовката и изпълнението на проекта е на МО.

IV. Вариант за реализация на проекта

Съгласно доклада на работния екип за оценка и анализ на вариантите за реализация на инвестиционния проект за преодоляване на посоченият дефицит от способности оптималният от военно-техническа гледна точка вариант за реализация на проекта е следният:

Придобиване на нови и стандартизирани в НАТО отбранителни продукти чрез лицензионен трансфер на технологии с цел местно производство на машините и на интеграцията на подсистемите, оборудването и въоръжението им. Това да стане като се създадат възможности за достатъчно участие на български производствени фирми при спазване на българското и европейското законодателство.

След придобиване на машините, системите и оборудването, в Република България следва да се изпълняват като минимум следните дейности: - поддръжка, модернизация и надграждане за целия им жизнен цикъл.

Лицензионният трансфер да позволява и създава предпоставки за износ на произвежданите отбранителни продукти на трети пазари.

Посоченият вариант за реализация на проекта е избран след проведен сравнителен анализ между алтернативите за придобиване и на база опыта на други европейски държави при изпълнение на проекти за придобиване нови бронирани машини.

V. Допускания при изготвяне на финансовите разчети

Направените финансови разчети са извършени на основа на достъпни източници, изготвените ТИД и допускането, че индикативните цени, предоставени като отговори на искането за предоставяне на информация до водещи лидери производители, могат да бъдат занижени в процеса на преговори. Изследването е проведено по производители и тип на бойната техника. Анализът е примерен, тъй като цената на бойната техника зависи от твърде много показатели, като:

- Брой на заявените изделия;
- Окончателен състав и окомплектовка на машината;
- Срок за изпълнение и място на доставка;
- Гаранционни условия и логистична поддръжка;
- Предоставяне на експлоатационна, ремонтна и друг вид документация;
- Обучение на персонал;
- Осигуряване на резервни части за следгаранционна поддръжка;
- Осигуряване на логистична поддръжка извън територията на Република България;
- Осигуряване на метрологична поддръжка;
- Изисквания за индустриално сътрудничество към договора за доставка;
- Военно - политическата и икономическа обстановка в света и в частност от тази в района, за който са предназначени тези машини.

Предвид допусканията представените разчети имат ориентировъчен характер.

Разходите за изграждането на ББГ се формират от два основни компонента:

- Разходи за придобиване на техниката;
- Разходи за придобиване на системи, допълнително оборудване и обучение.

Разходите включват: разходите свързани с придобиването на определено количество бойна, специална техника и допълнително оборудване за окомплектоване на 3 ББГ, обучение на техническия състав за експлоатация на техниката и гаранционна поддръжка, без логистична поддръжка през жизнения цикъл и без създаване и поддържане на оперативни и войскови запаси от бойни припаси и резервни части.

VI. Възможни начини за финансиране на проекта

Източник за финансиране на проекта е целево финансиране от Централния бюджет чрез разсрочено плащане съгласно т.3.1.5.

Необходимите финансови средства за изпълнението на проекта ще бъдат предвиждани в хода на съставянето на тригодишната бюджетна прогноза, съобразно параметрите и сроковете за неговата реализация, заложи в договора за придобиване.

VII. Рискове

Основният риск, произтича от неосигуряването на необходимите финансови средства и от забавяне на реализацията.

7.1. Идентифициране на рисковете.

Идентифицирането на рисковете беше извършено по „Евристичен” метод. Експертна група от Командването на СВ идентифицира следните рискове: Риск № 1 „Недостиг на финансови средства за реализация на проекта”, Риск № 2 „Забавяне на реализацията след стартирането” и Риск № 3 „Рязка промяна на визията и приоритетите за изграждане на Въоръжените сили”. Тези рискове, при евентуално тяхно сбъждане, биха застрашили постигането на целта на проекта, както следва:

- **Риск № 1** „Недостиг на финансови средства за реализация на проекта” За реализирането на такъв проект ще бъдат необходими значителни финансови средства, които засега не са осигурени. Този риск може да настъпи при следните рискови събития:

- недостиг на финансови средства в централния бюджет необходими за реализацията на проекта;

- намаляване на финансовите средства в централния бюджет в следствие на непредвидени обстоятелства и др.

