

УКАЗАНИЯ НА МИНИСТЪРА НА ОТБРАНАТА ПО ОТБРАНИТЕЛНАТА ПОЛИТИКА 2022-2025

1. УВОД

Указанията на министъра на отбраната по отбранителната политика 2022-2025 се издават на основание чл. 26 т. 1 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България и се основават на приетите от правителството и Народното събрание стратегически документи в областта на сигурността и отбраната¹.

Целта на Указанията е да осигурят условия и да създадат организация за изпълнение на определените от правителството насоки за работа в сектор „Отбрана“ до 2025 г. съгласно Приложение №15 от Споразумението за съвместно управление на Република България в периода 2021-2025 г.

Настоящите Указания осигуряват реализацията на приоритетите и целите, заложи в Програмата за развитие на отбранителните способности на Въоръжените сили на Република България 2032 (*Програма 2032*) и на мероприятията от Плана за развитие на Въоръжените сили на Република България до 2026 г. (*План 2026*) за периода 2022-2025 г.

Документът отчита фундаментално променената стратегическа среда след началото на войната на Руската федерация против Украйна и свързаната с това необходимост от засилване на възпиращия и отбранителен потенциал на Алианса, в това число и чрез увеличаване на предното присъствие на съюзни войски по източния фланг, включително и в България. Вzeti са предвид развитието на процесите по стратегическа преоценка и адаптиране в НАТО и ЕС и в частност параметрите и насоките при изготвянето на новата Стратегическа концепция на Алианса и Стратегическия компас на ЕС, както и ключовите решения по изграждането и развитието на възпиращия и отбранителен потенциал на НАТО.

Указанията са елемент от процеса на националното планиране на отбраната. Чрез тях се осигурява непрекъснатост и последователност на действията, така че националната отбранителна политика да осигурява в най-пълна степен планомерното и ефективно изграждане и развитие на способностите на Въоръжените сили като основна предпоставка за тяхното успешно използване.

Указанията дават необходимите насоки за реализиране на стратегическата цел на отбранителната политика. С този документ се задават приоритетите на отбранителната политика и базовите параметри, необходими за разработване на Указанията за програмиране на министъра на отбраната.

¹ Актуализирана стратегията за национална сигурност, Национална отбранителна стратегия, Програма за развитие на отбранителните способности на Въоръжените сили на Република България 2032, Стратегическа концепция на НАТО, Глобална стратегия на ЕС в областта на сигурността и отбраната.

2. НОВАТА СРЕДА НА СИГУРНОСТ

За времевата рамка на документа трайно променената нова стратегическа среда на сигурност след началото на войната на Руската федерация против Украйна ще се характеризира с висока динамика, ускоряване и усложняване на дестабилизиращите процеси както в регионален, така и в глобален аспект. Ще се засили противопоставянето между водещите глобални и регионални сили, като все по-често ще използват военния инструмент като компонент за реализиране на своите стратегии. Вероятността от възникване на световен военен конфликт между глобалните сили ще остане малка. НАТО и ЕС ще продължават да оказват положително влияние върху глобалната сигурност като генерират доверие и стабилност.

Руската военната агресия против Украйна представлява заплаха за мира и сигурността в Европа и е директно предизвикателство за НАТО и ЕС. Русия грубо наруши международното право и унищожи съществуващата до момента архитектура на европейската сигурност, като нейните сили в Украйна са заподозрени в извършване на военни престъпления и престъпления против човечеството.

НАТО ще остане фундаментът на колективната отбрана и националната отбрана ще продължи да се осъществява в рамките на колективната. Малка е вероятността за времеви период на настоящите Указания да възникне пряка военна заплаха за териториалната цялост и суверенитета на България, но ще бъдат налице сериозни рискове за националната сигурност, произтичащи от руската агресия против Украйна.

Поради фундаментално новата стратегическа ситуация и особено в светлината на нарушения военно-стратегически баланс на силите в Черно море в полза на Русия и сериозните дефицити от способности на българските въоръжени сили, които в краткосрочен план не могат да бъдат попълнени, главното предизвикателство пред България е как да бъде укрепена националната отбрана в рамките на колективната. Това извежда на преден план необходимостта от ускорено превъоръжаване и модернизация. С цел спешното попълване на дефицити от способности е необходимо да се използва подкрепата на съюзниците от НАТО под формата на разполагане на техни сили и средства в България. За целта активно ще се използват и възможностите, предоставени от развитието на стратегическото партньорство в отбраната със САЩ.

Хибридните заплахи ще оказват все по-негативно въздействие върху националната и съюзната сигурност, като страните от евроатлантическата общност ще бъдат постоянен обект на хибридни въздействия, с основен източник Руската федерация.

