

ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОННИЯ ПЛАН НА МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА ЗА 2020 г.

Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Описание на мярката	Насоченост на мярката	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение	Индикатор	Отговорна структура	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение
1. Публикуване на интернет страниците на МО и на второстепенните разпоредители с бюджет на процедурите по Закона за обществените поръчки.	Организационен характер	Осигуряване на неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп до информацията по обществените поръчки, според разпоредбите на ЗОП.	Постоянен	Актуална, вярна и навременна информация	Дирекция „Връзки с обществеността и протокол” Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната” Дирекция „Обществени поръчки в отбраната” Второстепенни разпоредители с бюджет	В изпълнение на ПМС № 332/13.12.2019 г., считано от 01.01.2020 г. организацията и провеждането на обществените поръчки се извършва чрез Централизираната автоматизирана информационна система за „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП). Публикуването на интернет страницата на ведомството в секция „Профил на купувача“, подсекция „Профил на купувача МО в ЦАИС ЕОП“ на всички документи и информация за откритите процедури по ЗОП, се извършва при стриктно спазване на сроковете, предвидени в ЗОП. Мярката се изпълнява постоянно с публикуване на актуална, вярна и навременна информация. Прилагат се всички изисквания за публичност и прозрачност, в съответствие с приложимите в тази сфера закони, и ежедневно се извършва мониторинг и актуализация на информацията в страниците на МО и на второстепенните разпоредители с бюджет в интернет в раздел „Профил на купувача”.	

<p>2. Публикуване на интернет страницата на Министерството на отбраната и постоянно актуализиране на списъците с излишните движими вещи и недвижими имоти, подлежащи на разпоредително действие.</p>	<p>Организационен характер</p>	<p>Повишена прозрачност и информираност на обществото</p>	<p>постоянен</p>	<p>Актуална, вярна и навременна информация</p>	<p>Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната” Дирекция „Логистика“</p>	<p>През 2020 г. в дирекция „Логистика“ са изготвени и предоставени на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ за публикуване на интернет страницата на МО извадки от списъци и допълнения към тях, както следва: 1.1. В изпълнение на заповед на министъра на отбраната № ОХ-1119/17.12.2019 г., относно определяне на реда за снемане от употреба през 2020 г. на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия (ОБВВПИ) в управление на МО и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на отбраната: - Списък № 5 за допълнение и изменение на Актуализиран списък на излишните за БА и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, ОБВВПИ, подлежащи на снемане от употреба към 01.01.2019 г. и изменение на списъци за неговото допълнение и изменение; - Списък № 7 за допълнение и изменение на Актуализиран списък на излишните за БА и структурите на пряко</p>	
--	--------------------------------	---	------------------	--	--	--	--

						<p>подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, ОБВВПИ, подлежащи на снемане от употреба към 01.01.2019 г., и изменение на Списък № 5 за неговото допълнение и изменение;</p> <p>- Списък № 8 за допълнение и изменение на „Актуализиран списък на излишните за БА и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, ОБВВПИ, подлежащи на снемане от употреба към 01.01.2019 г.“, и изменение на Списък № 5 и Списък № 7 за неговото допълнение и изменение.</p> <p>1.2. В изпълнение на Указания на началника на отбраната и на постоянния секретар на отбраната с рег. № УНО-1159/27.12.2019 г., относно определяне на реда за снемане от употреба през 2020 г. на дълготрайни активи и материални запаси в управление на МО и второстепенните разпоредители на бюджетна издръжка към министъра на отбраната, самостоятелни юридически лица:</p> <p>- Списък № 9 за допълнение и</p>
--	--	--	--	--	--	--

						<p>изменение на „Списък на излишните за МО, БА и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, продукти свързани с отбраната (ПСО), които не са ОБВВПИ, и изделия и технологии с двойна употреба, за снемане от употреба” към 31.03.2018 г. и изменение на Списък № 5 с рег. № 30-10-233/30.05.2019 г.;</p> <p>- Списък № 10 за допълнение и изменение на „Списък на излишните за МО, БА и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, ПСО, които не са ОБВВПИ, и изделия и технологии с двойна употреба, за снемане от употреба към 31.03.2018 г.”, и изменение на Списък № 5 и Списък № 9 г.;</p> <p>- Списък на излишните за МО и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, движими вещи с общо предназначение, за снемане от употреба към 31.03.2020 г.</p> <p>Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“ изготвя ежегоден и/или</p>
--	--	--	--	--	--	---

						допълнителни Графици за продажба на недвижими имоти- частна държавна собственост в управление на МО. Актуализирането и публикуването на списъците с недвижими имоти, подлежащи на разпоредителни действия, се извършва постоянно и в срок.	
3. Ограничаване на броя на поръчките, осъществявани чрез пряко договаряне само с един доставчик.	Организационен характер	Намаляване и ограничаване на корупционния риск и подобряване на съотношението цена/качество	постоянен	Минимален брой поръчки, осъществявани чрез пряко договаряне само с един доставчик	Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната” Дирекция „Обществени поръчки в отбраната” Второстепенни разпоредители с бюджет	В Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия стриктно се спазва мярката за ограничаване на броя на поръчките, осъществявани чрез пряко договаряне с един доставчик. Само в изключителни случаи, в зависимост от спецификата на отбранителния продукт се допуска закупуване или предоставяне на услуги от един възможен изпълнител. В МО договаряне само с един доставчик без публикуване на обявление е осъществено при 1 поръчка. През 2020 г., от всички проведени процедури в Сухопътните войски, само една обществена поръчка е реализирана чрез договаряне без предварително обявление само с един доставчик на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. в) от ЗОП. Във Военновъздушните сили е	

