



Рег. № _____

Екз. № _____

РЕЗЮМЕ

на Отчет за степента на изпълнение на политиките и отбранителните програми на Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия през първото шестмесечие на 2020 г.

Отчетът за степента на изпълнение на политиките и отбранителните програми на МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА през първото полугодие на 2020 г. е изготвен съгласно „Указания за програмиране на министъра на отбраната за периода 2020-2025 г.“, „Доктрина за финансово осигуряване“ (НП-8, издание А) и Указания № РД 60-8/22.07.2020 г. на Постоянния секретар на отбраната за изготвяне на „Отчет за степента на изпълнение на политиките и отбранителните програми в Министерство на отбраната (МО), структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия (БА) през първото полугодие на 2020.“

Отчетът е изготвен в изпълнение на чл. 133 ал. 3 от Закона за публичните финанси и Указания № БЮ – 3/10.07.2020 г. на министъра на финансите за формата, съдържанието и сроковете за съставяне и представяне на подробен отчет към полугодието и годината за изпълнението на програмните бюджети за 2020 г. от първостепенните разпоредители с бюджет, които прилагат програмен формат на бюджет.

Настоящият отчет е разработен на основата на представените отчети от ръководителите на основни програми (програми) и отчетите за изпълнение през първото полугодие на 2020 г. на Целите за способности на НАТО – 2017 и подготовка на декларираните формирования за НАТО и Общата политика за сигурност и отбрана на Европейския съюз (ОПСО на ЕС), включени в основните програми (ОП).

Отчетът за степента на изпълнение на отбранителните програми (бюджетни програми по бюджета на МО за първото полугодие на 2020 г.) е изготвен, с цел да се анализират постигнатите резултати от Основните програми и програми на МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА през 2019 г. и да се оцени до каква степен се реализират приетите секторни политики, целите и приоритетите на отбранителните програми към края на полугодието на 2020 г.

Съгласно Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2020 г. и ПМС № 381/30.12.2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г., бюджетът на МО е утвърден по две секторни политики „Отбранителни способности“ и „Съюзна и международна сигурност“, 12 основни отбранителни програми, които подкрепят изпълнението на политиките и по направления на разходите за всяка основна програма.

МО прилага Интегрираната система за управление на ресурсите за отбрана (ИСУРО) на програмен принцип, планира и управлява бюджетните разходи по политики и отбранителни програми и изготвя бюджета в програмен формат.

МО изпълнява две секторни политики и 12 Основни програми, които подкрепят реализацията на политиките, както следва:

Политика “Отбранителни способности”

Основна програма № 1 “Подготовка и използване на Въоръжените сили (ВС)”;

Основна програма № 2 “Управление на човешките ресурси и резерв”;

Основна програма № 3 “Военна полиция”;

Основна програма № 5 “Медицинско осигуряване”;

Основна програма № 6 “Военно-патриотично възпитание и военно-почивно дело”;

Основна програма № 7 “Изследвания и технологии”;

Основна програма № 8 “Военно образование”;

Основна програма № 9 “Административно осигуряване, инфраструктура и управление на риска”

Основна програма № 11, Сили за специални операции”

Основна програма 12 „Управление на инвестиционни проекти“

Политика “Съюзна и международна сигурност”

Основна програма № 4 “Членство в НАТО и Европейския съюз (ЕС) и международно сътрудничество”;

Основна програма № 10 “Военна информация”.

ИЗРАЗХОДВАНИТЕ ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА ОТ МО ПО ПОЛИТИКИ И ПРОГРАМИ ПРЕЗ ПЪРВОТО ПОЛУГОДИЕ НА 2020 Г. СА, КАКТО СЛЕДВА:

Съгласно ЗДБРБ за 2020 г., бюджетът на Министерството на отбраната (МО), заедно с бюджета на МО за Държавните висши военни училища (ДВВУ), беше първоначално определен в размер на 1 603,45 млн. лв.

На основание чл. 109, чл. 110 и чл. 112 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), през отчетния период, Министерство на финансите (МФ) извърши следните корекции по бюджета на МО. В резултат на тези корекции бюджетът на МО за 2020 г., включително с планираните разходи за ДВВУ към 30.06.2020 г. възлиза на 1 641,47 млн. лв.

В рамките на Интегрираната система за управление на ресурсите за отбрана (ИСУРО) МО продължи да планира и управлява бюджетните разходи по политики и отбранителни програми и да изготвя бюджета в програмен формат.

Съгласно ЗДБРБ за 2020 г. и ПМС № 381/30.12.2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г., бюджетът на МО е утвърден по две секторни политики „Отбранителни способности“ и „Съюзна и международна сигурност“, 12 основни отбранителни програми и по направления на разходите за всяка основна програма.

Общият размер на разходите по основни отбранителни програми на МО през първото полугодие на 2020 г., включително и с извършените разходи в ДВВУ, възлиза на 702,48 млн. лв., което представлява 43,80 % от планираните средства по утвърдената бюджетна рамка. Допълнително по Програмата на НАТО за инвестиции в областта на сигурността (NSIP), други бюджети и сметки за средства от ЕС бяха изразходвани финансови средства в размер на 698 010,45 лв. Общият размер на разходите за отбрана е 703,17 млн. лв.

