

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ №**  
**от \_\_\_\_\_ 2017 г.**

За изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с ПМС № 5 от 2014 г. (обн., ДВ, бр. 8 от 2014 г., изм. и доп., бр. 37 от 2015 г., изм., бр. 64 от 2015 г., бр. 9 от 2016 г., изм. с Решение № 8959 от 18.07.2016 г. на ВАС на РБ - бр. 11 от 2017 г.)

**МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ**  
**ПОСТАНОВИ:**

**§1.** В чл. 6 се правят следните изменения и допълнения:

1. в ал. 1 се създават т. 9а и 9б:

„9а. организира и ръководи дейностите по съгласуване на оценките на въздействието на нормативните актове, изготвяни в министерството.

9б. предлага на министъра военнослужещите от специализираната и общата администрация на министерството за назначаване и освобождаване от длъжност, повишаване и понижаване във военно звание, налагане на дисциплинарни наказания, прекратяване на договорите за военна служба и освобождаването от военна служба“.

2. в ал. 2, т. 5 думата „подготовката“ се заменя с „координирането на дейностите по подготовката“.

**§2.** В чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

1. в ал. 1:

а) в т.3 след думите „стратегически планове“ се добавя „концепции“, а думите „оперативни планове за действия на въоръжените сили“ се заменят с „планове за операции на въоръжените сили“;

б) в т. 4 след думите „военни формирвания“ се добавя „от въоръжените сили“;

в) точка 5 се изменя така:

„5. ръководи привеждането на въоръжените сили или на част от тях в по-висока степен на бойна готовност;“;

г) в т. 8 думите „и носи отговорност за“ се заличават;

д) в т. 10 думите „носи отговорност за“ се заменят с „организира“;

е) точка 12 се изменя така:

„12. предлага на министъра за утвърждаване уставите на въоръжените сили, концепциите и доктрините на въоръжените сили за провеждане на операции и стандарти за подготовка и за използване на войски и сили;“;

ж) в т.16 думите „предварително съгласувани с постоянния секретар на отбраната“ се заличават;

з) в т. 19 думите „и видовете въоръжени сили“ се заменят с „видовете въоръжени сили и бригада „Специални сили“;

и) създава се т.19а:

„19а. предлага на министъра военнослужещите от Щаба на отбраната за назначаване и освобождаване от длъжност, повишаване и понижаване във военно звание, налагане на дисциплинарни наказания, когато не са в неговите правомощия, прекратяване на договорите за военна служба и освобождаването от военна служба“.

й) създават се т.т. 22 – 25:

„22. планира и ръководи чрез постоянните представители на Република България в НАТО и ЕС дейността на Военния представител на началника на отбраната във Военния комитет на НАТО и във Военния комитет на ЕС;

23. планира и ръководи дейността на Националния военен представител в Съюзното командване по операциите (СКО) и Националния военен представител в Съюзното командване по трансформацията (СКТ);

24. контролира подготовката, войсковия ред и дисциплината във въоръжените сили.

25. ръководи изготвянето на плановете на въоръжените сили за противодействие на тероризма въз основа на Националния план за противодействие на тероризма.“;

2. в ал. 2:

а) в т. 1 думите „Българската армия“ се заменят с „въоръжените сили“;

б) създава се т. 6:

„6. организирането и координирането на дейностите за осигуряване на поддръжката от Република България като страна домакин и изготвянето на проект на Каталог на Република България за планираните възможности по поддръжка от страната домакин.“.

**§3.** В чл. 8, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. в т. 1 накрая се добавя „и функциите му по отношение на въоръжените сили“;

2. в т. 2 думите „в Българската армия“ се заличават;

3. в т. 4 думите „в Българската армия“ се заменят с „от тях“;

4. в т. 6 след думата „директиви“ се добавя „концепции и доктрини“ и се поставя запетая;

5. в т. 8 думите „на структурите от Българската армия“ се заличават;

6. точка 12 се изменя така:

„12. участват в разработването на плановете и програми за въоръжаване и превъоръжаване на въоръжените сили, с изключение на способностите, свързани със специфични методи и средства за добиване на информация на Служба „Военна полиция“ и Служба „Военна информация“;“;

7. в т. 13 думите „Българската армия“ се заменят с „въоръжените сили“;

8. т. т.14 и 15 се отменят.

**§ 4.** В чл. 9, т. 1 думите „Военновъздушните сили и Военноморските сили“ се заменят с „Военновъздушните сили, Военноморските сили и Бригада „Специални сили““.

**§ 5.** В чл. 16, ал. 1, т. 3 се отменя.

**§ 6.** В чл. 21, ал. 2 се правят следните изменения:

1. цифрата „4“ се заменя с „3“;

2. точка 3 се отменя.

**§ 7.** Член 24 се отменя.

**§ 8.** В чл. 25 се правят следните изменения и допълнения:

1. в т. 3 думата „извършва“ се заменя с „управлява“;

2. в т. 10 накрая се добавя „в управление на министерството“.

**§ 9.** В чл. 26, ал. 1 цифрата „6“ се заменя със „7“.

**§ 10.** В чл. 27 се правят следните допълнения:

1. създава се т. 4а:

„4а. приема недвижими имоти с отпаднала необходимост за Българската армия и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, включително имоти и движими вещи с общо предназначение, придобити от министерството при закриване на структури на пряко подчинение на министъра на отбраната и при ликвидация на търговски дружества, в които министърът на отбраната е упражнявал правата на собственост на държавата;“;

2. в т. 8 накрая се поставя запетая и се добавя „и за застраховане и охрана на недвижими имоти в управление на министерството“;

3. точка 9 се изменя така:

„9. организира и осъществява дейностите по международните и национални търгове за строителство, свързаните с него услуги и свързаните със средствата за административни разходи по Програмата на НАТО за инвестиции в сигурността (NSIP) услуги в съответствие с акта на министъра на отбраната по чл. 318, ал. 5 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България“;

4. в т. 10 след думите „строителни услуги“ се добавя „за застраховане и за охрана на недвижими имоти в управление на министерството“, а думите „както и за охрана на недвижими имоти в управление на министерството“ се заличават;

5. в т. 11 накрая се добавя „в съответствие с акта на министъра на отбраната по чл. 318, ал. 5 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България“.