						<p>проведена една обществена поръчка чрез изпращане на покана до един участник с оглед предмета на поръчката и невъзможност тя да бъде изпълнена от друг изпълнител – „Доставка на годишен абонамент за актуализация на сборници „Jeppesen” и база данни с аеронавигационна информация за цял свят, за военни въздухоплавателни средства от състава на ВВС за периода от 01.02.2021 г. до 31.01.2022 г.“. Възлагането е проведено при условията и реда на чл.20, ал.6, от ЗОП и на основание ВП на СФУК в Командването на ВВС. Обществените поръчки, възложени от Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“ след пряко договаряне само с един доставчик са общо 4 броя, като и при четирите доставчикът е бил единственият възможен поради наличието на изключителни права за предоставяне на услугата /доставка на природен газ, авторски права върху софтуерен продукт/. За още 11 броя поръчки са проведени процедури на договаряне без обявление, но това се е наложило след проведени открити процедури, по които не е имало</p>
--	--	--	--	--	--	---

						<p>подадени оферти.</p> <p>В Съвместното командване на силите е проведена и възложена 1 (една) процедура на пряко договаряне, с предмет „Пренос и доставка на топлинна енергия по тръбопроводни комуникации за нуждите на военни формирования към Съвместното командване на силите и обектите към тях“. Процедурата е на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, буква „в“ от ЗОП (поради наличието на изключителни права за пренос на топлинна енергия, притежавани от „ТОПЛОФИКАЦИЯ СОФИЯ“ ЕАД).</p>	
<p>4. Изпращане в Агенцията по обществени поръчки на информация за стопански субекти, които са отстранени от процедура за възлагане на обществена поръчка поради наличие на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква "а", както и тези, за които са налице</p>	<p>Организационен характер</p>	<p>Повишена прозрачност и информираност на обществото за некоректни стопански субекти</p>	<p>постоянен</p>	<p>Брой включени в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП стопански субекти</p>	<p>Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“</p> <p>Дирекция „Обществени поръчки в отбраната“</p> <p>Второстепенни разпоредители с бюджет</p>	<p>Дейностите по възлагане на обществени поръчки от страна на главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“ са изцяло съобразени със ЗОП, ППЗОП и Вътрешните правила относно управление на цикъла на обществените поръчки. ГДИО не е изпращала информация към АОП, поради липса на обстоятелства по цитираните членове от ЗОП. При наличие на обстоятелства по цитираните членове от ЗОП, необходимата информация ще бъде изпратена към АОП при стриктно спазване на разпоредбите на ЗОП. Мярката се изпълнява и от</p>	

<p>обстоятелства по чл. 55, ал. 1, т. 4, за включване в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП.</p>						<p>дирекция „Обществени поръчки в отбраната“. Няма включени стопански субекти в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП.</p> <p>В Съвместното командване на силите и видовете Въоръжени сили през 2020 г. не са установени участници в обществени поръчки, които да попадат в хипотезата на чл. 54, ал. 1, т. 5, буква "а", както и такива, за които са налице обстоятелства по чл. 55, ал. 1, т. 4 за включване в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП.</p> <p>За отчетния период в Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“ няма установени случаи на стопански субекти, отстранени от процедури на посочените основания. Поради това изпълнителният директор не е представял през 2020 г. списъци по чл. 57, ал. 4 от ЗОП с такива стопански субекти.</p>	
<p>5. Прилагане на предварителен контрол на дейностите по възлагане на обществените поръчки и на текущ и последващ</p>	<p>Организационен характер</p>	<p>Ефективен и надежден контрол, в пълно съответствие с изискванията на ЗОП, ППЗОП и Вътрешните правила относно управление</p>	<p>Постоянен</p>	<p>Брой доклади от проверки с положителни и оценки</p>	<p>Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“</p> <p>Дирекция „Обществени поръчки в отбраната“</p> <p>Второстепенни разпоредители с</p>	<p>Предварителният контрол е превантивна контролна и в този смисъл антикорупционна дейност, при която съответните решения/дейности преди вземането/извършването им се съпоставят с изискванията на приложимото законодателство, с оглед тяхното спазване. Целта на</p>	

<p>контрол по изпълнението на договорите и по качеството на доставките.</p>		<p>цикъла на обществените поръчки.</p>			<p>бюджет</p>	<p>предварителния контрол е да предостави на ръководителя на организацията (или друго длъжностно лице, отговорно за вземане на съответното решение/извършване на съответното действие) разумна увереност за съответствието на тези решения/действия с приложимото законодателство. Същественото предимство на предварителния контрол за законосъобразност е неговото предварително произнасяне, преди да има негативни последици, било то финансови или нефинансови за организацията. В тази връзка предварителният контрол обхваща цялостната дейност на министерството. Всички обекти на предварителния контрол са били включени в обхвата му. Дейностите по възлагане на обществени поръчки в МО са изцяло съобразени със ЗОП, ППЗОП и Вътрешните правила относно управление на цикъла на обществените поръчки. Контролът по изпълнение на договорите за услуги е постоянен. В дирекция „Обществени поръчки в отбраната“ мярката се изпълнява постоянно. Брой доклади от проверки – 1 бр. от</p>	
---	--	--	--	--	---------------	---	--