Изразходваните финансови средства в МО и ДВВУ по политики и отбранителни програми, както и техният дял от общите разходи на МО през първото полугодие на 2020 г. са дадени в следващата таблица:

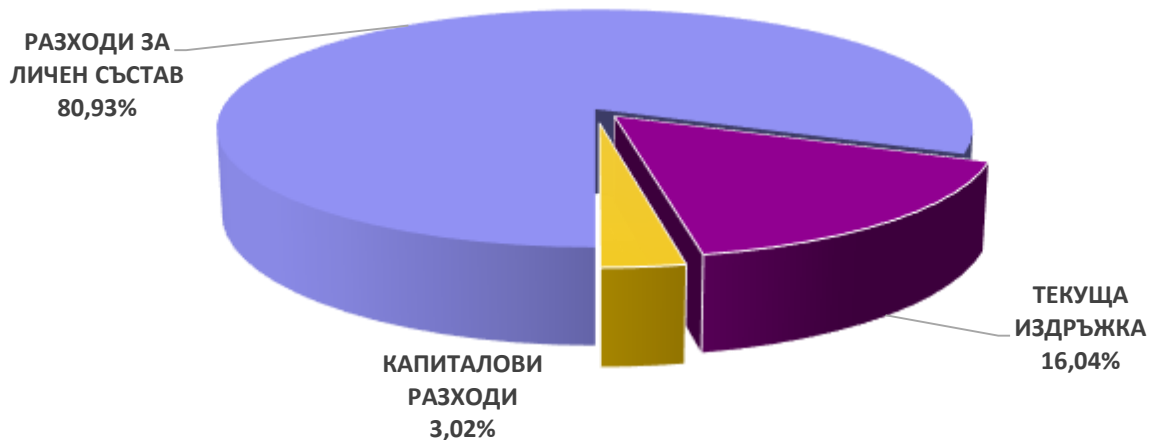
млн. лв.

Секторна политика/ отбранителна програма	Утвърден бюджет на отбранителните програми за 2020 г.	Разходи през първото полугодие на 2020 г.	% от общите разходи на МО
„Отбранителни способности“	1 551,04	660,52	94,03%
ОП 1	954,62	444,92	63,34%
ОП 2	18,09	8,64	1,23%
ОП 3	38,46	19,13	2,72%
ОП 5	139,01	80,32	11,43%
ОП 6	33,99	16,98	2,42%
ОП 7	9,76	4,38	0,62%
ОП 8	98,58	27,46	3,91%
ОП 9	190,70	40,13	5,71%
ОП 11	27,55	13,28	1,89%
ОП 12	40,28	5,28	0,75%
“Съюзна и международна сигурност”	90,43	41,95	5,97%
ОП 4	32,67	14,52	2,07%
ОП 10	57,76	27,43	3,90%
ВСИЧКО ЗА МО	1 641,47	702,48	100,00%

На следващата схема е показано разпределението на финансовите средства, изразходвани по бюджета на МО и ДВВУ през първото полугодие на 2020 г. по направления на разходите, както следва:

- Разходи за персонал – 568,54 млн. лв. (80,93 % от общите разходи в МО);
- Разходи за текуща издръжка (в това число подготовка и участие в международни учения) – 112,69 млн. лв. (16,04 % от общите разходи в МО). Разходите за подготовка и участие в международни учения са в размер на 5,33 млн. лв. (0,76 % от общите разходи в МО);
- Капиталови разходи – 21,25 млн. лв. (3,02 % от общите разходи в МО).

Разпределение на изразходваните финансови средства по бюджета на МО и ДВВУ през първото полугодие на 2020 г. по направления на разходите



Планираните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. за изпълнение на Цели за способности на НАТО - 2017 (ЦС 2017) и изграждането на декларираните военни формирования за НАТО и ОПСО на ЕС в актуализираните меморандуми за 2020 г. на основните програми и програми са в размер на 42 649 679 лв. Изразходваните финансови средства са в размер на 3 633 118 лв. (8,52 % от планираното). В тези средства е включен и членски внос за участието на Република България в програми на НАТО - Програмата на НАТО за придобиване на способности за стратегически въздушен транспорт (SAC - C17) и Програмата на НАТО за съюзно земно наблюдение (AGS) и др.

ПРЕЗ ПЪРВОТО ПОЛУГОДИЕ НА 2020 Г. БЯХА ПОСТИГНАТИ СЛЕДНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ПО ОСНОВНИ ПРОГРАМИ:

Основна програма 1 “Подготовка и използване на въоръжените сили”

Основните усилия на ръководителите на програми в състава на ОП 1 през първото полугодие на 2020 г. бяха насочени за усъвършенстване на подготовката на военните формирования от Сухопътни войски (СВ), Военновъздушни сили (ВВС) и Военноморски сили (ВМС), за съвместно участие в операции по гарантиране на сигурността и териториалната цялост на страната, въздушния и морския суверенитет, защитата на териториалното море и защита на интересите на държавата в рамките на колективната отбрана на НАТО и ОПСО на ЕС. Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 1 са в размер на **444,92 млн. лв.**

Доктрини, концепции и планове

През първото полугодие на 2020 г. продължи дейността по администриране на системата за разработване, преглед и актуализиране на национални концептуални и доктринални документи в областта на отбраната и ВС в условията на създалата се COVID-19 криза. В началото на годината беше създадена организация по прегледа и разработването на националните концептуални и доктринални документи и беше актуализиран състава на Постоянната работна група по концепциите и доктрините. Планът за развитие на националните концептуални и доктринални документи в областта на отбраната и ВС беше актуализиран и утвърден от началника на отбраната. Към плана са приложени планове за

развитие на приложните документи на Съвместното командване на силите и командванията на видовете въоръжени сили. През отчетния период беше утвърдена и въведена за приложение Доктрина за ЯХБЗ (НП-3.8, изд. А). Продължава работата по още осем доктрини и три концепции.

Изпълнение на плановете по подготовката

В Съвместно командване на силите (СКС) са проведени 23 оперативни сбора и командирски сборове и занятия, 60 щабни тренировки и 18 учения.