**§ 11.** В чл. 28 се правят следните изменения и допълнения:

1. в т. 1 думите „националната и колективната“ се заличават;

2. точка 2 се изменя така:

„2. извършва периодични прегледи на стратегическите документи, свързани с политиката за сигурност и отбрана;“;

3. в т. 3 накрая се добавя „на въоръжените сили“;

4. точка 4 се изменя така:

„4. изготвя Указания на министъра на отбраната по отбранителна политика;“;

5. създават се т. 4а – 4в:

„4а. изготвя проект на Годишен доклад за състоянието на отбраната и въоръжените сили в изпълнение на чл. 23 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България;

4б. изготвя шестмесечен доклад за дейността на Министерството на отбраната и периодични доклади за резултатите от дейността на министерството;

4в. участва в изготвянето на Доклада за състоянието на националната сигурност в изпълнение на чл. 7, ал. 1, т. 3 от Закона за функциониране и управление на системата за защита на националната сигурност;“

6. в т. 5 накрая се добавят думите „като участва в изготвянето на Указания по програмиране и на Указания за планиране използването на въоръжените сили“;

7. точка 7 се изменя така:

„7. подпомага министъра за реализиране на правомощията му по участието на Република България в Общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО) на Европейския съюз, в Европейската агенция по отбрана, както и при осъществяване на общата координация за изпълнение на ангажиментите на Министерството на отбраната по подготовката и провеждането на Председателството на Съвета на ЕС от страна на Република България през 2018 г.;“;

8. създава се т. 7а:

„7а. изготвя анализи, изказвания, презентации, опорни точки, становища и позиции относно отбранителната политика;“;

9. в т. 8 думите „(МСУН)“ се заменят с „и ОПСО (МСУНО)“;

10. точка 9 се изменя така:

„9. подпомага дейността на министъра при осъществяване на ръководството, планирането на работата и осигуряването на представителите на министерството в постоянните представителства на Република България към НАТО, Европейския съюз, ОССЕ и други международни организации;“;

11. в т. 10 накрая се добавя „и участва в комисията по подбора на кандидатите за заемането им“;

12. създават се т. 12а – 12в:

„12а. методически ръководи и координира изпълнението на задачите, залегнали в плановете за двустранно, многостранно и регионално сътрудничество в областта на отбраната;

12б. осъществява чрез служба „Военна информация“ координацията на дейностите и задачите на Службата на военния аташе по въпросите на двустранното, многостранното и регионалното сътрудничество в областта на отбраната;

12в. предоставя на Службата на военния аташе материали относно двустранното, многостранното и регионалното сътрудничество в областта на отбраната;“

13. точка 14 се изменя така:

„14. подпомага министъра в рамките на правомощията му по формиране и провеждане на политиката по изпълнение на международните споразумения в областта на контрола на въоръженията и мерките за укрепване на доверието и сигурността;“;

14. точка 15 се изменя така:

„15. подпомага министъра в рамките на правомощията му по формирането и провеждането на политиката по участието на страната в международни договори и споразумения в областта на хуманитарното разоръжаване и неразпространението на оръжия за масово унищожаване;“;

15. точка 16 се изменя така:

„16. подпомага министъра в рамките на правомощията му по изпълнението на задълженията, произтичащи от националната нормативна уредба и членството на Република България в международни споразумения и инициативи в областта на експортния контрол върху търговията с оръжие и с изделия и технологии с двойна употреба.“.

**§ 12.** В чл. 29, т. 18 след думата „поддържането“ се добавя „на план за привеждане в готовност за работа във военно време и“.

**§ 13.** Създава се чл. 29а:

„Чл. 29а. Дирекция "Правно-нормативна дейност в отбраната":

1. оказва правна помощ за законосъобразното осъществяване на правомощията на министъра, заместник-министрите, постоянния секретар на отбраната и началника на отбраната;

2. участва в работни групи и/или изготвя законопроекти и други нормативни актове на министъра, Министерския съвет или Народното събрание, регламентиращи обществени отношения в областта на отбраната и въоръжените сили;

3. изготвя становища и/или съгласува по законосъобразност проектите на административни актове на министъра, заместник-министрите, постоянния секретар на отбраната и началника на отбраната;

4. участва в анализа на резултатите от прилагането на нормативните и административни актове в областта на отбраната и въоръжените сили и свързаната с тях съдебна практика, и прави предложения за законосъобразното им прилагане и/или тяхното изменение и допълнение;

5. изготвя или съгласува по законосъобразност всички становища на министерството по проекти на нормативни и ненормативни актове, международни договори и споразумения, изготвени от други държавни органи;

6. осигурява в правно отношение изпълнението на политиката по управление на човешките ресурси във въоръжените сили и съгласува по законосъобразност актовете за приемане, изпълнение и освобождаване от военна служба на военнослужещите по Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България в правомощията на министъра на отбраната и началника на отбраната;

7. съгласува по законосъобразност актовете и процедурите, свързани с възникване, изменение и прекратяване на правоотношенията с държавните служители и с лицата по трудови правоотношения в министерството;

8. изготвя становища по конституционни дела, по които заинтересована страна е министърът;

9. организира и осъществява процесуалното представителство пред съдилищата и другите юрисдикции по дела, по които страна е министерството или министъра, заместник-министрите, постоянния секретар на отбраната, началника на отбраната или упълномощени от министъра на отбраната длъжностни лица от министерството;

10. предприема необходимите правни действия по събиране на вземанията на министерството;

11. осигурява в правно отношение дейността по възлагане на обществени поръчки с възложител министърът или упълномощени от него длъжностни лица от министерството, като:

а) съгласува и/или дава становища по документациите по процедури за възлагане на обществени поръчки;

б) участва при провеждането на процедурите за възлагане на обществени поръчки в съответствие с нормативните изисквания и приложимите правила за обществените поръчки на европейското и националното законодателство;

в) съгласува и/или дава становища относно законосъобразността на проектите на договори за възлагане на обществените поръчки;

г) участва в разработването, изменението и допълнението на вътрешните правила за възлагане на обществени поръчки в министерството;

12. осигурява правна експертиза при осъществяване на дейностите по предоставяне на концесии;

13. осигурява в правно отношение дейностите по управление и разпореждане с недвижимите имоти и движимите вещи в управление на Министерството на отбраната;

14. съгласува и/или изготвя становища по законосъобразност на проектите на актове на министъра на отбраната, свързани с разпореждането с жилищния фонд на Министерството на отбраната;

15. изготвя правни становища и/или оказва правна помощ при изготвяне на проекти на актове, свързани с дейностите по управление и разпореждане с оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, бойна и специална техника по чл. 60д, ал. 1, т. 3 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България;

16. подпомага законосъобразното изпълнение на правомощията на министъра на отбраната в качеството му на едноличен собственик на капитала в търговските дружества с държавно участие;

17. подпомага в правно отношение министъра на отбраната при осъществяване на международно сътрудничество в областта на отбраната и при изпълнение на задачите му по прилагане на международните договори, свързани с отбраната и въоръжените сили на Република България, както и във връзка с членството на страната в НАТО, ЕС, ООН и други международни публични организации и инициативи в областта на отбраната и сигурността;

18. изготвя становища и участва в изготвянето на проекти на международни договори на Република България и технически споразумения с други държави и международни организации в областта на отбраната и въоръжените сили;

19. осигурява правна експертиза във връзка с изпращане, командироване и използване на български въоръжени сили и отделни военнослужещи извън територията на страната и преминаването през и пребиваването на територията на Република България на чужди и/или на съюзнически въоръжени сили;

20. подпомага в правно отношение подготовката и провеждането на учения и тренировки с участие на чужди и съюзнически въоръжени сили и участието на български военнослужещи и военни формирования в международни операции и мисии извън територията на страната;

21. подпомага методически юрисконсултите в структурите на пряко подчинение на министъра и Българската армия.“