Черноморският регион ще запази конфликтния си потенциал. Независимо от изхода на войната в Украйна, Руската федерация ще продължава да се стреми трайно да поддържа променения след 2014 г. в нейна полза военностратегически баланс на силите в Черно море, което ще

продължава да създава рискове за сигурността на държавите в региона, включително и за Република България. Висока остава вероятността Руската федерация да продължи да използва военния инструмент, агресивните хибридни информационни кампании, дипломатията и енергийните доставки за постигане на своите стратегически интереси и за установяване на трайно влияние и контрол в постсъветското пространство и саботиране на процесите на евроатлантическа интеграция.

В Западните Балкани ще продължат процесите на икономическо обвързване с ЕС, но вероятността за пълна евроатлантическа интеграция на всички страни до 2025 г. е ниска. Руската федерация ще продължи с действията си за възпрепятстване на интеграцията в ЕС и НАТО на страните от региона.

Предвид руската агресия против Украйна, България ще подкрепя и прилага международните санкции против Руската федерация. В тези условия повече е невъзможно останалото на въоръжение у нас съветско въоръжение и бойна техника да бъде устойчиво ремонтирано и поддържано във времето от компании от руския и белоруския военнопромишлени комплекси.

Ще продължава да нараства важноста на съвместните многонационални проекти за изграждане на способности в рамките на НАТО и ЕС, като начин за споделяне на разходи в условията на финансов натиск. Тук следва да бъдат активно използвани и възможностите на стратегическото ни партньорство със САЩ, включително по линия на Чуждестранни военни продажби (FMS).

Със засиленото навлизане на новите технологии ще се променя характерът на войната. Конфликтите ще се водят едновременно в няколко, или във всички области на операциите - по суша, вода, въздух, в космоса и в киберпространството. Това поставя по-високи изисквания към способностите на Въоръжените сили, които налагат постигане на пълна оперативна съвместимост със силите на съюзниците от НАТО, преодоляване на технологическата изостаналост, незабавно и окончателно прекъсване на зависимостите от Русия за поддръжката и ремонта на техниката и въоръжението и интензивно взаимодействие с другите национални участници, имащи отговорности към сигурността и отбраната.

Въоръжените сили ще действат във все по-сложна електромагнитна и информационна обстановка. Изграждането на способности за поддръжка като страна-домакин е ключово за осигуряването на операциите на НАТО по колективната отбрана на територията на страната. Демографската криза ще продължи да оказва негативно влияние върху попълването на Въоръжените сили с необходимия брой качествени кадри.

Промените в климата ще имат значително негативно влияние върху регионалната и глобална сигурност. Те ще оказват все по-съществено въздействие върху оперативните аспекти и ефективността на военните действия. Въоръжените сили ще трябва да провеждат операции в комплексни климатични условия, което предявява нови изисквания към всички

компоненти на техните способности. Същевременно, ролята на въоръжените сили в борбата с климатичните промени и намаляване на вредните емисии ще нараства. Всички съюзници в НАТО, включително и България, се ангажират значително да намалят парниковите емисии от военни дейности и съоръжения, без обаче да се понижи потенциалът за възпиране и отбрана на Алианса. Постигането на този ангажимент е свързано с развитието и внедряването на новите технологии и иновациите за увеличаване на енергийната ефективност на Въоръжените сили.

3. СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА

3.1. Стратегическа цел на отбранителната политика

Стратегическата цел на отбранителната политика е защитата на териториалната цялост и отстояване на националните интереси чрез изграждане, поддържане и използване на адекватни на средата на сигурност отбранителни способности и изграждане на оперативно съвместими модерни Въоръжени сили, с единна система за командване и управление в мирно време и при кризи, както и осъществяване на ефективен принос към колективната сигурност и отбрана на НАТО и Общата политика за сигурност и отбрана на ЕС.

Постигането ѝ се основава на:

- провеждането на реалистична, целенасочена, дългосрочна, приемствена и последователна национална отбранителна политика за изграждане, поддържане и развитие на адекватни на средата на сигурност отбранителни способности на Въоръжените сили;
- активното участие на страната в процесите на планиране, развитие и използване на отбранителните способности на НАТО и ЕС.

Чрез реализирането на стратегическата цел на отбранителната политика ще се постигне желаното крайно състояние на способностите на Въоръжените сили, определено в стратегическите документи и Програма 2032.

3.2. Желано крайно състояние

Изпълнението на дефинираните в този документ основни приоритетни области за периода 2022-2025 г., като част от процеса на дългосрочно планиране на отбраната, е насочено към планомерното постигане на желаното крайно състояние в заложената времева рамка, а именно Въоръжените сили към 2032 г. да бъдат модерни, оперативно съвместими, с единна система за командване и управление в мирно време и при кризи, и да разполагат с основните приоритетни отбранителни способности, адекватни на рисковете и заплахите.

