



О Т Ч Е Т

за степента на изпълнение на политиките и отбранителните програми на МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА за 2013 г.

РЕЗЮМЕ

Отчетът за степента на изпълнение на политиките и отбранителните програми на МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА за 2013 г. е изготвен съгласно „Указания на министъра на отбраната за програмиране 2013-2018 г.“, „Доктрина за финансово осигуряване“ (НП-8) и „Указания на Постоянния секретар на отбраната за изготвяне на Отчет за степента на изпълнение на политиките и отбранителните програми в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия за 2013 г.“.

Отчетът е изготвен в изпълнение на преходните и заключителните разпоредби на „Закон за държавния бюджет на Р България за 2013 г.“, „Закон за публичните финанси“ и „Указания на министъра на финансите на Р България“.

Данните в отчета са на основата на представените отчети от ръководителите на основни програми в МО, като целта е да се анализират резултатите през 2013 г. и да се оцени до каква степен са постигнати целите, приоритетите и задачите на политиките и отбранителните програми. Отчетът допринася за оптимизиране на дейностите през следващия период на програмиране на ресурсите за отбрана.

Съгласно Закона за държавния бюджет на Р България за 2013 г. и ПМС за неговото изпълнение, бюджетът на МО е утвърден в две политики, 10 основни програми и по направления на разходите, както следва:

Политика “Отбранителни способности”

Основна програма № 1 “Подготовка и използване на Въоръжените сили”;

Основна програма № 2 “Управление на човешките ресурси и резерв”;

Основна програма № 3 “Сигурност”;

Основна програма № 5 “Медицинско осигуряване”;

Основна програма № 6 “Военно-патриотично възпитание и военно-почивно дело”;

Основна програма № 7 “Изследвания и технологии”;

Основна програма № 8 “Военно образование”;

Основна програма № 9 “Административно управление и осигуряване”

Дейностите, извършвани от отбранителните програми, бяха насочени за изпълнение на стратегическата цел - изграждане на единен комплект оперативно съвместими Въоръжени сили, в рамките на наличните финансови ресурси, с възможности за ефективен принос по трите мисии на ВС: „Отбрана”, „Подкрепа на международния мир и сигурност” и „Принос към националната сигурност в мирно време”.

Водещ приоритет на отбранителната политика беше трансформацията на системата за отбрана, с акцент върху професионализъм, модернизация и подобряване на отбранителния мениджмънт. През годината продължи изпълнението на Плана за развитие на ВС на Р България.

Приетият нов пакет “Цели за способности” постави пред страната изисквания за изграждане на високотехнологични способности и зададе направления за потясна специализация при участието в операции. За първи път се акцентира върху изграждането на невоенни способности за ръководени от Алианса операции.

Независимо, че Въоръжените сили са в състояние да изпълняват задълженията си в условията на системен финансов недостиг, състоянието на въоръжението и бойната техника, е критично. През второто полугодие се създадох условия за поддържане и развитие на отбранителните способности в перспектива.

По мисия „Отбрана“ продължи разработването на доктринално-концептуалната архитектура в областта на отбраната и изграждането/развитието на отбранителните способности на Въоръжените сили.

По мисия „Подкрепа на международния мир и сигурност“ ВС участваха с военни формирования в операции на НАТО, ЕС и ООН. Главен приоритет на ръководството на МО беше всестранното осигуряване на българските контингенти зад граница, своевременно извършване на ротациите и решаване на възникнали въпроси в районите за провеждане на операциите.

За изпълнение на задачите, произтичащи от мисия „Принос към националната сигурност в мирно време” Въоръжените сили поддържаха и осигуряваха предварително подготвени модули от сили и средства.

Приоритет в дейността на командирите от всички степени беше подготовката на военните формирования, определени за участие в операции извън територията на страната, както и на тези от декларираните сили за НАТО и ЕС.

В Министерството на отбраната продължи прилагането на програмния подход при планиране на ресурсите за отбрана, базирано на изграждане на способности от ВС.

Изпълнени са основната част на поетите от ръководството на МО ангажименти в областта на социалната политика, включително възстановяване на режима на пенсиониране на военнослужещите от преди месец декември 2012 г. Предприетите мерки са насочени към възстановяването на престижа и достойнството на военната професия и към подобряване на качеството на живот на военнослужещите и цивилните служители.