**§ 14.** В чл. 30 се правят следните изменения и допълнения:

1. в основния текст думите „Управление на човешките ресурси“ се заменят с „Управление на човешките ресурси в отбраната“;

2. точка 1 се изменя така:

„1. подпомага министъра при формиране на политиките по управление на човешки ресурси за нуждите на министерството, структурите на пряко подчинение на министъра и Българската армия;“;

3. в т. 2 след думата „кариерно“ се добавят „и кадрово“;

4. създава се т. 2а:

„2а. подпомага министъра при организирането и контрола на дейностите по атестирането за военнослужещите в министерството и на военнослужещите, назначени на длъжности извън и на територията на страната в международни организации или в други международни инициативи, дългосрочно командировани извън територията на страната в задгранично представителство на Република България, както и в състава на многонационални формирования на територията на страната;“;

5. създава се т. 6а:

„6а. подпомага министъра при организирането и контрола на дейностите по провеждане на подготовката на българските граждани за защита на отечеството;“;

6. точки 8 и 9 се изменят така:

„8. организира и координира дейностите по подбора, назначаването и отзоваването на военнослужещите и цивилните служители от министерството, структурите на пряко подчинение на министъра и Българската армия на длъжности в международни организации или в други международни инициативи, извън и на територията на страната, както и в задгранично представителство на Република България;

9. координира и контролира дейностите по поддържането на електронния регистър по чл. 328, ал. 1, т. 1 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България за структурата и личния състав на министерството, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, с изключение на служба "Военна информация", както и координира дейностите по развитието на Автоматизираната система за управление на човешките ресурси;“;

7. създават се т. 9а и т. 9б:

„9а. организира, координира и контролира дейностите по воденето на отчета на личния състав в структурите на пряко подчинение на министъра и Българската армия;

9б. поддържа в актуално състояние информационния ресурс за личния състав на министерството в електронният регистър по чл. 328, ал. 1, т. 1 от ЗОВСРБ и води отчета на личния състав на министерството;“;

8. в т. 10 след думите „водене на отчет“ се поставя запетая и се добавя „сдаване“;

9. точка 12 се изменя така:

„12. координира и контролира взаимодействието между органите на изпълнителната власт и на местното самоуправление и местната администрация с Централно военно окръжие и военните окръжия по въпросите на резерва на въоръжените сили.“.

**§ 15.** В чл. 31 се правят следните изменения и допълнения:

1. точка 1 се изменя така:

„1. подпомага министъра при формирането и провеждането на политиката в областта на отбранителната аквизиция и управлението на жизнения цикъл на отбранителните продукти;“;

2. точка 7 се изменя така:

„7. организира, координира и подпомага изпълнението на дейностите свързани с доставката на отбранителни продукти и услуги по програми на САЩ за подпомагане в областта на сигурността;“;

3. в т. 11 след думите „уредба в областта на“ се добавя „управлението на жизнения цикъл на отбранителните продукти“ и се поставя запетая;

4. създава се т. 14а:

„14а. планира, координира и осъществява дейностите по сътрудничеството със съюзните организации в областта на въоръженията;“.

**§ 16.** В чл. 32 се правят следните изменения и допълнения:

1. точка 4 се изменя така:

„4. изготвя становища по документите, свързани с осъществяването на проекти от Портфолиото от инвестиционни проекти на Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия;“;

2. в т. 5 думата „взаимодействието“ се заменя с „взаимодействие и координация“;

3. точки 7, 8 и 9 се изменят така:

„7. поддържа Регистър на включените в Портфолиото инвестиционни проекти на министерството, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, в т.ч. досиетата на инвестиционните проекти и на реализираните такива, както и цялата информация за проектното управление в министерството;

8. събира, съхранява, обобщава и анализира информация за хода на проектите от Портфолиото от инвестиционни проекти на министерството, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия и изготвя периодични

справки, отчети и доклади за тяхното изпълнение за ръководството на министерството, Борда за управление на портфолио от проекти, съвещателните органи към министъра, други длъжностни лица и структури;

9. идентифицира възможности за използване механизмите на Европейските структурни и инвестиционни фондове и координира дейностите при кандидатстване с проектни предложения по програми на ЕС от страна на министерството, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия;“;

4. точка 10 се изменя така:

„10. организира и подпомага в административно-техническо отношение дейността на Борда за управление на портфолио от проекти, създаден с акт на министъра на отбраната.“.

**§ 17.** В чл. 33 се правят следните изменения и допълнения:

1. точка 3 се изменя така:

„3. подпомага министъра при осъществяването на политиката, свързана с наградната система, организира и координира дейностите по награждаване на военнослужещите и цивилните служители в министерството, структурите на пряко подчинение на министъра и Българската армия, както и мерките за мотивация за служба на личния състав;“;

2. точка 16 се изменя така:

„16. подпомага министъра при осъществяване на политиката и по изпълнението на правомощията му по Закона за военните паметници и извършва дейности по проучване, регистриране, опазване, възстановяване, изграждане и поддържане на военните паметници в страната и чужбина;“;

3. точка 17 се изменя така:

„17. подпомага министъра при осъществяване на политиката по военно-патриотичното възпитание.“.

**§ 18.** Член 34 се изменя така:

„Чл. 34. (1) Щабът на отбраната подпомага министъра, началника на отбраната, заместник-министрите, постоянния секретар на отбраната и заместник-началниците на отбраната при осъществяване на техните функции.

(2) Щабът на отбраната е организиран в пет дирекции.“

**§ 19.** Член 35 се изменя така:

„Чл. 35. Дирекция "Операции и подготовка":

1. определя потребностите и организира формирането и функционирането на системата за командване и управление на въоръжените сили;

2. изготвя директиви, устави, концепции, доктрини, списък с основни задачи и стандарти за подготовка и използване на войските и силите;

3. подпомага началника на отбраната при осъществяване на контрола по:

а) провеждане на операциите;

б) използване на въздушното и морското пространство;

в) подготовката и оперативните способности на въоръжените сили;

г) бойната и мобилизационната готовност, мобилизационната подготовка и провеждане на мобилизацията;

д) носене на оперативното и бойно дежурство (дежурството);

е) сертифицирането на щабовете и военните формирования;

ж) войсковата служба и дисциплината във въоръжените сили.

