

ЗАПОВЕД

НА МИНИСТЪРА НА ОТБРАНАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

12 август 2009 г.

№ОХ-596

гр. София

Относно: Разпределение на функции, възлагане на правомощия и упълномощаване на членове на политическия кабинет на министъра на отбраната

Функциите на министъра на отбраната, определени от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, имат за цел да гарантират отбранителната политика на правителството, основаваща се на добро познаване и прецизна преценка за състоянието на международната среда на сигурност, интегриран цикъл на определяне, създаване и управление на необходимите отбранителни способности, програмно управление на ресурсите и оптимално използване на военната и цивилната експертиза.

Успешното реализиране на тези функции изискват перфектна организация, координация, ръководство и контрол от страна на политическото и военностратегическото ръководство на всички етапи на планирането и изпълнението на отделните политики, мисии и задачи.

Критерии за успешната работа на политическия кабинет ще бъдат:

- Съчетаването на визията, мисията и организацията на националната отбрана и въоръжените сили с очакванията на българските граждани за сигурност и стабилност по отношение на съвременните рискове от военен и от въоръжен характер;
- Осигуряването на ефективно, отговорно и прозрачно управление на отбраната и въоръжените сили;
- Издигането на моралните и професионалните ценности на служителите от Министерството на отбраната, повишаването на техния социален статус и подобряването на условията за работа и носене на военната служба.

За постигането на тези критерии на основание чл. 31, ал. 1 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗОВСРБ) и във връзка с чл. 26 от Закона за администрацията

ЗАПОВЯДВАМ:

I. На заместник-министъра г-н Аню Ангелов определям функции по инициране, организиране, координиране и контрол на политиката, процесите и дейностите в Министерството на отбраната, както следва:

1.1. Политика по създаване на отбранителните способности, насочена към осъществяване на идеята за интегриран национален сектор за сигурност и изграждане на сили, способни да водят широк спектър от бойни и други операции, чрез която в най-висока степен се умножава ефектът от професионализацията, модернизацията и превъоръжаването на Въоръжените сили на Република България;

1.2. Политика по участие на български формирования с необходимите отбранителни способности в операции по поддържане на мира и борбата срещу тероризма, включително такива, генерирани на междуведомствена и публично-частна основа;

1.3. Политика по програмно управление на ресурсите за отбрана, насочена към изграждане и поддържане на оптимални отбранителни способности и провеждана в условията на ясна персонална отговорност, системна отчетност и стимулираща прозрачност;

1.4. Политика по развитието на кадрите, имаща за цел системното постигане на високи резултати в динамична и напрегната среда, професионализъм в работата и измеримост на индивидуалните и груповите резултати и спазването на кодекса на поведение на служителите в държавната администрация;

1.5. Стратегическо планиране на отбраната и въоръжените сили, включително на дейностите по изготвяне на контекстни сценарии за планиране на отбраната, военностратегически оценки, Стратегия за национална сигурност, Национална военна стратегия, проект на политически амбиции по въпросите на отбраната и Указания за планирането на отбраната;

1.6. Организиране и провеждане на периодични прегледи на състоянието на отбранителните способности и координирането им със способностите на другите ведомства от системата за национална сигурност, НАТО и ЕС;

1.7. Разработване и управление на програми за изграждане и поддържане на отбранителните способности;

1.8. Ръководство на процеса на бюджетиране и координирането му с програмното управление на отбранителните способности;

1.9. Организиране и провеждане на периодични прегледи на структурата на силите и разработване на алтернативни варианти, отразяващи изискванията за съвместност, модулност, съвместимост и самостоятелност на формированията;

1.10. Разработване на предложения за промени в нормативната уредба и организацията, свързани с изпълнението на възложените функции.

2. Във връзка с изпълнението на функциите по I., т.т. 1.1.- 1.10. възлагам на заместник-министъра Аню Ангелов да:

2.1. ръководи „Съвет по необходими отбранителни способности" и „Програмен съвет";

2.2. създаде „Съвет по кадрите" като колективен орган по формиране на кадровата политика и въвеждането на повишени стандарти и критерии, регламентиращи професионализма на служителите;

2.3. координира използването на ресурси, предоставяни от други държави за целите на изграждането на отбранителни способности.

3. Упълномощавам заместник-министър Аню Ангелов да подписва заповеди относно обучението и квалификацията на военнослужещите и цивилните служители.

4. Възлагам на заместник-министъра Аню Ангелов да наблюдава и контролира дейността на Военна академия „Г. С. Раковски" и на Националния военноисторически музей.