3.3. Ниво на политическа амбиция

Нивото на политическата амбиция по всяка мисия на Въоръжените сили се основава на конкретни съюзнически отговорности и ангажименти, изпълнението на други национални задачи, свързани със сигурността на страната и осигуряването на разходи за отбрана, съгласно решенията от

срещата на високо равнище на НАТО в Уелс (2014 г.) и достигане на разходите за отбрана на 2% от brutния вътрешен продукт на Република България още през 2023 г.

Нивото на амбиция за използване на Въоръжените сили по всяка една от техните три мисии е както следва:

- по мисия **„Отбрана“** Въоръжените сили гарантират суверенитета и независимостта на страната в национален формат и защитават нейната териториална цялост в системата за колективна отбрана на НАТО. Националните органи и институции изпълняват задълженията като страна домакин. При изпълнение на съюзни задължения и действия на територията на други страни членки на НАТО, Въоръжените сили участват със сухопътни, военновъздушни, военноморски формирования, формирования за специални операции и логистични способности от комплекта, предварително определен и договорен в рамките на съюзното отбранително планиране, като се имат предвид процесът по адаптиране на структурата на силите и параметрите на новите предварителни планове на НАТО. В този комплект основна способност е механизирана бригада от тежък тип от Сухопътните войски и формирования от другите видове въоръжени сили, силите за специални операции и родовете войски;
- по мисия **„Подкрепа на международния мир и сигурност“** Въоръжените сили участват в мисии и операции с личен състав до 1000 души. Сухопътните войски участват с ротация на един батальон (батальонна бойна група) или повече на брой по-малки формирования. Военновъздушните сили участват с транспортна авиация, без ротация, за период до шест месеца, в рамките на една година. Военноморските сили участват, в рамките на ресурсния еквивалент на един патрулен кораб, за период до шест месеца, в рамките на една година. Съвместеното командване на специалните операции участва с щабен състав и тактическа група за специални операции. За участие в мисиите и операциите се осигурява национален елемент;
- по мисия **„Принос към националната сигурност в мирно време“** Въоръжените сили предоставят подготвени формирования, в рамките на съществуващите способности за поддържане на сигурността и овладяване и/или преодоляване на последствия от кризи и бедствия, както и при справянето с епидемии от различни заболявания.

Нивото на политическа амбиция по трите мисии на Въоръжените сили е определено на база необходимостта от изграждането, поддържането и използването на адекватни на рисковете и заплахите оперативни способности, съобразено с разполагаемите ресурси.

Параметрите от стратегическата рамка имат дългосрочен характер. Поради това, за времеви период на тези Указания работата по тяхното

постигане ще бъде фокусирана върху изпълнението на определените от правителството приоритетни области.

4. ПРИОРИТЕТНИ ОБЛАСТИ

Въз основа на определените от правителството насоки за работа в сектор „Отбрана“ до 2025 г., съгласно Приложение №15 от Споразумението за съвместно управление на Република България в периода 2021-2025 г., определям следните приоритетни области за планиране на отбраната и развитие на българските въоръжени сили и усъвършенстване на административния капацитет на Министерството на отбраната:

(1) Изграждане и развитие на отбранителни способности, адекватни на средата на сигурност.

(2) Хората в отбраната.

(3) България - непоколебим съюзник и активен член на НАТО и ЕС.

(4) Военно-образователна система, иновации и развойна дейност.

(5) Повишаване на административния капацитет на Министерството на отбраната.

(6) Усъвършенстване на нормативната уредба.

(7) Изграждане на устойчивост на системата за отбрана срещу рискове от всякакъв характер.

(8) Борба с корупцията.

(9) Ефективна връзка Въоръжени сили - общество.

Чрез изпълнението на определените в този раздел приоритети за работа се създават условия за успешно реализиране на стратегическата цел на отбранителната политика, постигане на политическото ниво на амбиция по трите мисии на Въоръжените сили и тяхното желано крайно състояние.

Успешното реализиране на тези приоритетни области се основава на конкретни, планомерни и ресурсно осигурени задачи, както и на създаването на ефективна организация, контрол и отчет за тяхното изпълнение, съгласно т. 6 от настоящите Указания.

5. РАЗХОДИ ЗА ОТБРАНА

Реализирането на приоритетните области във времеви обхват на Указанията да се осъществява в рамките на определената в Програма 2032 финансова рамка. Да продължи изпълнението на Националния план за повишаване на разходите за отбрана на 2% от brutния вътрешен продукт (БВП) на Република България до 2024 г. (Националния план). В съответствие с т. 3 от Становището и предложенията на Консултативния съвет за национална сигурност от 15 февруари 2022 г. да се инициира бюджетна процедура за предсрочно достигане на разходи за отбрана в размер на 2% от

БВП още през 2023 г. Политическите намерения са през периода на действие на настоящите Указания да бъдат създадени необходимите условия впоследствие разходите за отбрана да достигнат 2,5% от БВП до 2027 г. и 3% до 2030 г.