Политика “Съюзна и международна сигурност”

Основна програма № 4 “Членство в НАТО и ЕС и международно сътрудничество”;

Основна програма № 10 “Военна информация”.

През 2013 г. МО участва в процесите на формиране на политиката за сигурност и отбрана в рамките на НАТО и ЕС, като осигури съществен принос към тяхното реализиране в областта на отбранителните инициативи и процесите на трансформация и реформи.

От ключово значение за развитие на отбранителните способности е участието в ръководени от НАТО и ЕС операции извън територията на страната, което допринася за изграждане и развитие на отбранителните ни способности, натрупване на ценен боен опит и подобряването на оперативната съвместимост. Прилагането на инициативите „Интелигентна отбрана“ и „Свързаност на силите“ и по-нататъшното развитие на съюза „Концепция за водеща нация“, създават добри предпоставки за постигането на амбициите за развитие на Силите на НАТО 2020.

В рамките на инициативата „Интелигентна отбрана“, Р България е водеща страна по проекта „Ролята на жените в сигурността и отбраната“. В инициативата „Свързаност на силите“ Р България заяви участие в първото учение по инициативата през 2015 г.

Министерство на отбраната дава своя принос по приетите три основни направления по Обща политика за сигурност и отбрана (ОПСО) на ЕС: Повишаване на ефективността, видимостта и влиянието на ОПСО; Засилване на развитието на отбранителните способности на ЕС и Укрепване на европейската отбранителна технологично-индустриална база.

През 2013 г. МО продължи активно да участва в многонационалната Бойна група на ЕС „HELBROC”.

През годината продължиха усилията на МО за подкрепа на малките и средни предприятия от отбранителната индустрия за достъп до европейските структурни фондове по проекти и програми с двойно предназначение.

Ползи и ефекти постигати от МО за обществото - защита и запазване независимостта, суверенитета и териториалната цялост на страната; изпълнение на международни и коалиционни ангажименти за участие в операции и мисии на НАТО и Европейския съюз в отговор на кризи, предотвратяване на конфликти и борба с тероризма; защитата на населението от природни бедствия, промишлени аварии, катастрофи и опасни замърсявания.

ИЗРАЗХОДВАНИТЕ ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА ПО ПОЛИТИКИ И ОСНОВНИ ПРОГРАМИ ПРЕЗ 2013 Г. СА КАКТО СЛЕДВА:

В МЛН.ЛВ.

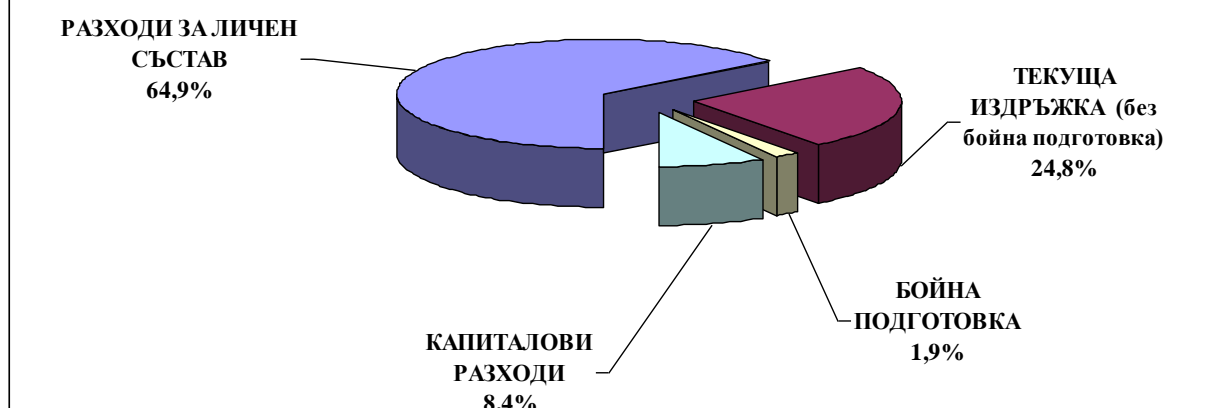
Политика Основна програма	Уточнен план на Бюджета	Изразходвани фин. средства през 2013 г.	% на изпълнение на уточнения план на бюджета	% от общо изразходваните фин. средства
Политика "Отбранителни способности"	1 122,94	1 119,04	98,65 %	93,6 %
ОП 1	812,05	811,59	99,94 %	67,9 %
ОП 2	25,70	25,70	99,99 %	2,1 %
ОП 3	24,28	24,27	99,98 %	2,0 %
ОП 5	151,42	151,39	99,98 %	12,7 %
ОП 6	23,51	23,30	99,11 %	1,9 %
ОП 7	7,01	6,97	99,48 %	0,6 %
ОП 8	37,00	33,95	91,78 %	2,8 %
ОП 9	41,97	41,86	99,72 %	3,5 %
Политика "Съюзна и международна сигурност"	76,57	76,56	99,99 %	6,4 %
ОП 4	35,45	35,45	100 %	3,0 %
ОП 10	41,12	41,11	99,99 %	3,4 %
ВСИЧКО ЗА МО	1 199,50	1 195,60	99,67 %	100 %