- **Риск № 2** „Забавяне на реализацията след стартирането”. Поради мащабите на проекта съществува вероятност за възникване на проблеми при реализацията. Евентуално значително забавяне може да възпрепятства постигането на първоначално поставените цели и желания краен резултат. Този риск може да настъпи при следните рискови събития:

- недостиг на финансови средства по време на реализацията на проекта;
- забава в изпълнението на задълженията по договора от страна на изпълнителя;
- при придобиване на етапи, пренасяне назад във времето на някои от етапите на реализация на проекта поради появата на нов приоритет (цел) за постигане пред СВ.

- **Риск № 3** „Рязка промяна на визията и приоритетите за изграждане на Въоръжените сили”. Такава промяна може да се отрази на способността на СВ да придобие, развива и поддържа три ББГ. Това от своя страна ще се отрази на цялостната реализация на проекта. Като се започне от отказ за стартиране на проекта до намаляване на изискванията към машините и въоръжението предвидени за придобиване. Този риск може да настъпи при следните рискови събития:

- промяна на планиращите сценарии в следствие на промяна средата на сигурност;
- недостиг на финансови средства за реализация на плана за изграждане на ВС;
- промяна във визията за развитие на СВ.

Състоянието на изследваните рискове е показано в матрицата на риска.

Фигура 5. Матрица на рисковете.

ВЕРОЯТНОСТ	Висока			
	Средна		Риск № 2	Риск № 1
	Ниска		Риск № 3	
		Ниско	Средно	Високо
		ВЛИЯНИЕ		

7.2. Действия по намаляване влиянието на рисковете.

- За намаляване влиянието на Риск № 1 „Недостиг на финансови средства за реализация на проекта”:
 - договаряне на придобиването при разсрочено плащане с първоначален гратисен период;
 - убеждаване на държавното ръководство за важността на проекта и отпускане на средства от централния бюджет;
 - търсене на алтернативни методи за реализация на придобиването;
 - съвместно придобиване с други страни членки на НАТО, чуждестранно финансиране и др.
- За намаляване влиянието на Риск № 2 „Забавяне на реализацията след стартирането”:
 - договаряне на придобиването при разсрочено плащане с първоначален гратисен период;
 - убеждаване на държавното ръководство за важността на проекта и отпускане на средства от държавния бюджет;
 - поставяне на точни срокове при подписване на договор с изпълнителя и включване на значителни неустойки при забавяне изпълнението на проекта;
 - формулиране на всички изисквания към отбранителния продукт по време на подготвителната фаза;
 - изграждане на система от мероприятия за периодичен отчет за реализацията на придобиването.
- За намаляване влиянието на Риск № 3 „Рязка промяна на визията и приоритетите за изграждане на Въоръжените сили”:
 - изграждане на поне на една ББГ и разсрочване на изпълнението на другите след приоритизиране на необходимите способности.

VIII. Използвана литература

№	Наименование
1.	Конституция на Република България, обн. ДВ бр.57 от 13.07.1991 г.
2.	Закон за отбраната и въоръжените сили на Република България, обн. ДВ бр. 35 от 12.05.2009г., посл. изм. и доп. ДВ бр. 7 от 19.01.2018 г.
3.	Актуализирана стратегия за национална сигурност на Република България , обн. ДВ бр.26 от 23.03.2018 г.
4.	План за развитие на въоръжените сили до 2020 г., обн. ДВ бр. 3 от 12.01.2016 г.
5.	Програма за развитие на отбранителните способности на въоръжените сили до 2020
6.	Доктрина за Сухопътните операции (НП-3.2)
7.	Концепция за изграждане на отбранителна способност "Изграждане на ББГ от състава на механизирани бригада"
8.	Исходно задание "Изграждане на ББГ от състава на механизирани бригада" с № ИЗ.В12.0046.13
9.	Заповед на министъра на отбраната на Република България МЗ-ОХ-759/10.08.2017г., относно формиране на интегриран проектен екип.
10.	Заповед на министъра на отбраната на Република България, относно назначаване на работна група, включваща представители на структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия за изработване на Тактико-техническо задание (ТТЗ) за проект " Изграждане на ББГ от състава на механизирани бригада ".
11.	Пакет Цели на способностите 2013 - Заповед на министъра на отбраната ОХ-018/26.06.2013г.
12.	Сценарии за планиране в процеса на Прегледа на структурата на въоръжените сили , Приложение № 3 на Заповед на министъра на отбрана на Република България №ОХ-240/23.04.2010 г. (<u>Забележка:</u> Сценариите са същите, като тези използвани и за Прегледа на структурата на въоръжените сили през 2014 г.)
13.	Пакет Цели на способностите 2017 - Заповед на министъра на отбраната ОХ-022/19.04.2017г.
14.	Описание и кодове на способностите („Bi-SC Agreed Capability Codes and Capability Statement”,
15.	Заповед на министъра на отбраната № ОХ-947/09.12.2016г. относно утвърждаване на „Ръководство за проектно управление в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на МО и БА”.
16.	Заповед на министъра на отбраната № О Х-876/16.12.2015 г. относно назначаване на бордове за управление на проекти, проектни ръководители и ръководители на екип/и на проектите одобрени за включване в Портфолиото от проекти на Министерство на отбраната