4. участва в предварителното планиране и в планирането на действията на въоръжените сили в отговор на кризи от военен характер;

5. участва в планирането и организирането на бойната и мобилизационната готовност, носенето на оперативното дежурство (дежурството), мобилизационната подготовка, привеждането в по-високи степени на бойна готовност, провеждането на мобилизацията и попълването на загубите на въоръжените сили на Република България;

6. изготвя документите, касаещи планирането и организацията на защитата на силите, информационните и психологическите операции, гражданско-военното

сътрудничество, съвместното определяне и въздействие върху целите и изготвянето на правилата за използване на сила от въоръжените сили;

7. определя изискванията, необходимите способности и подпомага осъществяването на ръководството по изпълнението на дейностите в областта на ядрената, химическата и биологическата защита и военноинженерното осигуряване;

8. подпомага началника на отбраната при определяне на изискванията и способностите на силите за неутрализиране на невзривени боеприпаси, планира и координира дейностите по инженерна поддръжка и противодействие на импровизирани взривни устройства;

9. осъществява междуведомствена координация по разпределение, управление и използване на въздушното и морското пространство, както и дейностите по разрешаване преминаването и пребиваването на територията на Република България на военнослужещи, кораби и въздухоплавателни средства на съюзнически и чужди въоръжени сили;

10. организира планирането на охраната на въздушното пространство, определянето на изискванията към противовъздушната и противоракетната отбрана и използването на морските пространства на Република България за военни цели;

11. организира планирането, осъществяването на междуведомствената координация, участието и отчита дейността на въоръжените сили по оказване на помощ на населението, овладяване и/или преодоляване на последствията от бедствия, охраната на стратегически обекти и на обекти и системи от критичната инфраструктура, охраната на държавната граница и противодействие на тероризма;

12. подпомага началника на отбраната в ръководството на подготовката на въоръжените сили и осъществява планирането и отчитането ѝ;

13. подпомага началника на отбраната при планирането, организирането и ръководството при провеждането на национални, съюзни, регионални и двустранни учения;

14. подпомага началника на отбраната при определяне изискванията, необходимите способности и координиране на дейностите по моделиране и симулации във въоръжените сили;

15. планира и организира процеса на сертифициране на щабове и военни формирования от въоръжените сили;

16. подпомага министъра при осъществяване на дейностите по опазване и възстановяване на околната среда в районите на дислокация на военните формирования и в местата на провеждане на операции, учения и мероприятия, свързани с отбраната на страната;

17. планира и ръководи процеса на извличане на поуки от практиката и въвеждането им във въоръжените сили;

18. изготвя изисквания към подготовката за обучението на слушатели, курсанти и кадети във Военна академия "Г. С. Раковски" и висшите военни училища и координира съгласуването на квалификационните характеристики и учебните планове;

19. поддържа координацията, взаимодействието и обмена на информация със сходните структури в НАТО и ЕС, както и с националните министерства, ведомства, държавни агенции и служби;

20. организира планирането и координирането на развитието на способностите на специалните сили и използването им."

## **§ 20.** Член 36 се изменя така:

„Чл. 36. Дирекция "Логистика":

1. подпомага министъра при формиране на политиката по логистичното осигуряване на въоръжените сили;

2. планира логистичното осигуряване на въоръжените сили в рамките на процесите на предварителното планиране и планирането в отговор на кризи на стратегическо ниво;

3. организира поддържането, внедряването и развитието на национална автоматизирана информационна система за управление на логистиката в областта на логистичното осигуряване на въоръжените сили;



4. организира и координира дейностите по многонационалната логистика и хармонизиране на националната нормативна уредба в областта на логистиката на въоръжените сили с тази на НАТО и Европейския съюз;
5. подпомага министъра при формиране на политика за оказване на поддръжка от страната домакин (ПСД);
6. планира на стратегическо ниво дейностите по оказване на ПСД в рамките на процесите на предварителното планиране и планирането в отговор на кризи;
7. организира и координира процеса по определяне на националните способности по ПСД на Република България;
8. развива способности за изпълнение на изискванията за стратегически транспорт за развързване/ротация/изтегляне на националните сили и тяхната поддръжка в хода на операции;
9. координира дейностите по заявяване, доставка и разпределение на материалните ресурси и услуги за осигуряване на Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия;
10. организира определянето на военновременните потребности от военна и гражданска продукция и услуги за въоръжените сили;
11. отчита и анализира състоянието на осигуреността на въоръжените сили с въоръжение, техника и други материални ресурси;
12. организира и координира процесите по въвеждането във и извеждането от експлоатация на отбранителни продукти от въоръжените сили, с изключение на способностите, свързани със специфични методи и средства за добиване на информация на Служба "Военна полиция" и Служба "Военна информация" и на комуникационни, информационни, навигационни и сензорни системи;
13. координира и контролира експлоатацията на въоръжението, техниката и материалните ресурси и участва в процеса по модернизацията им;
14. организира освобождаването на въоръжените сили от излишни отбранителни продукти и движими вещи с общо предназначение;
15. подпомага министъра на отбраната при провеждането на здравната политика, планира и координира дейностите по военномедицинското осигуряване;
16. координира дейностите по бракуване/утилизация и/или унищожаване на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия (ОБВВПИ);
17. подпомага началника на отбраната при анализиране на наличната инфраструктура във войсковите райони на Българската армия и потребностите от изграждане на нова;
18. планира, организира и контролира метрологичното осигуряване;
19. координира противопожарната дейност във въоръжените сили;
20. организира дейностите по планиране на изпитванията на боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия (БВВПИ) в Българската армия и СППМО;
21. организира дейностите по заявяване и отчитане на лимита за разход на ракети, бойни и халосни припаси за подготовка на въоръжените сили;
22. организира оценката и преоценката на излишните за министерството и за юридическите лица по чл. 60д, ал. 1 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България ОБВВПИ;
23. организира дейностите по разпореждане с излишните ОБВВПИ за министерството и за юридическите лица по чл. 60д, ал. 1 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България.“

**§ 21.** Член 37 се изменя така:

„Чл. 37. Дирекция "Стратегическо планиране":

1. разработва военностратегическите аспекти на основните национални и ведомствени документи, свързани с отбраната на страната;
2. организира разработването, периодичния преглед и актуализирането на Националната отбранителна стратегия и Доктрината на въоръжените сили на Република България;