По данни за 2013 г. нивото на Брутният вътрешен продукт е 78 932 000 000 лв., а делът на бюджета на МО от БВП е **1,51 %**.

Уточненият план на бюджета на Министерството на отбраната за 2013 г., включително с Държавните висши военни училища е в размер на **1 199 499 963 лв.**, като размерът на разходите по основни програми на МО през 2013 г., включително и разходите на Държавните висши военни училища, възлиза на **1 195 598 271 лв.**, което представлява 99,67 % от планираните средства по утвърдената бюджетна рамка.

Изразходваните финансови средства по направления на разходите, са както следва:

Изпълнение на бюджета на МО по направления на разходите през 2013 г.



ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ПРЕЗ 2013 г. В:

Основна програма 1 “Подготовка и използване на Въоръжените сили”

Целите, приоритетите и задачите на основната програма са изпълнени в следните основни направления:

Изпълнение на Плана за развитие на Въоръжените сили.

През 2013 г. продължи изпълнението на Плана за развитие на ВС, като са извършени основно следните дейности:

Реорганизиран са седем военни формирования; преминали към нови длъжностни разписания са всички планирани военни формирования от Съвместно командване на силите (СКС) и видовете ВС; допълнение към длъжностните разписания и привеждане в съответствие с Класификатора на длъжностите във ВМС; прието предложение за отлагане на разформироването на шест военни формирования от СКС до края на 2014 г.

Окомплектоването на военните формирования от Въоръжените сили е съгласно „График за разпределение на личния състав за мирно време на МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА” от Плана за развитие на ВС.

Доктрини, концепции и планове

През 2013 г. са утвърдени и въведени за приложение всички базови доктрини. От планираните за разработване 18 бр. поддържащи доктрини са въведени за прилагане 11 бр. Пристъпи се към разработване на практико-приложни документи от Плана за разработване на концептуални и доктринални документи във ВС.

Изпълнение на Целите на Въоръжените сили

През 2013 г. завърши изпълнението на Цели на Въоръжените сили - 2008. Планираните отбранителни способности за постигане/поддържане са изпълнени. Декларираните формирования за НАТО и ОПСО на ЕС са сертифицирани на национално ниво и с потвърдена сертификация от НАТО.

През годината се проведеха консултации с партньорите от НАТО и предстои окончателното приемане на пакет Цели за способности 2013.

Изпълнение на плановите по бойна подготовка

В Съвместно командване на силите са проведени: оперативни и командирски сборова - 48, международни учения - 15.

В Сухопътни войски са проведени: тактически и тактико-специални учения с рота/батальон - 118, КЩУ и КПКЩУ - 9; парашутни скока - 3 336, международни учения, семинари, конференции и др. - 213.

Във Военновъздушни сили са проведени: летателно тактически учения на ескадрила - 3; КПКЩУ - 3; тактически и тактико-специални учения - 6; изпълнени летателни часове - 4 769; международни учения - 18.

Във Военноморски сили са проведени: тактически учения на база, дивизиони и единичен кораб - 60; ТУ на брегови формирования и батальонни и ротни ТУ - 39; летателни часове на екипаж - 292.

Бойната подготовка през 2013 г. е осигурена с необходимите ресурси за отбрана.

Участие в операции и мисии извън територията на страната:

По международни споразумения - Бригада Югоизточна Европа и Оперативна група "BLACKSEAFOR".