IX. Примерен разчет за изпълнение на основните дейности на проекта

След приемането на Проекта за инвестиционен разход от Народното събрание ще бъдат изпълнени дейностите показани в Таблицата. Ще бъде проведена процедура по Закона за обществените поръчки (ЗОП), а при наличие на основание ще бъдат приложени изключенията на ЗОП.

№	Основна дейност	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1	Приемане на проект за инвестиционен разход от Народното събрание	▲											
2	Провеждане на процедура по ЗОП, а при наличие на основание ще бъдат приложени изключенията на ЗОП	▲											
Придобиване на техника за първа ББГр													
3	Придобиване на ББМ за пехотните формирования		▲	▲									
4	Придобиване на специална техника		▲										
5	Придобиване на системи и оборудване		▲										
Придобиване на техника за втора ББГр													
6	Придобиване на ББМ за пехотните формирования				▲	▲							
7	Придобиване на специална техника				▲								
8	Придобиване на системи и оборудване		▲										
Придобиване на техника за трета ББГр													
9	Придобиване на ББМ за пехотните формирования						▲	▲					
10	Придобиване на специална техника			▲									
11	Придобиване на системи и оборудване		▲										

Окомплектоване
на 1 ББГр

Окомплектоване на
2 ББГр

Завършва
окомплектоване на
3 ББГр

* Представените срокове за реализиране на проекта са условни и подлежат на корекция при промяна на икономическата конюнктура

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1: Прогнозни финансови средства за придобиване на планирания брой бойна и специална техника и примерен разчет на доставките за формиране на 3 ББГ за период от 8 години.

№	Вид	Общ брой	Ед.цена	Всичко млн. лв	2018		2019		2020		2021		2022		2023		2024		2025		2026	
					бр.	млн. лв	бр.	млн. лв	бр.	млн. лв	бр.	млн. лв	бр.	млн. лв	бр.	млн. лв	бр.	млн. лв	бр.	млн. лв	бр.	млн. лв
1	Бойни бронирани машини	90	~ 9	810			10	90	20	180	20	180	10	90	20	180	10	90				
2	Специални бронирани машини	60	~ 5-8	414			2	16	0	0	0	0	9	63	0	0	13	84	18	121	18	130
	Всичко	150		1224	0	0	12	106	20	180	20	180	19	153	20	180	23	174	18	121	18	130

Таблица 2: Прогнозни пълни разходи за придобиване на бойна, специална техника, системи и оборудване за 3 батальонни бойни групи за период от 8 години и разпределение на паричните потоци за 12 годишни вноски.

№	Наименование	Всичко, млн.лв	Години											
			2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1	Придобиване на бойна техника	810		90	180	180	90	180	90					
2	Придобиване на специална техника	414		16			63		84	121	130			
3	Придобиване на системи и оборудване, документация, симулатори, тренажори, обучение на персонала и др.	240		28	20	22	35	24	28	43	40			
	Общо необходими разходи за придобиване	1464		134	200	202	188	204	202	164	170			
	Планирани разходи за изплащане	1464	100	100	100	100	100	100	100	150	150	180	174	110