3. организира функционирането на системата за разработване и актуализиране на национални концептуални и доктринални документи в областта на отбраната и въоръжените сили и хармонизирането им със съюзните публикации на НАТО;
4. изготвя анализи, оценки и препоръки за формирането на национални позиции по военните измерения на стратегически документи на НАТО и ЕС, стратегическите допускания и плановете за тяхното прилагане;
5. изготвя военни оценки и препоръки за формиране на национални позиции по приноса на въоръжените сили в системата за бърз военен отговор на ЕС, военните структури на ЕС за планиране и управление на мисии и операции на ЕС на стратегическо ниво, структурирането и използването на военни сили и средства в цивилните и военните мисии на ЕС на стратегическо ниво, командната структура на НАТО и структурата на силите на НАТО;
6. подпомага началника на отбраната при планирането и ръководството на дейността на Военния представител на началника на отбраната във Военния комитет на НАТО и във Военния комитет на Европейския съюз и Националните военни представители в СКО и СКТ;
7. разработва военнотехническите аспекти и осигурява изпълнението на задълженията и реализиране правата на Република България по практическото осъществяване на дейността по контрола на въоръженията и мерките за укрепване на доверието и сигурността в Европа, участва в работата на международни форуми по тези въпроси и обучава експерти от БА за работа в областта на контрола на въоръженията;
8. подпомага министъра и началника на отбраната при ръководството на дейностите по трансформацията на въоръжените сили на Република България и координирането им с НАТО и Европейския съюз;
9. участва в процеса на определяне на мисиите и задачите на въоръжените сили;
10. подпомага началника на отбраната при определяне на необходимите отбранителни способности, тяхното планиране, изграждане и поддържане;
11. организира и координира участието на Република България в процеса на планиране на отбраната на НАТО и развитието на военните способности на Европейския съюз и синхронизирането на националното планиране на отбраната с тях;
12. организира и координира участието на Република България в процесите по планиране, изпълнение и отчет на целите за способности на НАТО;
13. организира и осигурява дейността на Съвместната работна група за координиране участието на Република България в инициативата за интелигентна отбрана на НАТО и за обединяване и споделяне на способности на Европейския съюз;
14. подпомага началника на отбраната като организира и осигурява дейността на Съвета по отбранителни способности;
15. изготвя анализи, оценки, позиции и препоръки по военнотехнически аспекти на съюзни военнополитически и стратегически документи по участието на въоръжените сили в мисии и операции на НАТО, ЕС и ООН;
16. подготвя военнотехнически експертиси относно участието в съюзни, коалиционни и други операции и в международни военни формирования;
17. организира и координира дейностите по предварителното планиране и планирането в отговор на криза от военнополитически характер на стратегическо ниво и синхронизирането им с тези в НАТО;
18. подпомага началника на отбраната при участието му в работата на военните органи на НАТО, Европейския съюз и в различните формати на съюзно и регионално военно сътрудничество и изготвя военни оценки, анализи и препоръки по участието на Българската армия в програмите и инициативите на НАТО, Общата политика за сигурност и отбрана на Европейския съюз и в регионалното военно сътрудничество;
19. организира и ръководи разработването и поддържането на Плана за развитие на въоръжените сили;
20. организира и координира процеса на управление на ресурсите за отбрана при подготовката и използването на въоръжените сили;
21. провежда операционни анализи за осигуряване процесите на управление в областта на отбраната и аналитична поддръжка на процеса за определяне и планиране на способностите;

22. организира и координира процесите по управление на риска при придобиване на отбранителни способности.“

**§ 22.** В чл. 38 се създава т. 17:

„17. организира и контролира спазването на вътрешните правила и организацията на войсковата служба в режимните военни формирования и обекти от въоръжените сили;“.

**§ 23.** В чл. 39 се правят следните изменения:

1. в основния текст думите „Дирекция "Съвместни съоръжения и координационни дейности" се заменят с „Дирекция " Координационни дейности““;

2. точка 5 се отменя;

3. в т. 6 думите „организацията и провеждането на съвместната българо-американска подготовка и учения в страната и в чужбина“ се заличават.

**§ 24.** В чл. 47, ал. 1, т. 6 след думата „предлага“ се добавя „на определен от министъра на отбраната заместник-министър на отбраната, постоянния секретар на отбраната или началника на отбраната по компетентност“.

**§ 25.** Чл. 54 се изменя така:

„Чл. 54. (1) Работното време на служителите при 5-дневна работна седмица е 8 часа дневно и 40 часа седмично.

(2) Работното време на служителите по ал. 1 е с променливи граници от 7,30 до 18,30 ч. със задължително присъствие в периода от 10,00 до 16,00 ч. и с обедна почивка 30 минути между 12,00 и 14,00 ч. В тези случаи извън времето на задължителното присъствие служителите могат да отработват дневното работно време през определени дни в следващия работен ден или в друг ден от същата работна седмица.

(3) Работното време по ал. 2 се отчита чрез електронна система за контрол на достъпа в сградите на министерството или по друг подходящ начин. Конкретната организация на работа и контролът по спазване на установеното работно време се уреждат с акт на министъра.

(4) За определени административни звена и/или длъжности в акта по ал. 3 министърът може да определи различно от посоченото в ал. 2 работно време.“

**§ 26.** Приложение № 1 към чл. 13, ал. 2 се изменя така:

„Обща численост на персонала в административните звена на Министерството на отбраната – 831 щатни бройки

Политически кабинет	10
Постоянен секретар на отбраната	1
Началник на отбраната	1
Заместник-началници на отбраната	2
Главен сержант на Българската армия	1
Инспекторат	26
дирекция "Сигурност на информацията"	46
дирекция "Вътрешен одит"	14
звено "Финансов контрол и материални проверки"	8
звено "Протокол"	11
Обща администрация	129
в т.ч.:	
дирекция "Административно и информационно обслужване"	74
дирекция "Връзки с обществеността"	10
дирекция "Финанси"	45
Специализирана администрация	374
в т.ч.:	
Главна дирекция "Инфраструктура на отбраната"	93
дирекция "Отбранителна политика"	47

дирекция "Планиране, програмиране и бюджет"	48
дирекция "Правно-нормативна дейност в отбраната"	33
дирекция "Управление на човешките ресурси в отбраната"	52
дирекция "Отбранителна аквизиция"	70
дирекция "Проектно управление"	11
дирекция "Социална политика"	20
Щаб на отбраната	208
в т.ч.:	
дирекция "Операции и подготовка"	61
дирекция "Логистика"	43
дирекция "Стратегическо планиране"	46
дирекция "Комуникационни и информационни системи"	38
дирекция "Координационни дейности"	20"

**§ 27.** Навсякъде в правилника думите „продукти, свързани с отбраната“ се заменят с „отбранителни продукти“.

### **Заключителна разпоредба**

**§ 28.** Постановлението влиза в сила от 1 септември 2017 г.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ**

**БОЙКО БОРИСОВ**

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

**ВЕСЕЛИН ДАКОВ**

Постоянен секретар на отбраната

Антон Ластарджиев

Директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“

Климентина Денева

**ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**

**от**

**Красимир Каракачанов –заместник министър-председател  
по общественя ред и сигурността  
и министър на отбраната**

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2014 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2014 г.

Предлаганият проект на първо място осигурява привеждането на Устройствения правилник на Министерството на отбраната в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗИДЗОВСРБ), обн., ДВ, бр. 98 от 9.12.2016 г. В него се включват предложения, гарантиращи ефективното изпълнение на новите законови правомощия на министъра на отбраната и началника на отбраната по ръководство на отбраната и командване на въоръжените сили, съгласно ЗИДЗОВСРБ, обн., ДВ, бр. 98 от 2016 г., Закона за резерва на въоръжените сили на Република България (ЗИДЗРВСРБ), обн., ДВ, бр. 103 от 2016 г. и новия Закон за противодействие на тероризма, в т. ч. привеждане на подзаконовия нормативен акт в терминологично съответствие със закона.

Останалата група предложения произтичат в резултат на проведен вътрешен анализ на функциите на отделните административни звена от министерството и целят подобряване качеството на тяхната дейност.