Участие в операции - операция "EUFOR"; операция "KFOR"; операция "ISAF"; военни наблюдатели в Етиопия и Еритрея - UNMEE; Либерия - UNMIL и Косово - UNMIK; военни наблюдатели в Грузия; операция "ACTIVE ENDEAVOUR"; военноморската операция на ЕС за възпрепятстване, предотвратяване и възпиране на пиратски действия и въоръжени грабежи край бреговете на Сомалия - Аталанта; постоянните военноморски групи на НАТО; участие с медицински екип в тренировъчната мисия на ЕС в Мали (EUTM Mali).

През 2013 г. в операции извън територията на страната са участвали до 1 100 военнослужещи.

Основна програма № 2 "Управление на човешките ресурси и резерв"

Целите, приоритетите и задачите на основната програма са изпълнени в следните основни направления:

Проведени социологически проучвания - 1; по здравословни и безопасни условия на труд проведени - 28 контролни проверки и обучени - 1 395 души; по

социална адаптация на военнослужещи - проведени са мероприятия с 1 827 военнослужещи; по материално подпомагане - разгледани 1 705 молби и осигурени - 1 629 военно пострадали; по физическо възпитание и спорт - проведени 12 състезания и общоармейски шампионати; възстановени и реновирани военни паметника и паметни плочи - 27; преминали през езикови курсове - 541 души, като явилите се на тест по STANAG-6001 са 1 885 души.

Основна програма № 3 “Сигурност”

Целите, приоритетите и задачите на основната програма са изпълнени в следните основни направления:

Обезпечен е редът и сигурността в МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА. Участвали в операции на НАТО и ЕС - 38 военнослужещи. Проведени: КЩУ - 1; съвместни ротационни подготовки - 2; участия в международни учения - 2. Проведени са военно-полицейски разследвания на аварии със самолети. Издадени 265 разрешения по Закона за защита на класифицираната информация.

Основна програма № 4 “Членство в НАТО и ЕС и международно сътрудничество”.

Целите, приоритетите и задачите на основната програма са изпълнени в следните основни направления:

Отчетени дейности и мероприятия: по политиката по НАТО - ефективно участие на политическото и военно ръководство на МО във всички планирани заседания на комитети и органи на НАТО; по политиката на ЕС - участие в заседания и форуми на ЕС по въпросите на сигурността; форуми в областта на отбранителната индустрия и др.; по двустранното сътрудничество - участие в 21 международни срещи на различно ниво (министри на отбраната и експертно ниво), като са подписани договори за двустранно сътрудничество с 18 държави. Продължи изграждането на Център за изследване, изграждане и усъвършенстване на способности на НАТО за управление на кризи и реагиране при бедствия. Бяха осигурени разходите по всички международни ангажименти на МО.

Основна програма № 5 “Медицинско осигуряване”

Целите, приоритетите и задачите на основната програма са изпълнени в следните основни направления:

ВМА извърши болнична помощ по 225 клинични пътеки, 7 клинични процедури и 9 високоспециализирани медицински дейности. В Многопрофилните болници за активно лечение са разкрити 1 409 легла, преминали са 52 592 болни и са проведени 285 842 леглодни. В болниците за долекуване, продължително лечение и рехабилитация са разкрити 477 легла, преминали са 15 943 болни и са проведени 124 676 леглодни.

Основна програма № 6 “Военно-патриотично и военно-почивно дело”

Целите, приоритетите и задачите на основната програма са изпълнени в следните основни направления:

Проведена културно-художествена дейност в 36 клуба с 164 формации, извършени са 1 500 мероприятия по военно-патриотична дейност. Поддържани са 7 детски градини с 203 места. През годината са предоставени 23 социални кухни за 808 души. Обектите, управлявани от ИА “Военни клубове и военно-почивно дело” са посетени от 65 487 души и са реализирани 241 603 леглодни. Националният военноисторически музей - София и филиалите са посетени от 97 457 души.