Поради необходимостта от ускорено превъоръжаване и модернизация, което налага по-висок ръст на капиталовите разходи, допуска се съотношението между трите направления на разходите² за 2022 и 2023 г. да бъде в рамките, или близо до съотношението 55:20:25. За периода 2024 - 2025 г. да се търси постигане на съотношение между направленията на разходите спрямо общите разходи на Министерството на отбраната от 60:20:20, като 20% от общите разходи за отбрана да бъдат планирани за придобиване на ново или използвано оперативно съвместимо основно въоръжение и техника.

Основен източник за финансиране на изграждането и поддържането на отбранителните способности на Въоръжените сили остава бюджетът за отбрана, както и предвидените разходи за отбрана в централния бюджет.

При съставянето на проекто-бюджетите на Министерството на отбраната да се прилага подход за осигуряване на финансови средства за стартиране на конкурси за вакантните длъжности за военнослужещи, като с предимство да се попълват декларираните формирвания и тези от силите за съдържане.

Като основен подход за осъществяването на проектите за превъоръжаване и модернизация да се използва финансирането със средства от централния бюджет, предвидени за Министерството на отбраната. Да се търсят и алтернативни подходи за финансиране чрез създаване на инвестиционен механизъм за превъоръжаване и модернизация на Въоръжените сили.

Да се работи над варианти за по-интензивно използване на външни източници за финансиране, като:

- Програмата на НАТО за инвестиции в сигурността (NATO Security Investment Programme - NSIP), която се използва за придобиване на способности, които са извън рамките на националните ресурси на отделните страни-членки и са част от колективната отбрана;

- двустранни механизми за финансиране с участие на САЩ; за изграждане на отбранителни способности да се използват програми на правителството на САЩ за подпомагане в областта на сигурността; по Програмата за чуждестранно военно финансиране да се реализират договори за придобиване на стоки и услуги, свързани с отбраната, в подкрепа на Целите за способности на НАТО;

- използване на потенциала на иновационния фонд на НАТО в рамките на мрежата от технологични центрове DIANA;

² Разходи за личен състав, за текуща издръжка и капиталови разходи.

- Европейски програми - за да се повиши ръстът на постъпващите финансови средства от програмите за финансиране на Структурните фондове на ЕС за времевата рамка 2022-2025 г., Министерството на отбраната да продължи развитието на изградения до момента потенциал.

6. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Обявените приоритетни области до 2025 г. да се реализират чрез изпълнение на дефинираните в обхвата на всяка една от тях конкретни задачи и в рамките на определените в този документ срокове.

Цялостната дейност по организиране, насочване, координиране, контрол и периодично отчитане на изпълнението на задачите в рамките на приоритетните области възлагам на ресорните заместник-министри на отбраната, постоянния секретар на отбраната и началника на отбраната.

За оценка на изпълнението да се използват очакваните измерими резултати, определени за всяка една от тях.

6.1. В приоритетна област (1) Изграждане и развитие на отбранителни способности да се изпълняват следните задачи:

6.1.1. Реализиране на приоритетите, заложи в Програмата за развитие на отбранителните способности на Въоръжените сили на Република България 2032 в рамките на управленския мандат, както и отчитане на нарастващите изисквания към отбранителните способности предвид новата стратегическа среда след началото на войната в Украйна, чрез:

6.1.1.1. Актуализиране на „Националния план за повишаване на разходите за отбрана на 2% от БВП на Република България до 2024 г.“, с цел постигане на ниво на разходи за отбрана от 2% от БВП още през 2023 г. Създаване на необходимите условия впоследствие разходите за отбрана да достигнат 2.5% от БВП до 2027 г. и 3% до 2030 г

Срок: юни 2022 г.

Очакван измерим резултат: актуализиран документ и постигнато целево ниво на разходи за отбрана.

6.1.1.2. Разработване и приемане на Инвестиционен план-програма до 2032 г. за финансово осигурено изпълнение на проектите за превъоръжаване и модернизация, насочен към постигане на приоритетните минимално необходими военни способности.

Срок: юни 2022 г.

Очакван измерим резултат: разработен и приет документ.

6.1.1.2.1. Приоритизиране на проектите за придобиване на способности. Изготвяне на военно-технически, правни,

икономически, търговски и финансови анализи на проектите, с оглед оптимизиране на начините на придобиване – търговско придобиване, чрез междуправителствен договор (нови или „втора ръка“), чрез използване на механизмите на НАТО и ЕС или осигуряване от страна на съюзници на необходими способности, с цел покриване на дефицити.