**I. Относно предложенията, произтичащи от измененията в ЗОВСРБ и др. закони:**

1. Част от редакциите са свързани с терминологичното привеждане на подзаконовия нормативен акт в съответствие с въведените нови понятия в закона, напр. текстовете, свързани с разработването на концепциите и доктрините, на директивите и уставите на въоръжените сили, на стратегическите планове и плановете за операции на въоръжените сили, на плановете за привеждане в готовност за работа във военно време; с изпълнение на дейностите, част от жизнения цикъл на отбранителните продукти за нуждите на въоръжените сили; с проекта на Каталог на Република България за планираните възможности по

поддръжка от страната домакин и др. С реструктуриране на част от административните звена от министерството, в т.ч. и на Щаба на отбраната се цели повишаване качеството на работа, избягване на дублиращи функционални задължения и осигуряване на качествена специализирана експертиза в подкрепа осъществяването на законовите правомощия на органите за ръководство на отбраната.

2. Обезпечаването на предвидените в ЗИДЗОВСРБ допълнителни правомощия на министъра на отбраната изискват създаване на съответните функционални задължения на административни звена от специализираната администрация и от Щаба на отбраната, както следва:

2.1. На дирекция „Логистика“ се възлага подпомагане дейността на министъра по ръководството на политиката по логистичното осигуряване на въоръжените сили и извършването на координация по осигуряването на поддръжката от Република България като страна домакин с компетентните органи на страната и чуждите и/или съюзническите въоръжени сили при преминаване през и/или пребиваването им на територията на страната, в т.ч. изготвянето и внасянето в Министерски съвет на проект на Каталог на Република България за планираните възможности по поддръжка от страната домакин (чл. 26, т. 7а и чл. 27, т. 11 ЗОВСРБ). Това налага създаване на отдел в дирекция „Логистика“ от Щаба на отбраната с отговорности по поддръжка от страната домакин и многонационална логистика.

2.2. На дирекция „Планиране, програмиране и бюджет“ – подпомагане министъра при изпълнение на функциите му като държавен орган по разработване и поддържане в готовност за изпълнение план за привеждане в готовност за работа във военно време, военновременен план и други планове, свързани с отбраната, при условия и по ред, определени с актове на Министерския съвет (чл. 34, ал. 2 ЗОВСРБ).

3. Определянето на Щаба на отбраната в закона като стратегически военен щаб на въоръжените сили, интегриран в Министерството на отбраната, разширяването на правомощията на началника на отбраната с измененията на ЗОВСРБ и с новия Закон за противодействие на тероризма, налагат както прецизиране на предвидените в Устройствения правилник функции на началника на отбраната и на неговите заместници, така и на дирекциите от Щаба на отбраната, както следва:

3.1. Функциите на дирекция „Операции и подготовка“ се прецизират с оглед възложената на началника на отбраната отговорност и ръководство на цялостната подготовка и на състоянието на оперативните способности не само на Българската армия, но и на всички структури от въоръжените сили, с изключение на способностите на Служба „Военна полиция“ и Служба „Военна информация“, свързани със специфични методи и средства за добиване на информация (чл. 85, ал. 1, т. 8 ЗОВСРБ). Новите функции на началника на отбраната произтичат и от заличаването на тези правомощия на Инспектората на Министерството на отбраната с отмяната на чл. 106, ал. 4 от ЗОВСРБ, което респективно води и до необходимостта от отмяна на чл. 16, ал. 1, т. 3 от Устройствения правилник по отношение извършването на този вид проверки от Инспектората.

На дирекция „Операции и подготовка“ се възлага отговорността за подготовката на заповеди на министъра на отбраната за използване на формирования не само от Българската армия, но и от всички формирования от въоръжените сили (чл. 85, ал. 1, т. 1 ЗОВСРБ).

3.2. Във функциите на дирекция „Логистика“ се отразяват разширените правомощия на началника на отбраната по въвеждане във и извеждане от експлоатация на отбранителни продукти за нуждите на целите на въоръжените сили, с изключение на служба „Военна полиция“ и служба „Военна информация“ (чл. 85, ал. 1, т. 5 ЗОВСРБ - ограничение, произтичащо от спецификата на дейността им и

необходимостта от спазване на принципа „необходимост да се знае“).

3.3. С измененията и допълненията в чл. 60а, 60б и 60д от ЗОВСРБ е създадена нова структура в Българската армия - Бригада „Специални сили“, самостоятелно юридическо лице, непосредствено подчинена на началника на отбраната. Това налага възлагане на съответните функционални компетентности на дирекция „Операции и подготовка“ от Щаба на отбраната за обезпечаване дейностите на началника на отбраната по непосредственото ръководство и контрол върху бригадата. Предлага се създаване на отдел в дирекция „Операции и подготовка“ и увеличаване на числеността ѝ с 1 щатна бройка.

3.4. Функциите на дирекциите на Щаба на отбраната като стратегически щаб на въоръжените сили намират отражение в предложените нови редакции на разпоредбите, касаещи дейността и задълженията на отделните дирекции.

4. С цел преодоляване на дублиращи се функции в Министерството на отбраната и в НВИМ по отношение дейностите по проучване, регистриране, опазване и поддържане на военните паметници, алинея 2 на чл. 107 от ЗОВСРБ е отменена, а посочената дейност е заличена като отговорност на музея. По силата на чл. 5 от Закона за военните паметници ръководството и контролът по проучването, регистрирането, картотекирането, опазването, поддържането, възстановяването и изграждането на военните паметници, намиращи се на територията на Република България, са възложени на министъра на отбраната. За осъществяване на тази дейност се предлага изменение във функциите на дирекция „Социална политика“, като по този начин се осигурява обезпечаване в цялост на горепосочените отговорности на министъра на отбраната.

## **II. Предложения, постъпили в резултат от извършен вътрешен анализ на дейността на административните звена на министерството, в т.ч.:**

1. На дирекция „Отбранителна политика“ се възлагат функции по осигуряване участието на Министерството на отбраната в предстоящото председателство на Европейския съюз. Прецизират се някои от функциите на дирекцията във връзка със Закона за военното разузнаване и взаимодействието между звеното и военните аташета.

2. На дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната“ се възлага функцията по осигуряване изпълнението на последните промени в ЗОВСРБ по отношение воденето на електронен регистър по чл. 328, ал. 1, т. 1 от закона за структурата и личния състав на въоръжените сили, с изключение на служба "Военна информация", както и отчета на личния състав

Предлага се и прецизиране на текстовете с оглед реално изпълняваните от звеното функции, предвидени в други нормативни актове - Правилника за прилагане на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България и Наредба № Н-28 от 5.11.2010 г. за критериите, условията и реда за атестиране на военнослужещите от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.

На дирекцията се възлага нова функция по организиране и контрол на дейностите по провеждане на подготовката на българските граждани за защита на отечеството, която е свързана с новите форми за такава подготовка, предвидени с последните изменения в Закона за резерва (изм. ДВ, бр. 103 от 2016 г.).

3. Предвижда се преминаване на дирекция „Правно-нормативна дейност“ в специализираната администрация с ново наименование „Правно-нормативна дейност в отбраната“ с цел концентриране на правната експертиза при осигуряване в пълен обем на специфичните правомощия и компетентност на органите в сферата на отбраната, регламентирани в различни специални закони. В този смисъл изменението е в пълно съответствие на разпоредбите на чл. 5, ал. 3 от Закона за

администрацията и чл. 89 от ЗОВСРБ с оглед спецификата на дейността на административното звено обезпечавайки специфичния характер на отрасловата компетентност на органа на държавна власт.