В СВ са проведени 30 тактически учения/ тактико - специални учения с рота/батальон, 14 полеви лагери, 9 командно - щабни учения и компютърно подпомагани командно-щабни учения, 7 сертификации за участие в мисии и операции извън територията на Република България.

Във ВВС са проведени 2 летателно-тактически учения, 8 тактически учения, изпълнени са 2 080 летателни часа, което е 39 % от планираното ниво на подготовка за 2020 г. През полугодиято представител на ВВС е участвал в 1 международна тренировка.

Във ВМС са проведени 1 летателно-тактическо учение, 2 дивизионни тактически учения, 27 тактически учения на единичен кораб, 18 батальонни тактически учения, 17 ротни тактически учения, изпълнени са 300 летателни часа на екипажи на вертолети, проведени са средно по 14 дни на море от Силите за развързване.

Участие в операции и мисии извън територията на страната:

По международни споразумения

Република България участва в многонационалната бригада Югоизточна Европа и в Оперативна група "BLACKSEAFOR".

Участие в операции

Военни формирования и отделни военнослужещи от ВС на Република България участват в следните операции и мисии: Операцията на ЕС EUFOR – Босна и Херцеговина, операцията на НАТО KFOR – Косово, с военни наблюдатели в мисията за наблюдение на ЕС в Грузия, с щабни офицери във военноморската операция на ЕС за възпрепятстване, предотвратяване и възпиране на пиратски действия и въоръжени грабежи край бреговете на Сомалия – „АТАЛАНТА”, в постоянните военноморски групи на НАТО, с медицински екип в тренировъчната мисия на ЕС в Мали (EUTM Mali), Мобилен комуникационен модул (DCM), мисия на НАТО „Решителна подкрепа” в Афганистан, във военната операция на ЕС в южната част на централното Средиземноморие (EUNAVFOR MED) и в операцията на НАТО в Средиземно море за морска сигурност „SEA GUARDIAN”.

Принос към националната сигурност в мирно време

През първото шестмесечие на 2020 г. формированията за овладяване и/или преодоляване на последствията от бедствия (ФОППБ) от СВ взеха участие в 7 мероприятия по оказване на помощ на населението с общо 74 военнослужещи и 15 броя специализирана техника.

През периода се поддържаха в готовност формирования от СВ за изграждане на временни приемателни центрове (ВПЦ) и за участие в изграждането на пунктове за първоначален прием на бежанци. В готовност се поддържаха формирования за подпомагане на структурите на местната власт, органите на МВР, ДАНС и ВП за противодействие на

тероризма - 30 механизирани/алпийски взводове за действие при терористична заплаха и модул за ядрена, химическа и биологическа защита.

СВ поддържат в 24-часова готовност до 350 военнослужещи за усиление на охраната на държавната граница при нужда. СВ имат разработени планове за оказване на съдействие на МВР и органите на местната власт по предпазване, ограничаване и преодоляване последиците от разпространението на заразата с вируса COVID-19 – операция „Солидарна подкрепа“, но не са вземали участие с военни формирования в операцията.

Формированията от **ВВС**, в интерес на сигурността на въздухоплаването на територията на страната носеха постоянно дежурство за аварийно-спасително осигуряване със самолет и вертолет през първото полугодие на 2020 г. Продължи изпълнението на специални полети за транспортиране на медицински екипи и на пациенти със самолет С-27J „Спартан“ от в.ф. 24900-София по маршрут София - Варна - София.

Във връзка с възникналата кризисна ситуация с COVID-19 са изпълнени специални задачи, като на 18.03.2020 г. със самолет С-27J беше изпълнена специална задача за нуждите на НВУ „Васил Левски“ за транспортиране на обучаеми, които са се намирали във военни образователни институции в Латвия и Полша, по маршрут София - летище Рига - летище Варшава – София. На 19.03.2020 г. със самолет С-27J беше изпълнена специална задача за нуждите на НВУ „Васил Левски“ за транспортиране на обучаеми, които са се намирали във военни образователни институции в Австрия и Република Хърватска, по маршрут София - летище Вийнер-Нойщад/Виена - летище Загреб – София. На 26.03.2020 г. със самолет С-27J беше изпълнена специална задача за нуждите на МО за медицинска евакуация на двама военнослужещи, участващи в стабилизиращите сили на НАТО в Република Косово, по маршрут София - летище Прищина - София.

През първото полугодие на 2020 г. формированията от ВВС за овладяване и/или преодоляване на последствия от бедствия бяха активирани два пъти за разузнаване и унищожаване на невзривени боеприпаси. Задачите бяха изпълнени от ФОППБ от състава на военни формирования 32040-Крумово и 52090-Долна Митрополия, които извършиха разузнаване и обезвреждане на невзривени боеприпаси, намерени в населени места и природни местности през месец февруари и месец май 2020 г.

Формированията от **ВМС** за оказване на помощ на населението при бедствия извършиха общо 6 мероприятия в източната част на Република България на територията на областите Варна, Добрич и Бургас, в териториалното море и в отговорния район по търсене и спасяване на Република България.

Участието на формированията от ВМС по оказване на помощ на населението при бедствия през първото шестмесечие на 2020 г. се заключава в разузнаване и унищожаване на невзривени бойни припаси. Проведени са 4 мероприятия, като бяха унищожени 4 бр. артилерийски снаряди, 1 мероприятие за оказване помощ при евакуация на член от екипаж на търговски кораб и 1 мероприятие за оказване на съдействие на ИА „Морска администрация“ по издирване на рибарска лодка с трима души екипаж.