Срок: юни 2022 г.

Очакван измерим резултат: извършено приоритизиране на проектите и разработени и приети документи.

6.1.1.3. Изпълнение на мероприятията от Плана за развитие на Въоръжените сили на Република България до 2026 г.

Срок: през целия период.

Очакван измерим резултат: успешно изпълнение на мероприятията.

6.1.1.4. Балансирано развитие на способностите на Въоръжените сили и стартиране до края на периода на следните приоритетни инвестиционни проекти:

6.1.1.4.1. Изграждане на механизмирана бригада от тежък тип, включително способностите на формированията за бойно осигуряване и поддръжка:

- Актуализация и стартиране на проекта за инвестиционен разход „Придобиване на основна бойна техника за изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизмирана бригада“, включително бойни разузнавателни машини, системи за противовъздушна отбрана, артилерийска поддръжка, КИС, разузнаване и електронна война;
- Разработване на Проект за инвестиционен разход по Концепцията за развитие на способности за поразяване с високоточни оръжия.

6.1.1.4.2. Развитие на способностите на Военновъздушните сили за разузнаване, наблюдение и противовъздушна отбрана:

- Стартиране на Проекта за инвестиционен разход „Придобиване на 3D радари за близко и далечно разузнаване и наблюдение“.
- Разработване на Проект за инвестиционен разход по Концепцията за изграждане на единна система за ПВО и ПРО на Въоръжените сили.
- Разработване на проект за инвестиционен разход по Концепцията за използване на безпилотни летателни системи във Въоръжените сили на Република България.

6.1.1.4.3. Развитие на способностите на Военноморските сили за брегова защита, противодействие на подводни и надводни заплахи:

- Разработване на Проект за инвестиционен разход „Повишаване на способностите за противодействие на подводни заплахи“.
- Разработване на Проект за инвестиционен разход „Придобиване на съвременни брегови противокорабни комплекси“.
- Разработване на Проект за инвестиционен разход „Поддържане на способности за противодействие на подводни и надводни заплахи чрез придобиване на боеприпаси за плавателните средства на ВМС“.

6.1.1.4.4. Разработване на Проект за инвестиционен разход за развитие на полева КИС.

Срок за всички приоритетни инвестиционни проекти по т. 6.2.1.5.: през целия период, съгласно разчетите в Инвестиционния план-програма на МО.

Очакван измерим резултат: стартирани и изпълняващи се приоритетни инвестиционни проекти.

6.1.1.5. Изграждане и развитие на модерни способности чрез участие в многонационални проекти в рамките на НАТО и ЕС, използване на възможностите на агенциите на двата съюза и на стратегическото партньорство със САЩ.

Срок: през целия период.

Очакван измерим резултат: изпълнение на количествените и качествените параметри, заложи в План 2026 и приетите Цели за способности на НАТО със срок на готовност през периода.

6.1.1.6. Преодоляване на изоставането и ускоряване на придобиването на нова техника по вече сключени договори за модернизация на Военновъздушните и Военноморските сили.

Срок: през целия период.

Очакван измерим резултат: изпълнение на проектите в срок и ускорено придобиване на ново въоръжение и техника.

6.1.1.7. Осигуряване на финансови ресурси за поддръжка на съществуващото въоръжение и техника, с приоритет недопускане загуба на способности за контрол на въздушното и морско пространство на Република България, без участие на руски и белоруски компании.

Срок: през целия период.

Очакван измерим резултат: запазени минимално необходими способности за контрол на въздушното и морско пространство на Република България; напълно преодоляна зависимост от Русия и Беларус за ремонти и поддръжка на старата съветска техника до извеждането ѝ от въоръжение.

6.1.1.8. Създаване на механизъм за финансиране на дългосрочни проекти за модернизация на Въоръжените сили, в който да постъпват както неусвоени в предходни години средства по инвестиционните проекти за модернизация, така и средства от приходната част от бюджета на Министерството на отбраната.

Срок: декември 2022 г.

Очакван измерим резултат: създаден и функциониращ нов финансов механизъм.

6.1.1.9. Набелязване на конкретни мерки за намаляване на парниковите емисии от военни дейности и съоръжения, без това да ограничава оперативните способности на Въоръжените сили.

Срок: декември 2023 г.

Очакван измерим резултат: намалени парниковите емисии от военни дейности и съоръжения, без ограничения на оперативните способности на Въоръжените сили.