						<p>дирекция „Вътрешен одит“ и 1 бр. от АДФИ. Спазва се процесът по планиране възлагането на обществените поръчки, като основен документ е План-график за възлагане на обществените поръчки, разработен в дирекцията.</p> <p>За всички процедури за възлагане на обществени поръчки, в т.ч. за сключените договори и плащанията по тях е прилаган предварителен контрол от страна на звено „ФКМП“ с цел стриктно изпълнение на изискванията на законовите разпоредби при организиране възлагането на обществени поръчки и недопускане на слабости от субективен характер. Предварителен контрол се извършва и при съгласуване на документациите по обществените поръчки от заинтересованите структури. Съществен акцент при разходване на публичните средства в дейността на звено „ФКМП“ са превантивните контролни дейности - инструмент за ефективен вътрешен контрол.</p> <p>Предварителният контрол за законосъобразност се прилага последователно и действа непрекъснато през отчетния</p>
--	--	--	--	--	--	---

						<p>период.</p> <p>Звено „ФКМП“ извършва и материални проверки, в изпълнение на разпоредбите на чл. 31 от Закона за държавната финансова инспекция. През 2020 г. в Звено са постъпили седем искания за извършване на материални проверки във военни формирования. Извършени са материални проверки по пет от подадените искания, при които са констатирани липси. Изготвен е един Акт за начет за 36 593,52 лв. и Акт за начет в размер на 98 158,97 лв. с дадена препоръка за прилагане на разпоредбите на чл. 27, ал. 4 от ЗДФИ и чл. 51 от ППЗДФИ за издаване на заповед за незабавно производство по реда на чл.418, от ГПК. При извършването на една от проверките е възстановена сумата от 686, 98 лв. в полза на ощетеното формирование и при друго формирование липсите в размер на 23633,84 лв. са възстановени в срока на материалната проверка.</p> <p>В ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“ са проведени 89 процедури за възлагане на обществени поръчки, като за всяка от тях е дадено /и документирано/ положително становище за законосъобразност</p>
--	--	--	--	--	--	---

						<p>преди стартиране на процедурата, както и становище за законосъобразност преди поемане на задължението по сключваните договори /121 броя/ от финансовия контролор. През 2020 г. е изпълнен планов одитен ангажимент от служители на звено ВО на Агенцията, касаещ управлението на цикъла на обществените поръчки. В представения доклад от изпълнения одит е изразено мнение, че липсват установени случаи на незаконосъобразни действия на възложителя и негови служители по проведените процедури през одитираните периоди.</p>
<p>6. Организиране и провеждане на обучения и семинари с антикорупционна насоченост на служителите в МО, с цел повишаване квалификацията им в сферата на превенцията и противодействието на корупцията и изграждане на антикорупционен</p>	<p>Кадрови характер</p>	<p>Изграждане на антикорупционна култура на поведение</p>	<p>постоянен</p>	<p>Брой обучени служители</p>	<p>Дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната” ВА „Г. С. Раковски”</p>	<p>Дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната” е организирала обучение в Института по публична администрация в онлайн курс „П-12 - Мерки срещу изпирането на пари“, участие в който са взели 6 служители от МО, както следва: <ul style="list-style-type: none"> •държавен инспектор – 1 •главен експерт - 2 •старши експерт – 1 •младши експерт – 2 Обучението в курс „Антикорупция“ във Военна академия „Г. С. Раковски“ е отменено поради обявената в</p>

а култура на поведение.						страната извънредна епидемична обстановка.	
Корупционен риск – извършване на контролни дейности							
Описание на мярката	Насоченост на мярката	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение	Индикатор	Отговорна структура	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
7. Извършване на анализ и оценка на корупционния риск в структурите и военните формирования, след изготвяне на нова методология за оценка на корупционния риск от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество	Организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Установяване на действителното състояние в проверяваната структура и предлагане на адекватни и своевременни мерки за неговото ограничаване и намаляване.	След изготвяне на нова методология	Брой извършени проверки за анализ и оценка на корупционния риск	Инспекторат на МО	През 2020 г. Инспекторатът на МО не е извършвал оценка на корупционния риск.	Липса на утвърдена Методология за оценка на корупционния риск по чл. 32, ал. 1, т. 6, която следваше да бъде разработена в срока по § 67, ал. 6 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ.
8. Идентифициране и оценка на рисковете, в това число корупционния риск във всички структури на Министерството	Организационен характер	Подпомагане на ръководството на МО относно идентифицирането и оценката на риска	постоянен	Брой извършени одитни ангажименти	Дирекция „Вътрешен одит“	Дирекция „Вътрешен одит“ извърши ежегодната оценка на риска, която обхваща всички структури от състава на организацията. На основание идентифицираните и оценени рискове са планирани, изпълнени и докладвани по надлежния ред одитни ангажименти за даване на	