През месец април, след разрешение от началника на отбраната, вертолет AS 565MB „Panther“ оказва съдействие на органите на МВР по локализиране на пакети с наркотично вещество в териториалното море на Република България, в района от нос Галата до границата с Република Румъния.

Съгласно плана за дейността на ВМС през 2020 г., на 14.04.2020 г. беше проведена тренировка на Поста за търсене и спасяване (ПТС) на ВМС съвместно с Поста за аварийно-спасителни работи (ПАСР) на фбск-ВМС, насочена към отработване на процедури при борба

с пожари. Проведената тренировка показва, че постовите и формированията за овладяване и преодоляване на последствията от бедствия от ВМС са в състояние да окажат необходимото съдействие на населението, държавните структури и обществените организации при възникване на кризисни ситуации от такъв характер.

В изпълнение на „План на СКС за оказване помощ на населението при бедствия“, през първото полугодие на 2020 г. в СКС се подготвяха и поддържаха в готовност за действия 5 формирования за овладяване и/или преодоляване на последствията при бедствия (ФОППБ), но не са участвали в изпълнение на задачи за оказване на помощ на населението при бедствия.

Основна програма № 2 “Управление на човешките ресурси и резерв”

Бяха създадени условия за ефективно повишаване на квалификацията на военнослужещите и цивилните служители от МО и Българската армия (БА). Бяха извършени редица дейности по работата със служителите от резерва, както и при провеждането на кампанията за набиране на кандидати за военна служба и курсанти в ДВБУ..

Изплатени са 21 военнослужещи и цивилни служители за обучение в специализирани курсове в чужбина. Общият брой обучени специализанти от МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА през първото полугодие на 2020 г. е 275 обучаеми. Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 2 са в размер на **8,64 млн. лв.**

Основна програма № 3 “Военна полиция” („ВП”)

Реализирана беше комплексна система от мерки за предотвратяване, разследване и разкриване на престъпления, за неутрализиране на рискови фактори и заплахи при опазването на реда и сигурността в МО, както и за постигане на оперативна съвместимост със службите за сигурност на страните - членки на НАТО.

В резултат от дейността на Служба „ВП” беше осигурен редът и сигурността в МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА. Осигурена беше охраната на 459 мероприятия с участие на военнослужещи от БА, съюзнически и чужди войски. Пет военнослужещи от служба „ВП” са участвали в текущи операции на НАТО и ЕС. Бяха осигурени във военно-полицейско отношение 2 международни и национални учения и подготовки. Издадени са 94 разрешения по Закона за защита на класифицираната информация. Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 3 са в размер на **19,13 млн. лв.**

Основна програма № 4 “Членство в НАТО и ЕС и международно сътрудничество”.

Изпълнението на програмата беше фокусирано на формиране на отбранителната политика на Република България чрез ефективно военнополитическо сътрудничество както в рамките на НАТО, ЕС така и в регионален мащаб.

През отчетния период бяха постигнати предварително планираните цели. Епидемиологичната криза промени процесите на участие в срещи, заседания, вземането на решения и други международни мероприятия. Карантината и забраните за пътувания накараха международните организации да преминат изцяло на електронно управление, за да се съобразят с новите условия на общуване по време на епидемията. През първата половина на 2020 г., ОП 4 подпомогна реализирането на националните интереси в областта на

отбраната и сигурността при формиране на съюзническата политика в рамките на НАТО чрез осигуряване на участието на политическото и военно ръководство на МО в процесите на вземане на решения в Алианса. В областта на ОПСО на ЕС усилията бяха насочени към участието на МО в процеса на вземане на решения по линия на контрола на въоръженията, разоръжаването, мерките за укрепване на доверието и сигурността, експортния контрол и неразпространението на оръжията за масово унищожение (ОМУ) на национално и международно ниво. В изпълнение на целите на международното сътрудничество, през отчетния период усилията бяха насочени към развитието на специални отношения на Р България със страните съюзници и партньори в региона, базирани на многостранни договорености и на рамкови и допълнителни споразумения, на годишни програми за двустранно военно сътрудничество.

През полугодieto беше осигурено участието в мероприятията на международните организации (ООН, ОССЕ, ОЗХО и др.), изпълняващи задачи по гарантиране на международния мир и сигурност, както и изпълнение на националните задължения в рамките на договорите и конвенциите, по които Р България е страна. Бяха осигурени разходите по международни ангажименти на МО, включително вноските към бюджетите на НАТО и ЕС, както и българското участие в програми и инициативи на НАТО и ЕС (Програма на НАТО за съюзно земно наблюдение (AGS), Програма на НАТО за придобиване на способности за стратегически въздушен транспорт (SAC-C17), Финансов механизъм за коопериране в областта на отбраната на ЕС, Програма за индустриално развитие в областта на отбраната на ЕС и др.). Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 4 са в размер на **14,52 млн. лв.**

Основна програма № 5 “Медицинско осигуряване”

Основните усилия бяха насочени към здравното осигуряване, провеждането на профилактика, диагностика, лечение и рехабилитация на личния състав от МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА. Също така бяха осигурени медицински екипи при участието на български военнослужещи в операции и мисии, провеждани извън територията на страната.