Работата в това направление да се осъществява с прилагането на следния основен принцип: ***Отбранителните способности да се развиват като неделима съвкупност от задължително необходими компоненти - доктрини; организация; подготовка; въоръжение и техника; лидерство; личен състав; инфраструктура и оперативна съвместимост.***

При придобиването на скъпоструващи, високотехнологични способности да се използват възможностите, които предоставят съвместните многонационални проекти в рамките на НАТО и ЕС, включително и потенциала на агенциите на двата съюза.

В рамките на стратегическото партньорство в отбраната със САЩ ще се търси съдействие за ускоряване на модернизацията на българските въоръжени сили, с използване на различните програми за сътрудничество в сферата на сигурността и отбраната.

Предвид невъзможността останалото на въоръжение в България съветско въоръжение и бойна техника да бъде устойчиво ремонтирано и поддържано във времето от компании от руския и белоруския военнопромишлени комплекси, ще се търсят алтернативи в държави от НАТО или страни партньори на Алианса.

6.2. В рамките на приоритетна област (2) Хората в отбраната да се изпълняват следните задачи:

6.2.1. Предприемане на мерки за преодоляване на големия брой вакантни длъжности за военнослужещи и привличане на служба на качествен личен състав чрез:

6.2.1.1. Усъвършенстване на управлението на човешките ресурси чрез въвеждане на нов кариерен модел, нов модел за набиране на военнослужещи и нов подход за атестиране.

Срок: юни 2023 г.

Очакван измерим резултат: Въведени нов кариерен модел, нов модел за набиране на военнослужещи и нов подход за атестиране.

6.2.1.2. Актуализиране на възнагражденията и на социалния пакет с оглед повишаване на мотивацията.

Срок: ежегодно.

Очакван измерим резултат: ежегодно актуализирани възнаграждения, повишен социален статус и мотивация (*измерени чрез социологически инструменти*), увеличен брой на кандидатите и спад в броя на предсрочно напускащите военнослужещи.

6.2.2. Анализ и регламентиране на възможностите за евентуално заемане на длъжности в системата от лица, придобили и упражнили правото си на пенсия.

Срок: декември 2022 г.

Очакван измерим резултат: ясна нормативна регламентация.

6.3. В приоритетна област (3) България – непоколебим съюзник и активен член на НАТО и ЕС да се изпълняват следните задачи:

6.3.1. Активно участие в процесите на разработване и приемане решения в органите на НАТО и ЕС.

Срок: през целия период.

Очакван измерим резултат: Отстояване на позиции за по-активно участие на НАТО и ЕС в гарантиране на мира и сигурността в Черноморския регион и на Балканите.

6.3.2. Ефективно използване на инструментите на НАТО и ЕС за повишаване на отбранителния потенциал на страната.

Срок: през целия период.

Очакван измерим резултат: Изградени многонационална бойна група и многонационален щаб на бригада на НАТО в България, които да бъдат напълно осигурени и интегрирани в националната командна верига и в

командната структура на НАТО³; изпълнени ангажименти по приетите Цели за способности на НАТО⁴; изградени способности за поддръжка като страна домакин на съюзни сили; изпълнени дейности по реализацията на мерките за гарантиране на сигурността на Алианса и Предното присъствие в Черноморския регион; изграден и функциониращ Военноморски координационен център, като част от Структурата на силите на НАТО; продължаване на участието в съюзни военни формирования на територията на Румъния, в бригада „Югоизточна Европа“; гарантиране на нормалното функциониране на Центъра за изследване, изграждане и усъвършенстване на способности на НАТО за управление на кризи и реагиране при бедствия и Щабния елемент за интегриране на силите на НАТО.

6.3.3. Проучване на възможности за съвместно изграждане на способности и излизане с инициативи по приоритетни теми съвместно с наши съюзници. Активно участие в многонационални инвестиционни проекти в ЕС и НАТО.

Срок: през целия период.

Очакван измерим резултат: Реализация на съвместни проекти за изграждане и поддържане на отбранителни способности със съюзни държави в рамките на НАТО и ЕС; активно участие в проекти за изграждане на способности по линия на Постоянното структурирано сътрудничество на ЕС; максимално използване на потенциала на агенциите на НАТО и ЕС при изграждането на отбранителните способности на Въоръжените сили;

6.3.4. Обвързване на научно-изследователската работа с модернизацията и потребностите на въоръжените сили и технологичната и индустриална база на отбраната. Присъединяване на Република България към Фонда на НАТО за иновации и пълноценно използване участието в Ускорителя на иновации на НАТО (NATO's Defense Innovation Accelerator for the North Atlantic - DIANA).

Срок: декември 2022 г.

Очакван измерим резултат: присъединяване към Фонда и участие в проекти с конкретен принос към изграждането и развитието на способностите.