4. Прецизират се функциите и на други структурни звена с оглед потребностите на ведомството и реално предоставяната от тях експертиза, като в съответствие с тях се определя и числеността им.

Предлаганите изменения и допълнение на Устройствения правилник не водят до увеличаване на числеността на Министерството на отбраната. Същите обаче предвиждат извършването на вътрешни промени в състава на административните звена, с оглед разпределението на новите и прецизирането на осъществяваните от тях функции по подпомагането на министъра на отбраната като орган на държавната власт.

Предвижда се за проекта на нормативния акт да се проведат обществени консултации в 14-дневен срок. Поставянето на краткия срок се налага от обстоятелството, че предвиденото в проекта функционално реструктуриране на административните звена от администрацията на министерството и Щаба на отбраната, следва да се изпълни във възможно най-кратък срок с оглед предприемането на всички необходими законосъобразни действия по осигуряване правомощията на държавния орган.

Проектът на постановление не оказва пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена финансова обосновка, съгласно чл. 35, т. 4, б. „б“ от УПМСНА.

С проекта на постановление не се транспонират актове на Европейския съюз, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствието с европейското право, съгласно чл. 35, т. 3 от УПМСНА.

За проекта е изготвена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана по реда на чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление и доклада към него са публикувани на Портала за обществени консултации и на електронната страница на Министерството на отбраната в Интернет, съгласно изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове. При проведените обществени консултации на Портала за обществени консултации не са постъпили становища, бележки и предложения, които да бъдат обобщени.

Предвид изложеното и на основание чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, докладът и проектите на постановление и на решение са съгласувани със заинтересованите министерства и ведомства, съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното, на основание чл. 8, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с Постановление № 5 на Министерския съвет от 2014 г.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД  
И СИГУРНОСТТА И МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА**

**КРАСИМИР КАРАКАЧАНОВ**



Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*

\* Приложете към формуляра допълнителни информация/документи

<b>Институция:</b> Министерство на отбраната	<b>Нормативен акт:</b> Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с ПМС № 5/2014 г.
<b>За включване в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет за периода:</b> юли-август 2017 г.	<b>Дата:</b> 30.06.2017 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Димитър Димитров - главен експерт в отдел „Нормативно осигуряване на отбраната и на военната служба“, дирекция „Правно-нормативна дейност“	<b>Телефон:</b> 02 9220309

**1. Дефиниране на проблема:**

В изпълнение на § 119, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗИДЗОВСРБ), обн. ДВ бр. 98 от 9.12.2016 г., подзаконовите нормативни актове по прилагането на закона следва да се приведат в съответствие с него в 6 - месечен срок от влизането му в сила, като един от тях е Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с ПМС № 5/2014 г.

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Устройственият правилник на Министерството на отбраната, приет с ПМС № 5/2014 г., следва да се приведе в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗИДЗОВСРБ), обн. ДВ, бр. 98 от 9.12.2016 г. За целта следва да се реструктурират част от функциите на административните звена от министерството, в т.ч. и на Щаба на отбраната с цел гарантиране ефективното изпълнение на новите законови правомощия на министъра на отбраната и началника на отбраната по ръководство на отбраната и командване на въоръжените сили, повишаване качеството на работа и избягване на дублиращи функционални задължения.

1.Обезпечаването на предвидените в ЗИДЗОВСРБ допълнителни правомощия на министъра на отбраната, изискват създаване на съответните функционални задължения на административни звена от министерството, в т.ч. и на Щаба на отбраната, както следва:

1.1. На дирекция „Логистика“ да се възложи подпомагане дейността на министъра по ръководството на политиката по логистичното осигуряване на въоръжените сили и извършването на координация по осигуряването на поддръжката от Република България като страна домакин с компетентните органи на страната и чуждите и/или съюзническите въоръжени сили при преминаване през и/или пребиваването им на територията на страната, в т.ч. изготвянето и внасянето в Министерски съвет на проект на Каталог на Република България за планираните възможности по поддръжка от страната домакин /чл. 26, т.7а и чл. 27, т. 11 ЗОВСРБ/.

1.2. На дирекция „Планиране, програмиране и бюджет“ – подпомагане министъра при изпълнение на функциите му като държавен орган по разработване и поддържане в

готовност за изпълнение план за привеждане в готовност за работа във военно време, военновременен план и други планове, свързани с отбраната /чл. 34, ал.2 ЗОВСРБ/.

1.3. На дирекция „Социална политика“ – възлагане обезпечаването в цялост на правомощията на министъра на отбраната по чл. 5 от Закона за военните паметници - ръководството и контрол по проучването, регистрирането, картотекирането, опазването, поддържането, възстановяването и изграждането на военните паметници, намиращи се на територията на Република България, след отпадане на посочената дейност от Националния военноисторически музей в резултат на отмяната на чл. 107, ал. 2 от ЗОВСРБ.

2. Определянето на Щаба на отбраната в закона като стратегически военен щаб на въоръжените сили, интегриран в Министерството на отбраната, разширяването на правомощията на началника на отбраната с измененията в ЗОВСРБ и с новия Закон за противодействие на тероризма налагат както прецизиране на предвидените в Устройствения правилник функции на началника на отбраната и на неговите заместници, така и на дирекциите от Щаба на отбраната, както следва:

2.1. На дирекция „Операции и подготовка“ се възлага отговорността за подготовката на заповеди на министъра на отбраната за използване на формирования не само от Българската армия, но и от всички формирования от въоръжените сили /чл. 85, ал. 1, т. 1 ЗОВСРБ/. Функциите на тази дирекция следва да се прецизират и с оглед разширената отговорност на началника на отбраната за цялостната подготовка и за състоянието на оперативните способности на всички структури от въоръжените сили, с изключение на способностите на Служба „Военна полиция“ и Служба „Военна информация“, свързани със специфични методи и средства за добиване на информация /чл. 85, ал. 1, т. 8 ЗОВСРБ/, за сметка на отпадане на посочените функции от правомощията на Инспектората на Министерството на отбраната с отмяната на чл. 106, ал. 4 от ЗОВСРБ.

С измененията и допълненията в чл. 60а, 60б и 60д от ЗОВСРБ се създава нова структура в Българската армия - Бригада „Специални сили“, самостоятелно юридическо лице, непосредствено подчинена на началника на отбраната. Това налага възлагане на съответните функционални компетентности на дирекция „Операции и подготовка“ от Щаба на отбраната за обезпечаване дейностите на началника на отбраната по непосредственото ръководство и контрол върху бригадата.

2.2. Във функциите на дирекция „Логистика“ следва да се отразят правомощията на началника на отбраната по въвеждане във и извеждане от експлоатация на отбранителни продукти за нуждите на целите въоръжените сили, с изключение на служба „Военна полиция“ и служба „Военна информация“/чл. 85, ал. 1, т. 5 ЗОВСРБ - ограничение, произтичащо от спецификата на дейността им и необходимостта от спазване на принципа „необходимост да се знае“/.

