



# МИНИСТЕРСТВО НА ОТБРАНАТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

София 1092, ул. "Дякон Игнатий" № 3, тел.: 92 20922; факс: 987 95 93

Рег. № 09-00-98

София, 15.04.2013 г.

**ДО**  
**ОБЛАСТНИЯ УПРАВИТЕЛ НА**  
**ОБЛАСТ СТАРА ЗАГОРА**  
**Г-Н НЕДЯЛКО НЕДЯЛКОВ**

*на Ваш изх. № АК-01-50/04.04.2013 г.*

**ДО**  
**ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**  
**СТАРА ЗАГОРА**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИЯ**  
**СЪВЕТ,**  
**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Във връзка с писмо № АК-01-50/04. 04. 2013 г. от областния управител на област Стара Загора, относно Решение № 647 от 28.03.2013 г. на Общински съвет Стара Загора, касаещо произвеждащо местен референдум за прякото решаване на въпроса: „Да бъде ли закрит Централен артилерийски технически изпитателен полигон „Змейово“?“, Ви уведомявам за следното:

Съгласно чл. 50, ал. 1, т. 11 от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗОВСРБ), Централният артилерийски технически изпитателен полигон - Змейово (ЦАТИП) е част от Въоръжените сили на Република България. ЦАТИП е структура на пряко подчинение на министъра на отбраната и представлява военно формирование, чиито функции са определени в акт на Министерския съвет (раздел 2 „Организационна структура на въоръжените сили“, т. 2.6. от Приложение № 1, към чл. 1 от Плана за развитие на въоръжените сили, приет с Постановление № 333 на Министерския съвет от 2010 г.).

Имотът, върху който е разположен ЦАТИП, е публична държавна собственост и е предоставен на Министерството на отбраната за управление и съответно ползване, въз основа на следните актове (с гриф поверително):

- Разпореждане № 371/21.10.1972 г. на Бюрото на Министерския съвет за предоставяне безвъзмездно и срещу обезщетение на държавни и кооперативни земи в землищата на селата Змейово, Остра могила, Казанка, Средногорово, Пъстрогорово и Горно ново село. За територия от 20 348 дка е съставен АДС № 6/18.12.1973 г. За отчуждените кооперативни земи МО е обезщетило собствениците ТКЗС „В- Коларов“ - с. Бузовград, ТКЗС „Средногорово“ - с. Средногорово и АПК „Загоре“ - гр. Стара Загора. За промяна на предназначението на земята по чл. 22 от Закона за опазване на работната земя МО е изплатило 4 746 280 лв.

- Заповед № 1735/1972 г. на Министерство на горите и опазване на околната среда за предоставяне на 65 652 дка залесена и незалесена горска площ от районите на горските стопанства Стара Загора, Мъглиж и Казанлък, без изключване на същата от Държавния горски фонд (ДГФ).

- с Решение № 152/17.07.1979 г. на Бюрото на Министерския съвет от общата горска площ от 65 652 дка от ДГФ са изключени 10 000 дка за защитена зона на полигона и същите са предоставени на МО за управление.

От горното е видно, че имотът, представляващ ЦАТИП, е публична държавна собственост в управление на Министерството на отбраната, свързан е със сигурността и отбраната на страната, необходим е на министерството за изпълнение на възложените му от закон и акт на МС функции.

Границите на полигона обхващат територията на три общини - Стара Загора, Казанлък и Братя Даскалови. Това съществено обстоятелство не е взето предвид от Общинския съвет на Стара Загора при приемане на цитираното Решение № 647 от 28.03.2013 г. В тази връзка следва да се отбележи, че в съответствие е разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗПУГДВМС местен референдум се произвежда единствено за пряко решаване на въпроси от местно значение, които законът е предоставил в компетентност на органите на местно самоуправление.

В чл. 17, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация е регламентирано в какво се изразява местното самоуправление, а именно в правото и

реалната възможност на гражданите и избраните от тях органи да решават самостоятелно всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност в сферата на изрично определени дейности. Правомощията на Общинския съвет са посочени в чл. 21, ал.1 от ЗМСМА. В посочените разпоредби не попадат въпроси, свързани със сигурността и отбраната на страната, вкл. и създаването, функционирането, закриването на военни формирования. Съгласно Конституцията на Р България и ЗОВСРБ тези въпроси са от компетентността единствено на централните органи на законодателната и изпълнителна власт. Не съществува правна възможност друг орган, в т.ч. и на местна власт и самоуправление, да иземва тези им компетентности, свързани с управлението на отбраната и сигурността на страната, в т.ч. и чрез провеждане на местен референдум, на който да се реши в рамките на общината въпроса за закриването на полигона като структура на отбраната.

От разпоредби те на ЗОВСРБ и Постановление на Министерския съвет № 333 от 2010 г. е видно, че по въпроса за необходимостта от съществуването и функционирането на ЦАТИП като военно формирование, изпълняващо функции и осъществяващо дейности, пряко свързани със сигурността и отбраната на страната, са се произнесли именно компетентните органи - Народното събрание и Министерският съвет.

За да бъде законосъобразен и да породи правно действие, административният акт следва на първо място да е издаден от компетентен орган (по арг. от чл. 4 и чл. 146, т. I АПК), т. е. от орган, който е оправомощен за това от закон. Актове, които са издадени без да съществува изрично законово правомощие за административния орган, не могат да породят правни последици, т.е. са недействителни.

От изложеното следва, че Решение № 647 от 28.03.2013 г. на Общинския съвет Стара Загора е издадено при липса на компетентност, което представлява абсолютна пречка да се предизвикат целените с него правни последици. Така, изпълнението па едно недействително решение, би довело и до нецелево разходване на средствата, определени за провеждането на местния референдум, което може да се оцени като щета върху общинския бюджет.

Във връзка с изложените съображения, следва да се има предвид и обстоятелството, че кметът не би могъл да организира изпълнението на решение за закриване на полигона, ако такова бъде прието с местен референдум, защото не разполага със законови средства за това, в т.ч. законодателна инициатива.

Считаме за безспорно от гледна точка на действащото законодателство, че преценката относно целесъобразността от съществуването, закриването, както и отпадане на функциите, които се изпълняват от това военно формирование, а именно - извършване на полигонни и лабораторни изпитвания на въоръжение и боеприпаси, е въпрос на преценка от органите на държавна власт и управление.

Предвид изложеното предлагаме решение № 647/28.03.2013г. на ОС -Стара Загора да бъде отменено, тъй като органът, автор на акта, може сам да обяви тази нищожност, отчитайки, че е допуснал закононарушение при тълкуването и прилагането на съответните разпоредби.

**МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ТОДОР ТАГАРЕВ**