6.3.5. Развитие на двустранно и многостранно военно сътрудничество

Срок: през целия период

Очакван измерим резултат:

³ Визията на SACEUR за адаптиране на възпиращия и отбранителен потенциал на Алианса предвижда развърщане на постоянни бойни групи в страните членки на източния фланг с възможност за нарастването им до бригадни формирования, в това число и в България.

⁴ Предстои разработване на адаптиран формат на DPCS, отразяващ нивата на готовност по новия модел на силите (NFM), като декларирането на сили по модела ще започне с новия цикъл на отбранително планиране през второто тримесечие на 2023 г., като се очаква промяна в част от Целите за способности, изпълнявани от България.

- изпълнение на предвидените дейности от плановете за международно сътрудничество и от Пътната карта за двустранно стратегическо сътрудничество между Република България и САЩ в областта на отбраната;
- осъществяване на българското председателство на Процеса на срещи на министрите на отбраната от Югоизточна Европа в периода 2022-2023 г.;

6.4. В приоритетна област (4) Военно образователна система, иновации и развойна дейност да се изпълняват следните задачи:

6.4.1. Създаване на нови специалности в контекста на „зеления пакет“.

Срок: учебната 2023-2024 г.

Очакван измерим резултат: създадени нови специалности и нови учебни планове.

6.4.2. Предприемане на действия за развиване на капацитет за анализ и оценка на климатичните промени и тяхното влияние върху сигурността, отбраната и ефективността на операциите на въоръжените сили.

Срок: учебната 2023-2024 г.

Очакван измерим резултат: стартиране на специализирани квалификационни курсове; използване капацитета на Центъра на НАТО за управление на кризи.

6.4.3. Адаптиране на военно-образователната система, насочено към повишаване на езиковата подготовка на военнослужещите и цивилните служители, определени за заемане на длъжности в структури в НАТО и ЕС, както и конкретно обучение за повишаване на квалификацията предвид специфичните изисквания за всяка една такава длъжност;

Срок: 2023 г.

Очакван измерим резултат: наличие на достатъчен брой подготвени съгласно изискванията кандидати.

6.4.4. Внедряване на възобновяеми енергийни източници и технологии за енергийно обезпечаване на структури в рамките на системата за отбрана.

Срок: през целия период.

Очакван измерим резултат: Внедрени възобновяеми енергийни източници в инфраструктурата на формированията.

6.4.5. Създаване на междуведомствена работна група за разработване на стратегия за консолидация на иновационния капацитет за развитие на приложни проекти и изследвания с добавена стойност към отбраната.

Срок: декември 2023 г.

Очакван измерим резултат: разработена и одобрена стратегия.

6.4.6. Използване на международното изложение „Хемус 2022“ като платформа за засилване на сътрудничеството в рамките на Индустриалния форум, както и със стартиращи, малки и средни фирми, научни и научно-развойни организации от Българската отбранително-технологична индустриална база, особено в сферата на новите технологии.

Срок: юни 2022 г.

Очакван измерим резултат: подобро и засилено сътрудничество.

6.5. В приоритетна област (5) *Повишаване на административния капацитет* да се изпълняват следните задачи:

6.5.1. Извършване на всеобхватен функционален анализ на административните структури от Министерството на отбраната и извършване на организационно-структурни промени, включително на заложените в План 2026 за Щаба на отбраната, водещи до повишаване на ефективността.

Срок: декември 2022 г.

Очакван измерим резултат: извършен функционален анализ; разработен нов Устройствен правилник на МО.

6.5.2. Въвеждане на изцяло електронно управление на административните процеси.

Срок: декември 2023 г.

Очакван измерим резултат: въведено електронно управление.

6.5.3. Разработване на ефективни административни правила и процедури.

Срок: декември 2023 г.

Очакван измерим резултат: действащи ефективни административни правила и процедури

6.6. В приоритетна област (6) *Нормативна и подзаконова нормативна уредба* да се изпълняват следните задачи:

6.6.1. Изготвяне на предложения за изменение и допълнение на нормативни и подзаконови актове в областта на отбраната.

Срок: за изготвяне на предложения - юни 2023 г.; за съгласуване и приемане на измененията и допълненията - декември 2024 г.

Очакван измерим резултат: изменени и допълнени нормативни и подзаконови актове.

6.6.2. Разработване на проекти на нови нормативни актове, свързани с националната сигурност и отбраната, включително Закон за управление на кризи, съвместно с други министерства и ведомства.

Срок: през целия период, в зависимост от структурните планове за разработване на законопроектите.

Очакван измерим резултат: разработени и приети нови нормативни актове, свързани с националната сигурност и отбраната, включително Закон за управление на кризи, съвместно с други министерства и ведомства.

6.6.3. Прецизиране на функциите и задачите на Върховното главно командване в рамките на действащата конституционна уредба.