*1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

С измененията в Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България се появява необезпеченост на създадените нови правомощия на министъра на отбраната и допълнените такива на началника на отбраната с административен и команден капацитет с оглед тяхното законосъобразно и ефективно осъществяване. Същевременно е необходимо и реструктурирането на звена от администрацията на министерството с цел осигуряване на по-ефективна за осъществяване на законовите правомощия на органа на държавна власт специализирана експертиза. В този смисъл се предвижда преминаване на дирекция „Правно-нормативна дейност“ в специализираната администрация с ново наименование „Правно-нормативна дейност в отбраната“ с цел концентриране на правната експертиза при осигуряване в пълен обем на специфичните

правомощия и компетентност на органите в сферата на отбраната, регламентирани в различни специални закони. Предложеното изменение е в пълно съответствие с разпоредбите на чл. 5, ал. 3 от Закона за администрацията и чл. 89 от ЗОВСРБ с оглед многостранната дейност на административното звено по законосъобразното обезпечаване специфичния характер на отрасловата компетентност на органа на държавна власт.

Без извършването на предлаганите изменения прилагането на закона в неговата цялост би било затруднено, с оглед наличието на допълнителни правомощия и задачи на органите за ръководство на отбраната (министър на отбраната и началник на отбраната).

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи на неговото изпълнение.

## **2. Цели:**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Привеждане на Устройствения правилник на Министерството на отбраната в съответствие със Закона за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗИДЗОВСРБ), обн. ДВ, бр. 98 от 9.12.2016 г. в рамките на законовоопределения 6-месечен срок от влизането му в сила /арг. § 119, ал.1 от ЗИДЗОВСРБ/. С реструктуриране на част от административните звена от министерството, допълнението и прецизирането на функциите им, в т.ч. и на Щаба на отбраната се цели повишаване качеството на работа, избягване на дублиращи функционални задължения и осигуряване на качествена специализирана експертиза в подкрепа осъществяването на законовите правомощия на органите за ръководство на отбраната.

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

- Министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение към министъра на отбраната, Съвместно командване на силите и видовете въоръжени сили

## **4. Варианти на действие:**

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“.*

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с ПМС № 5/2014 г., не съдържа разпоредби, свързани с регулаторни режими.

Възможните варианти са два:

### **1. Без промяна (без действие).**

- при това положение създадените със ЗИДЗОВСРБ нови правомощия на министъра на отбраната ще останат без експертна обезпеченост. По същия начин стои въпросът и по отношение допълнението и разширението на законовите правомощия на началника на отбраната;

- изпълнението на международните ангажименти по осигуряване поддръжката на страна домакин и изготвянето на Каталог на Република България за планираните

възможности по поддръжка от страната домакин ще бъде невъзможно;

- неосъществяването на измененията във функциите, мястото и числеността на част от звената в Щаба на отбраната няма да обезпечи функциите му на стратегически щаб на въоръжените сили, а на дирекциите от общата и специализираната администрация – няма да обезпечи ефективното изпълнение на правомощията на органите по ръководство на отбраната и въоръжените сили.

## **2. Приемане на Постановление на Министерския съвет.**

При този вариант приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната ще обезпечи в административно и кадрово отношение прилагането на ЗИДЗОВСРБ в цялост и изпълнението на Програмата за развитие на отбранителните възможности на въоръжените сили 2020.

## **5. Негативни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.*

### **При вариант 1. Без промяна.**

- Устройственият правилник на Министерството на отбраната няма да се приведе в съответствие с измененията в Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България.

**Икономически въздействия:** няма да има.

**Социални въздействия:** няма да има.

**Екологични въздействия:** проектът няма отношение към екологията.

### **При вариант 2. Приемане на Постановление на Министерския съвет.**

- При този вариант Устройственият правилник ще се приведе в съответствие с измененията на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, което ще обезпечи осъществяването на законовите правомощия на органите за ръководство на отбраната, изпълнението на стратегическите приоритетни проекти за въоръжените сили и ще подобри качеството и организацията на работа в министерството.

**Икономически въздействия:** няма да има.

**Социални въздействия:** няма да има.

**Екологични въздействия:** проектът няма отношение към екологията.

## **6. Ползи:**

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

### **При вариант 1. Без промяна.**

**Икономически ползи:** няма да има.

**Социални ползи:** няма да има.

**Екологични ползи:** проектът няма отношение към екологията.

### **При вариант 2. Приемане на Постановление на Министерския съвет.**

**Икономически ползи:** Ще се осигури възможност за цялостно осигуряване изпълнението на приоритетните проекти за въоръжените сили. Ще се подобри осъществяването на проектите, което ще доведе до настъпването на положителни икономически последици за въоръжените сили и обезпечаване изпълнението на техните

мисии и задачи. Ще се създадат условия за изготвянето на Каталог на Република България за планираните възможности по поддръжка от страната домакин.

**Социални ползи:** няма да има.

**Екологични въздействия:** проектът няма отношение към екологията.

### 7. Потенциални рискове:

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани възможни конкретни рискове от приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната. Проектът не предвижда съкращаване на служители, което е основна предпоставка за възникване на съдебни спорове.

### 8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

### 8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Няма да се създават нови регулаторни режими

### 9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри

### 10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

### 11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

- Да
- Не

### 12. Обществени консултации:

*Обобщете най-важните въпроси за неформалните обществени консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Най – важните въпроси за обществените консултации, които са от съществено значение за осъществяването на предлаганите изменения и допълнения са:

**В1:** Приемането на акта ще способства ли за правилното изпълнение на правомощията на министъра на отбраната и на началника на отбраната;

**В2:** Предлаганите изменения и допълнения ще доведат ли до създаване на обезпеченост за изпълнението на стратегическите задачи и проекти за въоръжените сили;

**В3:** Ще се подобри ли качеството и организацията на работа в министерството.

Проектът на Постановление на Министерския съвет ще се съгласува със заинтересованите министерства и ведомства по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на

Устройствения правилник на Министерството на отбраната, приет с ПМС № 5/2014 г., ще бъде публикуван за 14 дни на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на отбраната, за да се обезпечи възможно най-скорошното прилагане на измененията в ЗОВСРБ и изпълнението на правомощията на министъра на отбраната и началника на отбраната. Справката за отразените становища ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на отбраната.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС.**

Да

Не

*Моля, посочете изискванията за законодателството на ЕС, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник).*

**14. Подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: Антон Ластарджиев, постоянен секретар на отбраната**

**Дата: 30.06.2017 г.**

**Подпис:**



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ НА**  
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

**СТАНОВИЩЕ**

**на дирекция „Модернизация на администрацията“**

**ОТНОСНО:** частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната.

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува постъпилата с **изх. № 20-27-3/30.06.2017 г.** предварителна частична оценка на въздействието на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на отбраната без препоръки.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с оценката на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ**  
**„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**

/П/

**/КРАСИМИР БОЖАНОВ/**