II. На заместник-министъра г-н Валентин Радев определям функции по инициране, организиране, координиране и контрол на политиката, процесите и дейностите в Министерството на отбраната, както следва:

1.1. Политика по въоръженията, включително подготовка и провеждане на дейности по придобиването и техническото поддържане на материални отбранителни способности, организирането и провеждането на адекватни на потребностите изследвания и експерименти, развитието на техническата оперативна съвместимост, военната стандартизация, кодификацията и управлението на качеството на материалните средства, придобивани за нуждите на въоръжените сили;

1.2. Политика по управление на собствеността - движима и недвижима на Министерството на отбраната, включително мерки за освобождаване от неприсъщи дейности в тази област и координацията с програмата на НАТО за инвестиции в сигурността;

1.3. Политика по управление на военнаучните изследвания, научно-техническата експертиза, както и развитие на военнотехнологичното сътрудничество, изследванията и развойната дейност в рамките на НАТО и ЕС и на двустранна международна основа;

1.4. Политика на публично-частното партньорство в производството и аквизицията на изделия за въоръжените сили от български производители и доставчици на услуги, както и на съвместните изследвания на ведомствени, академични и корпоративни изследователски звена;

1.5. Политика на законност, професионализъм и моралност при формулиране на военнотехнологични, аквизиционни и организационни решения във връзка с придобиване на отбранителни способности;

1.6. Политика и свързаните с нея нормативни и административни актове по създаване, поддържане и обновяване на запасите в рамките на военновременното и кризисното планиране и отбранително-мобилизационната готовност;

1.7. Процеси на утилизация и унищожаване на негодно и ненужно въоръжение, боеприпаси и други военни средства и материали, включително и чрез публично-частно партньорство, както и привличане на модерна експертиза за тези дейности;

1.8. Социална политика в Министерството на отбраната, включително развитие на социалния статус на военнослужещите и цивилните служители, грижи за ветераните, военноинвалидите и военнопострадалите, за отдиха и медицинското обслужване, както и възможностите за спорт и възстановяване;

1.9. Създаване на система от мерки и практика за предотвратяване и реагиране на случаи на корупция и безотговорно поведение при придобиване и управление на материални средства и услуги за Министерството на отбраната;

1.10. Разработване на предложения за промени в нормативната уредба и организацията, свързани с изпълнението на възложените функции.

2. Във връзка с изпълнението на функциите по II., т.т. 1.1.- 1.10. възлагам на заместник-министъра Валентин Радев да:

2.1. представлява Министерството на отбраната като „Национален директор по въоръженията“;

2.2. ръководи „Съвета по въоръженията“ и „Отрасловия съвет за социално сътрудничество в Министерството на отбраната“;

2.3. създаде и ръководи „Съвет по аквизиция“, за който да разработи предложение за функции, задачи и правила за работа.

3. Упълномощавам заместник-министъра Валентин Радев:

3.1. на основание чл. 8, ал. 2 от Закона за обществените поръчки, §2 от Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата за възлагане на малки обществени поръчки и чл.2, ал. 2 от Наредбата за възлагане на специални обществени поръчки да подписва всички актове на възложителя за възлагане на обществени поръчки за доставки, услуги и строителство, за възлагане на международни тържни процедури в изпълнение на програми на НАТО, както и да подписва договорите за тях, включително договорите с външни експерти по чл. 34, ал. 3 от ЗОП;

3.2. да подписва решения за изплащане на обезщетения по чл. 233 от ЗОВСРБ;

3.3. да подписва всички актове по изпълнение на международни договори и инициативи по линия на двустранното военно сътрудничество, които не попадат в приложното поле на чл. 13, ал. 1, т.3 и т.5 от ЗОП.

4. Възлагам на заместник-министъра на отбраната Валентин Радев наблюдението и контрола върху дейността на търговските дружества, в които министърът на отбраната упражнява правата на държавата, както и върху дейността на Военномедицинската академия и Националната гвардейска част.

III. На началника на политическия кабинет г-н Валери Рачев възлагам функции по реализиране на политиката по развитие на Министерството на отбраната като ефективна институция на демократична държава, която предоставя на българското общество отбранителен продукт с високо качество при рационално използване на ресурсите в рамките на оптимална, гъвкава и адаптивна организация и модерни методи за политическо ръководство, мениджмънт, командване и контрол и лидерство:

1. Във връзка с изпълнението на тази функция възлагам на началника на политическия кабинет:

1.1. Координиране на политиката по използване на отбранителните способности и на въоръжените сили с външната политика на правителството и дипломацията на Република България;

1.2. Общо координиране на отбранителната политика и процесите в Министерството на отбраната с тяхното ресурсно и правно-нормативно осигуряване;

1.3. Контролиране, отчитане и публичност на резултатите от отбранителната политика;

1.4. Реализиране на мерките за предотвратяване и реагиране на случаи на корупция.