<p>на отбраната</p>						<p>увереност и консултиране, покриващи областите с оценен висок корупционен риск. Периодично през годината беше оценявана ефективността на извършваните планирани дейности в изпълнение на антикорупционната политика на Министерство на отбраната. Основно като високо рискови бяха оценени процесите, свързани със:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Изпълнение на дейностите по възлагане на обществени поръчки за доставки и услуги; • Изпълнение на дейностите по възлагане на обществени поръчки за строителство и строителни услуги; • Изпълнение на дейностите по осъществяване на контрол върху изпълнението на сключени договори за доставки, услуги, строителство и строителни услуги; • Изпълнение на дейностите по управление на търговските дружества с принципал министърът на отбраната. <p>Изпълнението на дейността по вътрешен одит подпомага ръководството на организацията чрез идентифицирането и оценката на риска, осъществяване на мониторинг и докладване за състоянието на</p>	
---------------------	--	--	--	--	--	---	--

						системите за вътрешен контрол, както и съответствието с етичните правила, с цел постигане на поставените пред министерството цели.	
9. Периодична оценка на изпълнението на антикорупционната политика на МО и на ефективността на планираните дейности за изпълнението на политиката	Организационен характер	Подпомагане на ръководството на МО	постоянен	Даване на независима оценка относно ефективността на процесите, въведени от ръководството, за да се отговори на риска от корупция	Дирекция „Вътрешен одит“	Посредством изпълнението на планираните одитни ангажменти в утвърдения Годишен план за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за 2020 год., периодично през годината е оценявана ефективността на планираните дейности за изпълнението на антикорупционната политика на МО.	
10. Постоянен мониторинг на процесите, оценени с висок корупционен риск.	Организационен характер	Подпомагане на ръководството на МО при изграждането на ефективна система за противодействие на корупцията	постоянен	Брой доклади и предложени от одитни ангажменти	Дирекция „Вътрешен одит“	През отчетната година чрез използваните възможности за изпълнение на планираните одитни ангажменти от утвърдения Годишен план за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за 2020 година, и възложените от министъра на отбраната извънпланови одитни ангажменти, които бяха съобразени със усложнената епидемиологична обстановка в страната в изпълнение на въведените мерки за	

						<p>ограничаване разпространението на COVID 19, от дирекция „Вътрешен одит“ са извършени общо 23 броя одитни ангажимента, в т.ч. и извънпланови одитни ангажименти, от които 3 броя одитни ангажимента за даване на увереност и 20 броя одитни ангажимента за консултиране. В резултат на извършените проверки и направени констатации, в докладите са дадени общо 23 броя препоръки. С тяхното изпълнение от страна на одитираните структури се цели подобряване и постигане като цяло на по-висока ефективност при изпълнение на дейностите в Министерство на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, включително минимизиране на корупционния риск и изграждане на интегритет в отбранителната институция. Всички дадени препоръки през 2020 година са приети за изпълнение от ръководствата на одитираните структури и са утвърдени от министъра на отбраната.</p>
--	--	--	--	--	--	---

<p>11. Проучване и своевременно реагиране на всички сигнали за наличие на конфликт на интереси</p>	<p>Организационен характер</p>	<p>Предотвратяване на случаи на конфликт на интереси</p>	<p>постоянен</p>	<p>Брой производства за установяване на конфликт на интереси</p>	<p>Инспекторат на МО</p>	<p>В Министерството на отбраната е създадена необходимата организация за извършване на проверки по сигнали за наличие на конфликт на интереси. През 2020 г. в Министерството на отбраната не са постъпвали сигнали за наличие на конфликт на интереси.</p>	
<p>12. Извършване на проверка на подадените декларации за несъвместимост и за имущество и интереси на служителите от административните звена на МО по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество</p>	<p>Организационен и кадрови характер</p>	<p>Защита на обществените интереси и предотвратяване и ограничаване на възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждане с него</p>	<p>По отделен план</p>	<p>Брой извършени проверки</p>	<p>Инспекторат на МО</p>	<p>В изпълнение на изискванията на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси и на заповед на министъра на отбраната, комисия от Инспектората на МО извърши проверка на изпълнението на задълженията за подаване на декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ от военнослужещите и цивилните служители в МО през 2020 г. За резултатите от проверката е изготвен доклад до министъра на отбраната. На сайта на Министерството на отбраната е публикуван и се поддържа Регистър на подадените декларации съгласно чл. 16 от Вътрешните правила, обявени с МЗ № ОХ-937/21.11.2018 г., изм. и доп. С МЗ № ОХ-756/16.08.2019 г. Публикуван е и списък на задължените лица, които не са подали декларации в</p>	

						срок. Ежемесечно Инспекторатът на МО извършва проверки относно достоверността на деклариранияте факти в декларациите, подадени от новоназначени служители по реда на чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ. Така, през 2020 г. са проверени 31 декларации на новоназначени служители.	
--	--	--	--	--	--	---	--

Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставки за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове

Описание на мярката	Насоченост на мярката	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение	Индикатор	Отговорна структура	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение
13. Предлагане на решения за усъвършенстване на вътрешноведомствените нормативни актове, с цел недопускане на съществуването на условия за проява на корупционни рискове и гарантиране на интегритета на управленските процеси	Промени в нормативната уредба	Недопускане на противоречива, неясна и непълна нормативна уредба	постоянен	Спазване на установените правила при изготвянето/и издаването на нормативни актове	Дирекция „Правно-нормативна дейност в отбраната“ Административните звена от МО	Подготовка на промени в Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България и Закона за резерва на въоръжените сили на Република България, при наличие на изявена политическа воля. В областта на обществените поръчки, с действащия ЗОП (ДВ бр. 13/2016 г.), с които е транспонирана директива 2009/81/ЕО относно координиране на процедурите за възлагане на някои поръчки за строителство, доставки и услуги от възлагащи органи или възложители в областта на отбраната и сигурността, както и Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществени поръчки. Обществените поръчки, в областите отбрана и сигурност на страната, следва да се възлагат при	

						<p>спазване на законоустановените процедури, което гарантира публичност, прозрачност и предвидимост в действията на възложителя, равнопоставеност и недопускане на дискриминация, свободна конкуренция при избора на изпълнител като се отчитат и спецификите на тези поръчки. ГДИО участва в изготвянето на вътрешноведомствените нормативни актове. Същото се осъществява чрез подходящата експертиза на длъжностни лица от дирекцията, участващи в комисии и работни групи, като се спазват установените правила при изготвянето и издаването на нормативни актове, с цел недопускане на условия за поява на корупционни рискове и гарантиране на интегритета на управленски процеси.</p> <p>Към настоящия момент Законът за отбраната и въоръжените сили на Република България съдържа гъвкава уредба в достатъчна степен да гарантира прилагането на законовия режим за противодействие на корупцията в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.</p> <p>Административни и контролни</p>
--	--	--	--	--	--	---

						<p>рамки се съдържат в Устава на войсковата служба на въоръжените сили на Република България, Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация, приет с ПМС № 57 от 2020 г.</p> <p>Необходимо е да се отбележи, че до момента Кодекс на етичното поведение на военнослужещите и цивилните служители от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия по смисъла на чл. 178 от ЗОВСРБ не е утвърждаван от министъра на отбраната.</p> <p>Дирекция „Планиране, програмиране и бюджет“ стартира процеса на актуализация на вътрешноведомствени документи, свързани с управление на ресурсите за отбрана. С МЗ № Р-326/26.11.2020 г. беше формирана работна група за актуализиране на следните документи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ръководство за планиране, програмиране, бюджетиране, изпълнение и отчет в отбранителните програми на МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА; - Вътрешни правила за бюджетния процес и финансовите дейности в
--	--	--	--	--	--	--

						<p>МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Методика за изготвяне на норми и лимити за разходи на отбранителни ресурси; - Стратегия за управление на риска в отбранителните програми на МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА. <p>През 2020 г. дирекция „Търговски дружества и разпореждане с излишни движими вещи“ разработи Вътрешни правила за организиране изпълнението на правомощията на министъра на отбраната, в качеството му на едноличен собственик на капитала в търговските дружества с държавно участие, въведени за изпълнение, както следва:</p> <ul style="list-style-type: none"> - МЗ № ОХ-758/23.09.2020 г. относно приемане на Вътрешни правила за одобряване, актуализация и отчитане на бизнес програмите на публичните предприятия - еднолични търговски дружества с държавно участие в капитала към Министерството на отбраната; - МЗ № ОХ-976/01.12.2020 г. относно приемане на Вътрешни правила за избор на регистрирани одитори за заверка на годишните финансови отчети на публичните
--	--	--	--	--	--	---

						<p>предприятия - еднолични търговски дружества с държавно участие в капитала, в които министърът на отбраната упражнява правата на държавата;</p> <p>- МЗ № ОХ-998/08.12.2020 г. относно утвърждаване на Вътрешни правила за водене и поддържане на Регистър на публичните предприятия - търговски дружества с държавно участие в капитала, в които министърът на отбраната упражнява правата на държавата и Регистър на имотите, включени като непарична вноска в капитала им;</p> <p>- МЗ № ОХ-1049/22.12.2020 г. относно утвърждаване на Вътрешни правила за провеждане на конкурси за избор и назначаване на членове на органи за управление и контрол на публичните предприятия към Министерство на отбраната, в които министърът на отбраната е орган, упражняващ правата на държавата.</p>
<p>14. Включване в доктриналните документи на текстове, изрично фокусирани върху намаляване и/или ограничаване на корупционния риск по време</p>	<p>Промени в нормативната уредба</p>	<p>Недопускане на противоречиви и неясни текстове в доктриналните документи</p>	<p>постоянен</p>	<p>Брой разработени доктринални документи с включени текстове, касаещи намаляване и ограничаване на корупционн</p>	<p>Дирекция “Стратегическо планиране”</p> <p>Дирекция „Операции и подготовка”</p>	<p>Мярката се изпълнява при актуализиране на доктриналните документи в МО.</p>

на операции и мисии				ия риск по време на операции и мисии			
15. Предлагање на мерки за намалјаване на корупционниот ризик во процедурите за възлагане на општествени поръчки, с цел осигурјаване на по-голяма публичност и прозрачност	Промени во нормативната уредба	Превенција на корупционниот ризик	постоянен	Број направени предложения	Административните звена од МО	Актуализирани са Вътрешните правила за управление на циклуса на општествените поръчки, обявени с МЗ № ОХ-505/06.07.2020 г. Актуализираните Вътрешни правила са изцяло съобразени с промените во Закона за општествените поръчки, като същевременно са прецизирани разпоредби, свързани с реда за възлагане и сключване на договори след проведени процедури и такива на стойност по чл. 20, ал. 4 и ал. 6 от ЗОП. С актуализирането на Вътрешните правила се подобрява прозрачността, публичността, предвидимостта и последователността во действията на възложителя. За намалјаване на корупционниот ризик во процедурите за възлагане на општествени поръчки, Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“ осигурява во пълна степен спазването на принципите на равнопоставеност, недопускане на дискриминация, свободна конкуренция, пропорционалност, публичност и прозрачност.	