ВМА работи по договор с Националната здравноосигурителна каса (НЗОК), съгласно Национален рамков договор (НРД) от 2019 г., както следва: извършва болнична помощ по 640 клинични пътеки, 84 амбулаторни процедури, 5 клинични процедури и 2 бр. комплексно диспансерно наблюдение. Сключени са договори за специализирана извънболнична медицинска помощ по 57 медицински специалности и 10 вида медико - диагностични дейности. В Многопрофилните болници за активно лечение средният брой разкрити легла е 1 421, като са преминали 24 984 болни (39,04 % от планираното ниво). Извършени са 118 156 амбулаторни прегледа (40,84 % от планираното ниво). В болниците за долекуване, продължително лечение и рехабилитация средният брой разкрити легла е 320 и са преминали 3 376 болни (24,84 % от планираното ниво). Извършени са 2 263 амбулаторни прегледа (42,45 % от планираното ниво). Броят на амбулаторните прегледи в медицинските пунктове е 23 349. ВМА участва в медицинското осигуряване на мероприятията, проведени от МО, Щаба на отбраната и БА с медицински екипи и специализирана техника. През първото полугодие на 2020 г. 290 медицински екипа от ВМА с общ брой лица в екипите – 598 взеха участие в медицинското осигуряване на 130 мероприятия за 715 дни. Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 5 са в размер на **80,32 млн. лв.**

Основна програма № 6 “Военно-патриотично и военно-почивно дело”

Основните усилия бяха насочени към осигуряване на отбиха и възстановяването на личния състав, превръщането на Националния военно-исторически музей (НВИМ) в средище за военна история, наука, изкуство и култура, както и осъществяване на информационната политика на МО чрез използване на възможностите на военните печатни, аудио-визуални и електронни средства за масова комуникация.

Чрез Основна програма 6 се развива културно-художествена дейност в 36 военни клуба. Във военните клубове се създават, организират и поддържат школи, художествени състави и клубове по интереси, като това са 141 творчески формации през първото полугодие на 2020 г. Организирани са 334 мероприятия във военните клубове. Поддържат се 7 детски градини. През първата половина на 2020 г. бяха организирани и предоставени 25 социални кухни.

Обектите на ИА “Военни клубове и военно-почивно дело” през първото полугодие на 2020 г. са посетени от 18 207 души и са реализирани 60 358 леглодни в почивните бази.

Приоритетите на НВИМ през първото полугодие на 2020 г. бяха свързани с увеличаване на посетителския поток, чрез разнообразяване и обогатяване на музейните прояви. НВИМ работи с военнослужещи и цивилни служители на МО и с всички социални и възрастови групи, като приоритет е подрастващото поколение, с цел формиране на национална идентичност, култура и историческа памет.

През първото полугодие на 2020 г. са издадени 26 броя в. „Българска армия“ и са излъчени 4 368 часа на Военния телевизионен канал. Излъчени са 298 епизода на 14 предавания на Военния телевизионен канал и 360 емисии „Новини на живо“. Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 6 са в размер на **16,98 млн. лв.**

Основна програма № 7 “Изследвания и технологии”

Усилията бяха съсредоточени към създаване на организация за провеждане на изследователска дейност, на научни, научноприложни и приложни изследвания, инженерно-конструкторска и внедрителска дейност в отбраната. През първото полугодие на 2020 г. са предоставени финансови средства и 10 научно-изследователски проекти са в процес на изпълнение.

Институтът по отбрана „Проф. Цветан Лазаров“ (ИО) има програмна акредитация от Националната агенция за оценяване и акредитация (НАОА) по 9 докторски програми. През първото полугодие на 2020 г. в ИО „Проф. Цветан Лазаров“ се обучават 9 докторанти. В ИО се извършват следните дейности: сертификационни и надзорни одити на 21 отбранителни продукти; сертификация на 5 системи за управление на качеството. Проведени са 422 броя лаборатории и специализирани изпитвания на въоръжение, техника и имущества (ВТИ). Проверени и калибрирани са 595 броя средства за измерване /СИ/ за нуждите на БА. Извършени са 164 дейности по осигуряване на качеството, 11 дейности по държавна гаранция на качеството, 4 броя одити на процеса за удължаване на ресурса на авиационната техника. Извършени са 226 дейности по линия на стандартизацията.

На Централния артилерийски технически изпитателен полигон (ЦАТИП) са проведени полигонни изпитвания на 542 партии артилерийски, стрелкови, инженерни бойни припаси и пиротехнически средства от запасите. Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 7 са в размер на **4,38 млн. лв.**

Основна програма № 8 “Военно образование”

Фокусът беше насочен към осигуряване на условия за ефективно функциониране на военнообразователната система, с цел повишаване на образованието и квалификацията на военнослужещите и цивилните служители от МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА..

Във Военна академия (ВА) “Г. С. Раковски” се провежда обучение по магистърски специалности на 783 слушатели и студенти и в 11 акредитирани научни специалности на 54 докторанти. Организиран са и са проведени 21 курса с 201 специализанти. В Националния военен университет (НВУ) “В. Левски” се обучават 561 курсанта, 254 студенти – редовна форма на обучение, 23 докторанти. Във Висшето военноморско училище (ВВМУ) „Н. Й. Вапцаров” се обучават 173 курсанти, 2 501 студенти и 47 докторанти. Проведен е 1 курс за следдипломна квалификация. Във Висшето военновъздушно училище (ВВВУ) "Георги Бенковски" се обучават 150 курсанти, 170 студенти и 5 докторанти. В Професионалния сержантски колеж се обучават 83 кадета, в Професионалния старшински колеж към ВВМУ се обучават 53 кадета, а в Професионалния сержантски колеж на ВВВУ „Г. Бенковски” 5 кадета. Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 8 са в размер на **27,47 млн. лв.**

Основна програма № 9 “Административно осигуряване, инфраструктура и управление на риска”

Бяха създадени необходимите условия за осигуряване на отбранителни ресурси за подобряване на защитата на информацията, нейния интегритет и достъпност за ефективно командване и управление на структурите от МО и БА. Подобри се управлението и охраната на имотите, управлявани от МО.