2. Началникът на политическия кабинет да координира и направлява разработването, подготовката и въвеждането на:

2.1. Система за управление на отбранителната политика на основата на изпълнението и резултатите, при която политическото ръководство, административното обслужване, управлението на ресурсите и командването и контролът са обвързани в единен процес, измерван чрез система от обективни критерии и индикатори, за постигането на които всеки индивидуално, организационно и институцията като цяло има ясни задължения и отговорности;

2.2. Програма „Военна дипломация“, в която да се обхванат дейности по международното военно сътрудничество, контролът на въоръженията и мерките за укрепване на доверието, оказването и предоставянето на военна помощ, обучението на чуждестранни военни в Република България, предоставянето на българска военно-цивилна експертиза на партньорски и приятелски страни и други дейности, свързани с приноса на Министерството на отбраната за намаляване на военните рискове в сферите на националните интереси и съюзническите отговорности;

2.3. Подобряване на системата за одит, която да повиши аргументацията и да премахне възможностите за едностранчива експертиза и безалтернативни решения по важни въпроси на отбранителната политика;

2.4. „Договор за почтеност“ в дейността на Министерството на отбраната, който да обхваща, както служителите и дейностите в Министерството на отбраната, така и отношенията на ведомството с партньорите, включително изпълнителите от страната и чужбина по договори за възлагане на обществени поръчки за доставки, услуги и строителство;

2.5. Нова концепция за нормативна уредба и организационна структура на стратегическите звена на управление, необходими за ефективно управление на предвидените политики, процеси и програми.

3. Възлагам на началника на политическия кабинет:

3.1. да организира и координира разработването на проект на политическата програма за управление на Министерството на отбраната и да предлага мерки за нейното актуализиране по време на мандата на правителството;

3.2. да координира и наблюдава за изпълнението на годишния План за дейността на Министерството на отбраната и изготвянето на годишен доклад за състоянието на отбраната и въоръжените сили;

3.3 да координира общото взаимодействие с други министерства и ведомства и подготовката на всички материали, адресирани към Министерския съвет, Народното събрание и президента на Републиката, както и към НАТО и ЕС.

4. Възлагам на началника на политическия кабинет да наблюдава и контролира дейността на Инспектората.

IV. При аргументиране, планиране и реализиране на всички политики, процеси и дейности длъжностните лица по тази заповед да изискват да се определят ясни критерии за очакваните резултати и ефекти, да се посочват отговорниците, да се определят формите на етапен и краен контрол и начините за служебно и публично представяне на резултатите.

V. В изпълнение на възложените им с настоящата заповед функции заместник-министрите и началникът на политическия кабинет могат да изискват и получават необходимата им информация от дирекциите, службите, агенциите и търговските дружества, в които министърът на отбраната упражнява правата на държавата, Щаба на отбраната., Съвместното оперативно командване, щабовете по подготовка на видовете въоръжени сили и Щаба по осигуряването и поддръжката, да създават необходимите им оперативни временни органи и да установяват работни отношения със съответни структури от други ведомства и партньори от НАТО/ЕС.

VI. При необходимост от извънредно изразходване на финансови средства при изпълнението на тази заповед да се следват установените за целта процедури.

VII. Правомощията на министъра на отбраната, включително тези по чл. 28 от ЗОВСРБ, при отсъствие от страната и когато ползва законоустановен отпуск ще се изпълняват от заместник-министър, определян от мен с писмена заповед за всеки конкретен случай.

VIII. Отменям заповеди на министъра на отбраната №№ ОХ-10/2007 г., ОХ-497/2008 г., ОХ-498/2008 г., изм. и доп. с ОХ-581/2008 г., ОХ-763/2008 г. ОХ- 2/2009 г., ОХ-16/2009 г., ОХ-22/2009 г., ОХ-223/2009 г., ОХ-508/2009 г.

IX. Настоящата заповед да се сведе до знанието на ръководителите на всички организационни звена от Министерството на отбраната и да се публикува на интернет страницата на ведомството.

Контрола по изпълнението на заповедта ще осъществявам лично.

**МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

НИКОЛАЙ МЛАДЕНОВ