Други мерки с оглед специфичните ризикове во съответните ведомства

Описание на мярката	Насоченост на мярката	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение	Индикатор	Отговорна структура	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение
16. Прилагане на механизми за превенция и противодействие на корупционните прояви чрез обучителни семинари	Кадрови характер	Укрепване на административния капацитет	постоянен	Брой проведени обучения	Дирекция „Вътрешен одит“	Беше организиран и проведен обучителен семинар с експерти с цел повишаване ефективността на изпълнение на дейностите по възлагане на обществени поръчки и осъществяването на контрол върху изпълнението на сключените в резултат на това договори. Въведените мерки за ограничаване разпространението на COVID 19 поради усложнената епидемиологична обстановка в страната, ограничиха възможностите за организиране и провеждане на обучения с антикорупционна насоченост. През отчетния период, вътрешни одитори от дирекцията взеха участие в онлайн обучения в сферата на превенцията и противодействието на корупцията. Директорът на дирекция „Вътрешен одит“ взе участие в онлайн форматите на Международната конференция по антикорупция и Глобалния форум за борба с корупцията към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.	
17. Своевременно публикуване на интернет страницата на	Организационен характер	Постигане на публичност на случаите, в които е установен конфликт на	постоянен	Брой оповестени случаи на неподаване на	Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“	Създадена е организация и има готовност за изпълнение на мярката. През 2020 г. в системата на отбраната няма случаи на лица, в чиито декларации е установено	

съответната структура на имената на лицата, заемащи публични длъжности, които не са подали декларации или в чиито декларации е установено несъответствие или за които е установен конфликт на интереси с влязъл в сила акт		интереси		декларации или на установен конфликт на интереси	Второстепенни разпоредители с бюджет	несъответствие или за които е установен конфликт на интереси с влязъл в сила акт.	
18. Публикуване на интернет страницата на МО в раздел „Профил на купувача” на техническите спецификации, приети от Съвета по въоръженията на МО и несъдържащи класифицирана информация	Организационен характер	Повишаване на прозрачността и информираността на потенциалните кандидати	постоянен	Актуална и вярна информация	Дирекция „Обществени поръчки в отбраната” Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната”	Мярката се изпълнява постоянно с публикуване на актуална и вярна информация. Публикуват се всички технически спецификации, приети от Съвета по доставките и услугите (СДУ), несъдържащи класифицирана информация. За периода от създаването на СДУ до края на годината са публикувани 140 ТС.	
19. Предлагање	Организационен характер	Превенция на	постоянен	Брой	Главна дирекция	Със заповед на министъра на	

за сключване на пактове за почтеност с българските и чуждестранните доставчици на стоки и услуги за Министерството на отбраната и второстепеннит е разпоредители с бюджет	нен характер	корупционни практики и непрозрачно управление на публичните средства		сключени пактове за почтеност	„Инфраструктура на отбраната” Дирекция „Обществени поръчки в отбраната” Второстепенни разпоредители с бюджет	отбраната № ОХ-629/27.07.2011 г. е обявен и въведен Пакт за почтеност между Министерството на отбраната и участниците в обществени поръчки, който е неразделна част от документацията при провеждане на процедури за обществени поръчки. Пактът за почтеност няма задължителен характер и подписването му е на доброволен принцип. Целта от сключване на пакта е двете страни да декларират, че осъзнават изцяло важността на състезателния характер на процедурата за възлагане на обществената поръчка, организиран на основата на почтеността и свободната конкуренция, изключващ изцяло злоупотреби от какъвто и да било характер. През 2020 г. няма сключени пактове за почтеност.	
20. Анализ и оценка на риска, идентифициран е и предприемане на превантивни мерки срещу проява на корупция при охрана на границата	Организационен характер	Недопускане на поведение, което уронва престижа на военната служба	постоянен	Предприети мерки срещу прояви на корупция при охрана на държавната граница	Структури, изпълняващи задачи, свързани с охраната на границата	През 2020 г. мярката не е изпълнявана.	Военнослужещи и техника от БА не са участвали в логистичната поддръжка на органите на МВР по охрана на държавната граница.
21.	Организационен характер	Постигане на	постоянен	Брой	Дирекция „Връзки с	Усилията са насочени към	