На общини, на други ведомства и чрез областни управители са предоставени 16 имота на МО с отпаднала необходимост. Поддържат се мощности за военновременна дейност. За повишаване на ефективността, оптимизиране на процеса на управление и създаване на условия за изпълнението на възложените на „ТЕРЕМ-ХОЛДИНГ” ЕАД” задачи чрез усвояване на нови изделия и изпълнение на тренировъчни серии, в рамките на разполагаемите ресурси и приетите планове, усвояването на изделията се извършва по Програма за усвояване на изделия, изпълнявани в търговските дружества на „ТЕРЕМ-ХОЛДИНГ” ЕАД”. С цел материално подпомагане са разгледани 1087 молби за отпускане на материална помощ, от които 1 020 молби са удовлетворени. В областта на физическото възпитание и спорта са проведени 3 състезания и общоармейски шампионати. Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 9 са в размер на **40,13 млн. лв.**

Основна програма № 10 “Военна информация” („ВИ”)

Усилията бяха насочени към осигуряване на политико - военното ръководство на МО и на други потребители с навременна и обективна разузнавателна информация, в интерес на националната сигурност и отбрана на Република България.

Изпълняват се целите и приоритетите на служба „ВИ”. Изпълнени са задачи по отношение на разузнаване на операции и мисии на НАТО и ЕС. Основните усилия бяха насочени към добиването на разузнавателна информация и изготвянето на анализи и прогнози, както и информационното осигуряване на дейността на държавното и военното ръководство за ефективно участие във формирането на отбранителната политика на НАТО и

на ЕС и за управление на националните контингенти, участващи в операции и мисии извън територията на Р България. Беше осъществено сътрудничество и обмен на информация с разузнавателните структури на НАТО и ЕС, както и подпомагане на ръководството на МО при провеждане на военnodипломатическата дейност и военното сътрудничество. Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 10 са в размер на **27,43 млн. лв.**

Основна програма № 11 „Сили за специални операции”

Усилията бяха насочени към подготовката на формированията от състава на Съвместното командване за специални операции (СКСО) по стандартите на НАТО, поддържане в готовност на Формированията за овладяване и/или преодоляване на последствията от бедствия (ФОППБ) и за оказване помощ на населението при необходимост, както и поддържане в готовност на отделни формирования за противодействие на терористични заплахи и ликвидиране на последствията от тях.

За изпълнението на ангажиментите, произтичащи от мисията „Принос към националната сигурност в мирно време” в СКСО се поддържат 2 формирования за овладяване и/или преодоляване на последствията от бедствия (ФОППБ) за гасене на пожари и за действия при наводнения. Поддържат се в готовност формированията за противодействие на терористични заплахи и ликвидиране на последствията от тях съгласно графика за дежурните сили и средства на СКСО.

През първото полугодие на 2020 г. в СКСО са проведени 46 бр. стрелкови тренировки, 1 321 бр. парашутни скока, 2 бр. полеви лагера. Отделни военнослужещи и военни формирования участваха в 13 бр. международни учения, семинари, конференции и др. форми на подготовка.

През отчетния период СКСО участва в международни операции в отговор на кризи извън територията на страната и в операция на НАТО за гарантиране на мира и сигурността на територията на Косово с контингент от 14 военнослужещи.

Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 11 са в размер на **13,28 млн. лв.**

Основна програма № 12 „Управление на инвестиционни проекти”

В Основна програма 12 са планирани финансови средства за управление на инвестиционните проекти, включени в Портфолиото от проекти на МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА. Целта на програмата е ресурсно осигуряване на инвестиционните проекти за изграждане, поддържане и използване на отбранителни способности и изграждане на модерни, оперативно съвместими ВС, с единна система за командване и управление. В МО продължи прилагането на управление на инвестиционните проекти, свързани с модернизацията на ВС по метода „Управление на инвестиционни проекти в контролирана среда (PRINCE 2)”. Изразходваните финансови средства през първото полугодие на 2020 г. по Основна програма 12 са в размер на **5,28 млн. лв.**

По проект „Придобиване на нов тип боен самолет”

Във връзка с постъпилите през настоящата година средства в размер на 3 000 000 щ.д., представляващи последната част от одобрената от Конгреса на САЩ финансова помощ по Програмата за чуждестранни военни продажби (FMS), беше допълнена договорената сума, преведена от МО на 07.08.2019 г. на Агенцията за сътрудничество в областта на отбраната и

сигурността (DSCA) по повод изпълнението на международен договор (LOA) BU-D-SAB „Самолети F-16 Block 70 и свързана с тях поддръжка“. Извършените дейности по проекта са както следва: Завършен е подборът на необходимия брой летци за обучение в САЩ за F-16 Block 70. Първите четирима летци вече са командировани в САЩ за преминаване на езиков курс до края на м. август 2020 г., като след това те ще преминат летателно обучение в САЩ; В ход е изготвяне на план относно модернизация на инфраструктурата на авиобаза „Граф Игнатиево“ за приемане и експлоатация на самолети F-16 Block 70. Избрани са конкретна окраска, цветове, маркировка и регистрационни знаци за българските F-16 Block 70 и предстои изпращане на информацията до САЩ.

По проект: „Придобиване на многофункционален модулен патрулен кораб“.