Срок: до края на 2023 г.

Очакван измерим резултат: прецизирани функции и задачи на Върховното главно командване в рамките на действащата конституционна уредба.

6.7. В приоритетна област (7) Изграждане на устойчивост да се изпълняват следните задачи:

6.7.1. Участие в дейностите на държавно ниво от компетентността на Министерството на отбраната за осигуряване на устойчивост срещу хибридно въздействие

Срок: през целия период

Очакван измерим резултат: Осигуряване на функциониране на държавата и обществото при хибридно въздействие, криза от военнополитически характер и военен конфликт, включително ефективно командване, управление, осигуряване и провеждане на операциите; присъединяване на Република България към Центъра за изследване, изграждане и усъвършенстване на способности за противодействие на хибридните заплахи в Хелзинки.

6.7.2. Изграждане на киберустойчивост

Срок: 2024 г.

Очакван измерим резултат: Постигане на пълни оперативни способности от Командването за информационна поддръжка и киберотбрана.

6.7.3. Изграждане на способности за ефективна стратегическа комуникация

Срок: през целия период

Очакван измерим резултат: Устойчивост срещу информационно и въздействие и дезинформация.

6.8. В приоритетна област (8) Борба с корупцията да се изпълняват следните задачи:

6.8.1. Съветът по антикорупция да провежда редовни заседания за координиране на дейностите за повишена прозрачност, отчетност и борба с формите на корупция.

Срок: през целия период

Очакван измерим резултат: Съветът по антикорупция да се превърне в ефективен орган за анализ и предприемане на мерки за превенция на корупцията.

6.8.2. Преглед и усъвършенстване на нормативната база за борба с корупцията.

Срок: 2022 г.

Очакван измерим резултат: Утвърждаване на нова Методологията за оценка на корупционния риск в Министерството на отбраната.

6.8.3. Постоянна и системна оценка и анализ на корупционния риск, извършване на контролни дейности и публичност.

Срок: през целия период

Очакван измерим резултат: Разработване и утвърждаване на ежегоден Антикорупционен план на Министерството на отбраната.

6.9. В приоритетна област (9) Ефективна връзка на Въоръжени сили - общество да се изпълняват следните задачи:

6.9.1. Активна информационната политика на Министерството на отбраната.

Срок: през целия период

Очакван измерим резултат: Осигуряване на информираност на обществото за участието на Въоръжените сили в мисии и операции; подготовка и участие на военните формирования в съвместни, многонационални учения и тренировки; помощ на населението при пожари и усложнена зимна обстановка, транспортиране на пострадали, обезвреждане на невзривени боеприпаси; повишаване на престижа на военната професия и др.

6.9.2. Сътрудничество със структурите на гражданското общество. Активна комуникация с българското общество за това, какво представляват НАТО и ЕС, каква е ролята им за сигурността и просперитета на държавата ни. Участие в мероприятия на академични и неправителствени организации.

Използване на експертния потенциал на изтъкнати експерти в областта на сигурността, отбраната и международните отношения.

6.9.2.1. Провеждане на международна конференция по Стратегическия компас на ЕС

Срок: 31 май 2022 г.

6.9.2.2. Представяне на новата Стратегическа концепция на НАТО

Срок: 31 юли 2022 г.

Очакван измерим резултат: Представяне ролята на ЕС за справяне с новите рискове и заплахи за сигурността и запознаване на обществото с политиките на НАТО за справяне с рисковете и заплахите пред сигурността.

6.9.3. Организиране и координиране на процеса по планиране на гражданските ресурси за отбрана

Срок: през целия период

Очакван измерим резултат: Подобряване на отбранително-мобилизационната подготовка на страната. Разработване и приемане на нов Държавен военновременен план от министерския съвет.

6.9.4. Активно взаимодействие с органите на местната власт

Срок: през целия период

Очакван измерим резултат: Участие на Въоръжените сили в помощ на населението и изпълнение на задачите по мисия „Принос към националната сигурност в мирно време“.

Очакваните измерими резултати по разпоредените задачи във всяка една от деветте приоритетни области, които ще бъдат постигнати както по години, така и в края на периода, да бъдат отчитани периодично.

Изпълнението на настоящите Указания да се оценява чрез следните инструменти, предоставящи обратна връзка и предложения към политическото и военното ръководство на отбраната и Народното събрание за коригиране и адаптиране на политиките:

- ежегодните доклади за състоянието на отбраната и въоръжените сили (*чл. 23 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България*);
- отчетите за степента на изпълнение на политиките и отбранителните програми в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия (*чл. 133 (3) от Закона за публичните финанси*);
- ежегодните отчети за изпълнение на приетите Цели на администрацията (*чл. 63 от Закона за администрацията*).

* * *