<p>Подобряване на взаимодействието с неправителствени организации, осъществяване на информационен обмен, дискусии и семинари за запознаване с антикорупционната политика на МО, както и обратна връзка относно оценката на гражданското общество за предприетите мерки за противодействие на корупцията</p>	<p>нен характер</p>	<p>публичност и прозрачност</p>		<p>проведени мероприятия</p>	<p>обществеността и протокол“</p>	<p>информирани на обществеността и повишаване осведомеността и мотивацията на хората в отбраната за провежданата антикорупционна политика на МО в условия на пълна отчетност, прозрачност и контрол. Министерството на отбраната е позиционирано с официални профили в три социални медии: Facebook, YouTube, Flickr. Те се поддържат 24 часа в денонощието. Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ е изработила общо 524 новинарски съобщения, които са публикувани в рубрика „Новини“ на интернет страницата на МО и в рубрика „Вътрешна информация“ в КИС „Щит“.</p> <p>В профила на Българската армия в социалната мрежа Facebook ежедневно се публикува информация за дейността на МО и БА. Изготвени са над 70 отговора на журналистически запитвания – писмени и устни. Организиран са над 100 телевизионни и радио репортажи. Ежедневно се отговаря устно на въпроси на граждани и медии. Всяка седмица се организирани средно по 4-5 интервюта и изявления пред медиите с министъра на отбраната и с ръководни кадри от МО и БА. Своевременно се организира акредитиране на журналистически екипи за отразяване на динамичните</p>	
---	---------------------	---------------------------------	--	------------------------------	-----------------------------------	--	--

						<p>покази в дните за високопоставени гости и медии, както и транспортиране и ескорт на представителите на медиите при всяко едно събитие.</p> <p>За провеждане на отворена политика и установяване на активен диалог с представителите на медиите, неправителствения сектор и бизнеса МО организира и проведе редица съвместни инициативи с неправителствени организации и представители на бизнеса за популяризиране на отбранителната политика.</p> <p>Прегледът на публикациите в централните и регионални медии за 2020 г. показва, че темата за БА и политиката по отбрана всекидневно присъства в медийното пространство. Репутацията на Министерството на отбраната и БА се поддържа от медиите с висок коефициент на заинтересованост в процеса на отразяване на събитията.</p>	
<p>22. Използване на формите и механизмите на Индустириалния форум за постигане на максимална прозрачност по отношение</p>	<p>Организац ионен характер</p>	<p>По-голяма информираност на потенциалните доставчици на отбранителни продукти за нуждите на Министерството на отбраната,</p>	<p>постоянен</p>	<p>Изпълнение на годишния план на Индустириалния форум</p>	<p>Дирекция „Политика по въоръженията“</p>	<p>Годишният план на Индустириалния форум за 2020 г. е изпълнен. Форумът продължи да играе важна роля за връзка и сътрудничество между Министерството на отбраната и представителите на Българската отбранително-технологична индустриална база (БОТИБ) по отношение на</p>	

<p>планове на Министерството на отбраната за придобиване на въоръжение, техника, оборудване и услуги през годината, при стриктно прилагане на Закона за обществените поръчки</p>		<p>засилване на конкурентното начало, публичността и прозрачността на процеса</p>				<p>представяне на планове за развитие на отбранителни способности. Основното заседание за годината на Индуриалния форум се проведе в рамките на XIV-та Международна изложба за отбранителна техника „Хемус 2020“ на тема „Европейската програма за промишлено развитие в отбраната (EDIDP) и Европейския фонд за отбрана (EDF) и перспективите пред българската отбранителна индустрия“. Обсъдени бяха опитът и поуците от участието БОТИБ и държавната администрация в програмата EDIDP, разработването и прилагането на национално ниво на ясни и прозрачни модели и процедури за участие и подкрепа на EDIDP/EDF проекти от страна на индустрията, научните организации и държавата. Разработеният национален координационен механизъм създава условия за максимално използване на възможностите на EDIDP за подпомагане на инвестициите в съвместни научни изследвания и разработване на отбранителни изделия и технологии.</p>	
--	--	---	--	--	--	---	--

<p>Мерки за публичност</p>						
<p>Описание на</p>	<p>Срок за изпълнение</p>	<p>Отговорна структура</p>				

мярката			
<p>23. Публикуване на всички управленски решения във връзка с противодействието на корупцията на сайта на Министерството на отбраната. Постоянно актуализиране на рубриката „Антикорупция” в интернет страницата на Министерството на отбраната и в КИС „Щит“, след предоставяне на информация от съответните структури</p>	<p>постоянен</p>	<p>Дирекция „Връзки с обществеността и протокол” Дирекция „Административно и информационно обслужване”</p>	<p>Дирекция „Административно и информационно обслужване“ и дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ публикуват всички управленски решения във връзка с противодействието на корупцията на сайта на Министерството на отбраната и постоянно актуализира рубриката „Антикорупция” на интернет страницата на Министерството на отбраната, след предоставяне на информация от съответните структури. За информация на обществеността, следните важни и актуални за общественото мнение документи са публикувани на интернет страница на Министерството на отбраната:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Национален план за повишаване на разходите за отбрана на 2% от брутният вътрешен продукт на Република България до 2024 г.; - Доклад за състоянието на отбраната и Въоръжените сили за 2019 г., приет с Решение от 44-то Народно събрание на 28 май 2020 г. <p>В раздел „Документи“ се публикуват регистрите на вакантните длъжности за цивилни служители и обявите за конкурси за държавни служители. Също така се поместват и заповеди относно обявяване на конкурси за заемане на длъжности във висшите военни училища и академии; заповеди относно обявяване на вакантни длъжности за военнослужещи в страната и в чужбина; заповеди относно обявяване на заявления брой места за прием във висшите военни училища;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Модел за кариерно развитие на военнослужещите в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.
<p>24. Публикуване на антикорупционните планове и отчетите за изпълнението им</p>	<p>след утвърждаване на плана и приемане на отчета за изпълнението</p>	<p>Инспекторат на МО Дирекция „Връзки с обществеността и протокол” Дирекция „Административно и информационно обслужване”</p>	<p>Отчетът за изпълнението на Антикорупционния план на Министерството на отбраната за 2019 г., приет на заседание на Постоянния съвет по антикорупция на 31.01.2020 г., и утвърденият от министъра на отбраната Антикорупционен план на Министерството на отбраната за 2020 г. са публикувани на сайта на Министерството на отбраната на 17 февруари 2020 г.</p>