На 19.07. 2018 г. Народното събрание одобри актуализиран Проект за инвестиционен разход (ПИР) **„Придобиване на многофункционален модулен патрулен кораб за ВМС“**. На база на утвърдения актуализиран ПИР беше изготвена и изпратена Покана за подаване на оферти (RFP) до седем компании, проявили интерес към процедурата – „NAVANTIA“ – Испания, „МТГ–Делфин“ - България, „DAMEN“ - Холандия, „NAVAL GROUP“ - Франция, „ThyssenKrupp“ - Германия, „Fr. Lurssen Werft GmbH & Co. KG“ - Германия и „FINCANTIERI“ - Италия.

В определения в RFP срок (17:00 часа на 16 април 2019 г.) три компании подадоха оферти - „МТГ–Делфин“, „Fr. Lurssen Werft GmbH & Co. KG“ и „FINCANTIERI“.

Със заповед № Р-30/28.02.2019 г., изменена със заповеди с номера Р-60/17.04.2019 г., Р-64/02.05.2019г., Р-89/08.07.2019 г., Р-97/31.07.2019г. и 160/11.12.2019г. на Министър-председателя на Република България беше назначена Междуведомствена работна група (МРГ), която да извърши оценка и класиране на постъпилите оферти. В групата са включени експерти от Командването на ВМС, МО, МФ, МВнР, МИ и ДАНС.

На 10.12.2019 г. на открито заседание на МРГ бяха отворени актуализираните оферти на участниците „Fr. Lurssen Werft GmbH & Co. KG“ и „FINCANTIERI“. Участникът „МТГ–Делфин“ не подаде актуализирана оферта.

След разглеждане на актуализираните оферти и в съответствие с актуализираната покана (URFP) и Методиката за комплексна оценка, МРГ класира „Fr. Lurssen Werft GmbH & Co. KG“ на първо място. Участникът „FINCANTIERI“ беше оценен, но не беше класиран, тъй като ценовото му предложение надхвърля финансовата рамка на проекта.

Работата на МРГ по анализ и оценка на постъпилите актуализирани оферти приключи с изготвянето на Доклад (рег. № RN211000-001-03/3-29/07.02.2020 г.) до заместник министър-председателя по обществения ред и сигурността и министър на отбраната, за резултатите от дейността на МРГ. Целта на доклада е разглеждане, анализ и оценка на постъпилите оферти за реализация на актуализиран ПИР „Придобиване на многофункционален модулен патрулен кораб за ВМС“, обобщаване на информацията за дейността на МРГ и изготвяне на предложение за избор на изпълнител на проекта. След неговото утвърждаване, беше разработен и изпратен доклад от министъра на отбраната до Министерски съвет, с който се представиха резултатите от работата на МРГ и бяха направени предложения за последващи действия по реализацията на проекта.

Със Заповед № Р-56/24.03.2020 г. на министър-председателя на Р. България, беше назначена Междуведомствена работна група за подготовка на проект на окончателен договор между МО и „Fr. Lurssen Werft GmbH & Co. KG“. Към момента групата продължава своята работа.

По проект: „Придобиване на основна бойна техника за изграждане на батальонни бойни групи от състава на механизирана бригада“

Проектът е за придобиване на 150 единици техника – 90 бр. бойна техника и 60 бр. специална техника за 3 батальонни бойни групи.

Проектът има за цел поддържане на способности за участие в операции по гарантиране на националния суверенитет, защита на териториалната цялост на страната и на страните - членки на НАТО в условията на активиран чл. 5 от Вашингтонския договор. Постигане на планираните способности на батальонните бойни групи ще допринесе за противодействие на асиметричните заплахи и рискове пред сигурността на евроатлантическата зона; поддържане на способности за ликвидиране на последствията от бедствия аварии и катастрофи; намаляване на критичната зависимост от доставките на въоръжение и изграждане на индустриален капацитет за поддръжка на придобитите отбранителни продукти през целия жизнен цикъл чрез лицензионен трансфер за производство и за реализация в трети страни.

Проектът е свързан с изпълнение на Целите за способности на НАТО – 2017 (ЦС-2017).

През първата половина на 2020 г. е разработен и одобрен „Документ за инициране на проект“. Междуведомствената работна група получи и разглежда постъпилите оферти от поканените фирми. В следствие създадената ситуация относно пандемията предизвикана от коронавируса COVID-19 се наруши графика за получаване и анализ на документите. В момента процесът за анализ на офертите продължава. Предстои оценяване на офертите и определяне на участници за провеждане на полеви тестове, провеждане на полеви тестове с участниците и избор на изпълнител.

През първото полугодие на 2020 г. беше работено и по другите проекти, включени в програмите на Основна програма 12, което е отразено в отчета.

ИЗВОДИ

1. През първото полугодие на 2020 г. изпълнението на секторните политики и отбранителните програми в МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА беше насочено към реализиране на политиката на Правителството в областта на отбраната и сигурността.

2. Продължи изпълнението на целите и приоритетите, утвърдени с Указанията на министъра на отбраната за отбранителната политика и за провеждане на преглед на отбраната за периода 2019 – 2020 г., Указанията за програмиране на министъра на отбраната за периода 2020-2025 г. и Меморандума на програмните решения за периода 2020-2025 г. Целта беше чрез изпълнението на отбранителните програми и съответното ресурсно осигуряване да се изградят и поддържат необходимите отбранителни способности от ВС съгласно Програма 2020 и Плана за развитие на ВС 2020 (План 2020).

3. Изпълнението на програмния формат на бюджета на МО през първото полугодие на 2020 г. по политики и отбранителни програми е в съответствие със Закона за публичните финанси, Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г. (ЗДБРБ) и ПМС № 381/30.12.2019 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2020 г., Указанията на Министерството на финансите и решенията на Програмния съвет към министъра на отбраната по отношение на управлението и изразходването на финансовите средства през бюджетната година.