Основна програма № 7 “Изследвания и технологии”

Целите, приоритетите и задачите на основната програма са изпълнени в следните основни направления:

Институтът по отбрана получи акредитация по 5 докторски програми. Извършена е: научноизследователска и опитно конструкторска работа по 69 теми; сертификационни и надзорни одити на 26 отбранителни продукти; сертификация на 21 системи за управление на качеството; изпитания - 856 броя; проверки и калибрирания - 1 287 броя; полигонни изпитания - 701 партии на МО и 635 партии на ВПК; сключени договори за извършване на изпитания на изделия - 402.

Основна програма № 8 “Военно образование”

Целите, приоритетите и задачите на основната програма са изпълнени в следните основни направления:

ВА “Г.С.Раковски”: 15 акредитирани магистърски специалности, по които се обучават - 683 слушатели и 12 акредитирани научни специалности с 61 докторанти; проведени 93 курса с 908 специализанти; изпитни сесии по STANAG 6001 - 12; дипломирани - 343 слушатели и студенти; проведена е организационна дейност по “Визия на Въоръжените сили 2035 г.”.

В НВУ “В.Левски”: обучавани - 439 курсанти, 793 студенти и 43 докторанти; курсове за следдипломна квалификация - 56.

Във ВВМУ “Н.Й.Вапцаров”: обучавани - 105 курсанти, 2 246 студенти и 34 докторанти; курсове за следдипломна квалификация - 7.

В Професионален сержантски колеж са обучавани 150 кадета, а в Професионален старшински колеж към ВВМУ са обучавани 12 кадета.

Основна програма № 9 “Административно управление и осигуряване”

Целите, приоритетите и задачите на основната програма са изпълнени в следните основни направления:

Разработена и приета „Доктрина за финансово осигуряване” (НП-8); актуализирана е програмната структура и програмните екипи; проведени тръжни процедури - 89; съставени актове за публична държавна собственост - 112, огледи

на сгради - 624; изпълнен е Единния поименен списък за строителство и строителни услуги - 67 %; поръчки за Комендантство-МО в ЕФП за МТО - 87; документално-митническо оформяне - 50 броя пратки; доставени криптографски материали; осигурен е достъп до КИС "Странджа-2"; актуализиран е военновременен план на "ТЕРЕМ" ЕАД; организирани и поддържани са мощности за военновременна дейност.

Основна програма № 10 "Военна информация"

Целите, приоритетите и задачите на основната програма са изпълнени в следните основни направления:

Разработени "Доктрина за военно разузнаване" (НП-2) и "Доктрина за електронна война" (НП-3.6). В изпълнение е "Допълнително разписание на длъжности" и са назначени служители по него. Изпълнени са задачи по участие в операции и мисии на НАТО и ЕС.

ИЗВОДИ:

1. През 2013 г. изпълнението на политиките и отбранителните програми беше насочено за реализиране на политиката на правителството в областта на отбраната и сигурността. Изпълнението на бюджета на МО през 2013 г. е в съответствие със Закона за държавния бюджет на Република България за 2013 г.

2. Осигуряването с отбранителни ресурси през 2013 г. на основните програми е извършено съгласно утвърдените приоритети в Указанията на министъра на отбраната за програмиране.

3. Участието на военни формирования от ВС в Силите за отговор на НАТО и в операции и мисии извън територията на страната се извършваше в съответствие с решенията на Народното събрание на Р България, Министерския съвет и Стратегията за трансформиране на участието на ВС на Република България в операцията на НАТО ISAF в Афганистан.

4. Изпълнението на ЦВС и осигуряването на декларираните формирования за НАТО и ОПСО на ЕС с отбранителни ресурси за постигане на необходимите способности е извършено съгласно плановете на целите.

5. Извършени са основните дейности по изпълнение на Плана за развитие на ВС на Р България.

6. Плановете за бойна подготовка на ВС през 2013 г. са реализирани средно на 95 %, като приоритетно се осигуряваше подготовката на декларираните сили и средства за НАТО и ОПСО на ЕС и Силите за отговор на НАТО.

7. Основен проблем при провеждане на бойната подготовка на формированията от ВС се явява състоянието и количеството на изправното въоръжение и бойна техника, възстановяването на междурементния пробег,

извършването на ремонти и възстановителни дейности, както и за подобряване на състоянието на учебните полигони и тренировъчните средства.

8. Изпълнени са дейностите, свързани с реализирането на проекти от Инвестиционния план-програма на МО, Единния финансов план за МТО на МО и Единния поименен списък на обектите за строителство и строителни услуги.