<p>25. Създаване на практики за информирание на медиите и гражданското общество за решенията на Постоянния съвет по антикорупция на МО и мерките, предприети от него</p>	<p>постоянен</p>	<p>Дирекция „Връзки с обществеността и протокол”</p>	<p>Мярката се изпълнява посредством публикуване на отчетите за изпълнение на годишните антикорупционни планове, изготвени от Съвета и утвърждавани от министъра на отбраната, и на отчетите за изпълнението им, които се разглеждат на заседание на Постоянния съвет по антикорупция, на сайта на Министерството на отбраната, в раздел „Антикорупция“.</p>
<p>26. Публикуване на интернет страницата на МО на тримесечните и годишните финансови отчети на едноличните търговски дружества с принципал министърът на отбраната – счетоводен баланс, отчет за приходите и разходите, отчет за собствения капитал, отчет за паричните</p>	<p>постоянен</p>	<p>Дирекция „Търговски дружества и разпореждане с излишни движими вещи”</p>	<p>През 2020 г. на интернет страницата на Министерството на отбраната в раздел Документи, рубрика „Информация за дейността на търговските дружества на МО“ са публикувани годишните финансови отчети за 2019 г. и тримесечните финансови отчети към 31.03.2020 г., към 30.06.2020 г. и към 30.09.2020 г. на публичните предприятия - еднолични търговски дружества, в които министърът на отбраната упражнява правата на държавата като едноличен собственик на капитала.</p>

потоци и приложенията към тях, придружени с доклада за дейността на търговското дружество.			
--	--	--	--

Начини за подаване на сигнали в Министерството на отбраната

Адрес	Е-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/	Други
гр. София, ул. „Дякон Игнатий“ № 3	1. inspectorat_nocorruption@mod.bg – електронен адрес, администриран от МО, на който сигналите се получават директно в Инспектората на МО; 2. http://anticorruption.government.bg/content.aspx?p=12 – електронен адрес на портала на Националния съвет по антикорупционни политики по линия на Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури.	02/9220802	не	факс 02/954 33 63
ВМА	На интернет страницата на ВМА (www.vma.bg), в раздел „Информация”, рубрика „Антикорупция” е публикуван електронен адрес за подаване на сигнали за нарушения и корупционни действия, извършени от служители на	02/9225751		

	ВМА.			
СВ - София, бул. „Ген. Тотлебен” № 34	Командване на Сухопътните войски	02/9223232		
Служба „Военна полиция“		Поддържа се „гореща линия” и система за приемане на сигнали за корупция и за разглеждане на анонимни сигнали, които съдържат достатъчно данни за идентификация на нарушителя и нарушенията, които е допуснал.		

Мерки за защита на лицата, подали сигнали

Същност на мерките	
Неразкриване самоличността на подателите на сигнали	<p>1. Дейността на Инспектората на МО се осъществява при стриктно спазване на изискванията на Правилника за дейността на Инспектората на Министерството на отбраната, обн., ДВ, бр. 70 от 3.09.2019 г. В съответствие с изискванията на чл. 13, т. 2 от Правилника, при изпълнение на служебните си задължения инспекторите са длъжни да не разкриват самоличността на лицата, подали сигнал за нарушение, и да не разгласяват фактите и данните, които са им станали известни във връзка с разглеждането на сигнала.</p> <p>2. Във Вътрешните правила за изпълнение на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, обявени със заповед на министъра на отбраната № ОХ-937/21.11.2018 г., изм. с МЗ № ОХ-756/16.08.2019 г., са предвидени изрични мерки за защита на подателите на сигнали за корупция. Лице, което е подало сигнал по реда на чл. 32, не може да бъде преследвано и/или върху него не може да се упражнява какъвто и да е натиск от съответните ръководители/командири/началници или длъжностни лица в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ на това основание. Задължения за предприемане на конкретни действия по защита на лицата, подали сигнал, имат всички ръководители или командири/началници, чиито служебни задължения пряко или косвено им позволяват достъп до информацията, касаеща данни за подателя на сигнала, както и до изложените в него обстоятелства.</p>

Отчетът е приет на 10.02.2021 г. от Постоянния съвет по антикорупция в МО, назначен с МЗ № ОХ-44/2019 г., изм. с МЗ № ОХ-1006/2020 г.

Секретар на Съвета:(п).....

Тотка Николова, държавен инспектор в Инспектората на МО