4. Ресурсното осигуряване на секторните политики „Отбранителни способности“ и „Съюзна и международна сигурност“, както и на отбранителните програми през първото полугодие на 2020 г. беше извършено съгласно утвърдените приоритети в Указанията за програмиране на министъра на отбраната за периода за периода 2020-2025 г. и Меморандума на програмните решения за периода 2020 – 2025 г. Осигуряването на декларираните формирования за НАТО и ОПСО на ЕС с отбранителни ресурси през първото полугодие на 2020 г. е извършено съгласно утвърдените цели и приоритети в Меморандума на програмните решения 2020-2025 г., утвърдения бюджет на МО за 2020 г. и бюджетите на основните програми и програми съгласно ЗДБРБ за 2020 г.

5. През първото полугодие на 2020 г. има увеличение на разходите за личен състав в изпълнение на одобрената от Правителството политика по доходите за увеличение на основното месечно възнаграждение на военнослужещите и основните месечни заплати на цивилните служители.

6. В изпълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредно положение, обявено с решение на Народното събрание от 13.03.2020 г. във връзка с пандемията от COVID-19 и заповеди на министъра на здравеопазването бяха въведени редица ограничения, които оказват влияние върху ежедневната дейност на военните формирования, процеса на подготовка, изграждането и поддържането на отбранителни способности от ВС, доставките на отбранителни продукти, оборудване и материални средства в интерес на МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА.

7. Достигането на пълните оперативни способности на декларираните сили се забавя поради факта, че военните формирования не са окомплектовани с личен състав по щат и се забавя изпълнението на инвестиционните проекти за придобиване на въоръжение, бойна техника и оборудване. Сертифицираните декларирани формирования имат редица ограничения (недостиг на способности), основно в областите бойна ефективност, защита на силите и мобилност, и съвместимост с партньорите от НАТО. Това поставя под въпрос тяхното ефективно използване

8. Планираните финансови средства за 2020 г. за изпълнение на Цели за способности на НАТО - 2017 (ЦС 2017) и изграждането на декларираните военни формирования за НАТО и ОПСО на ЕС в актуализираните меморандуми на основните програми и програми са в размер на 42,65 млн. лв. Изразходваните финансови средства са в размер на 3,63 млн. лв. (8,52 % от планираното). В тези средства е включен и членски внос за участието на Република България в програми на НАТО - Програмата на НАТО за придобиване на способности за стратегически въздушен транспорт (SAC - C17) и Програмата на НАТО за съюзно земно наблюдение (AGS) и др.

9. Резултатите от отчета за изпълнение на ЦС-2017 потвърждават отговорите по отношение на ЦС-2017 в документа "Преглед на отбранителните способности на НАТО 2019" за Република България, където става ясно, че голяма част от ЦС-2017 не могат да бъдат изпълнени в определените срокове и обем. Това създаде предпоставка за негативна оценка за страната ни от Алианса (отразена в документа Щабен анализ – „Staff Analysis“), изразена на Двустранни консултации с екипа на НАТО и предоставената „Обща оценка“ (Overview) в рамките на Етап 5 "Преглед на резултатите", която се потвърди и на Многонационалните консултации през м. юли 2020 г.

10. В МО продължи прилагането на управление на инвестиционните проекти, свързани с модернизацията на ВС по метода „Управление на инвестиционни проекти в контролирана среда“ (PRINCE 2). Целта е осигуряване на изграждането на отбранителните способности чрез изпълнение на приоритетни инвестиционни проекти, които са включени в

Портфолиото проекти на МО в рамките на разполагаемите ресурси, съгласно План 2020 и Програма 2020. Отбранителна програма 12 „Управление на инвестиционните проекти“ е инструмент за управление и координация на изпълнението на инвестиционните проекти и е разработена, с цел усъвършенстване на управлението на отбранителните ресурси в МО.

11. През първото полугодие на 2020 г. участието на военни формирования от ВС в операции и мисии извън територията на страната се извършваше в съответствие с решенията на Народното събрание на Република България и Министерския съвет. Военни формирования от ВС участват в 6 операции на ЕС, 6 операции на НАТО, както и в други международни ангажименти.

12. Подготовката на формированията от ВС беше насочена към изпълнение на утвърдените планове и програми за подготовка, в съответствие с мисиите и задачите на ВС, с приоритет на подготовката и сертификацията на декларираните формирования за НАТО и ОПСО на ЕС. Във връзка мерките за ограничаване на пандемията от COVID-19 отделни форми за подготовка са препланирани за втората половина на 2020 г. или ще бъдат планирани в тренировъчната програма през 2021 г. Възможно е намаляване на способностите за изпълнение на задачи в коалиционен формат и оперативната съвместимост вследствие на отмяната на участието в международни учения и подготовки в центрове на НАТО.

13. С цел изпълнение на целите и приоритетите на отбранителните програми и поддържане на необходимите отбранителни способности на ВС, за подготовка на военните формирования за 2020 г. бяха планирани 13,64 млн. лв. Изразходваните финансови средства за подготовка през първото полугодие на 2020 г. са в размер на 5,33 млн. лв. В тази сума са включени и средствата за участие в международни учения, съвместни подготовки, семинари, планиращи конференции и други форми на подготовка през първото полугодие на 2020 г.

14. Основните усилия в МО бяха насочени към ефективното изпълнение на дейностите в рамките на стартирания през 2019 г. процес на Стратегически преглед на отбраната (СПО) като част от „Стратегически преглед на системата за защита на националната сигурност и стратегически преглед на отбраната“, който се провежда на национално ниво. Във всяко от четерите направления на СПО се финализират дейностите и се подготвят доклади за постигнатите крайни резултати.