

УТВЪРДИЛ:

Министър на отбраната на Република България

Per. № РД-39-5/15.02.2021 г.

.....(п)..... Красимир Каракачанов

Антикорупционен план на Министерството на отбраната за 2021 г.

Анатолий Величков – заместник-министър на отбраната и председател на Постоянния съвет по антикорупция в МО

Корупционен риск – управление, разпореждане или разходване на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение	Индикатор	Отговорна структура	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Риск от корупционни прояви поради недостатъчна прозрачност	1. Публикуване на интернет страницата на Министерството на отбраната на Проектите за инвестиционен разход на основните проекти за модернизация и превъоръжаване на ВС	Организационен характер	По-голяма информираност на потенциалните изпълнители на инвестиционните проекти, засилване на конкурентното начало, публичността и прозрачността на процеса	постоянен	Актуална, вярна и навременна информация	Дирекция „Политика по въоръженията“		
Риск от корупция при избора на изпълнител в обществените поръчки поради неясно разпределение на отговорности за публикуване на документи като част от обществените поръчки	2. Промяна в разписаните правила за управление цикъла на обществените поръчки с ясно разпределени отговорности на определени длъжностни лица, във връзка с осигуряване на публичността и прозрачността на обществените поръчки	Промени в нормативната уредба	Осигуряване на неограничен, пълен и пряк достъп до информацията по обществените поръчки, съгласно разпоредбите на ЗОП	постоянен	Наличие и прилагане на подробно разписани правила	Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“ Дирекция „Обществени поръчки в отбраната“ Второстепенни разпоредители с бюджет		

	(публикуване на всички решения, обяви и документацията към тях на електронната платформа ЦАИС (ЕОП).							
Риск от корупционни прояви поради недостатъчна прозрачност	3. Публикуване на обявления за доброволна прозрачност в TED (електронен ежедневник на поръчките на „Официален вестник“ на ЕС) за междуправителствени договори, които се сключват по линия на Програмата за чуждестранни военни продажби на САЩ.	Организационен характер	Информирани потенциалните изпълнители и доставчици, засилване на конкурентното начало, публичността и прозрачността на процеса	постоянен	Актуална, вярна и навременна информация	Дирекция „Политика по въоръженията“		
Риск от корупционни прояви поради недостатъчна прозрачност	4. Публикуване на интернет страницата на Министерството на отбраната и постоянно актуализиране на списъците с излишните движими вещи и недвижими имоти, подлежащи на разпоредително действие.	Организационен характер	Повишена прозрачност и информираност на обществото	постоянен	Актуална, вярна и навременна информация	Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“ Дирекция „Логистика“		

Нерегламентирано разходване на бюджетни средства	5. Ограничаване на броя на поръчките, осъществявани чрез пряко договаряне само с един доставчик.	Организационен характер	Намаляване и ограничаване на корупционния риск и подобряване на съотношението цена/качество	постоянен	Минимален брой поръчки, осъществяван и чрез пряко договаряне само с един доставчик	Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната” Дирекция „Обществени поръчки в отбраната” Второстепенни разпоредители с бюджет		
Риск от корупция при избора на изпълнител в обществените поръчки поради липса на публичност при прилагането на критерии за отстраняване на участниците или кандидатите, които не отговарят на изискванията по чл. 54 от ЗОП.	6. Разписани правила за управление на цикъла на обществените поръчки с подробно посочени задължения на конкретни длъжностни лица в изпълнение на задълженията по чл. 108 от Правилника за прилагане на ЗОП.	Организационен характер	Постигане на максимална прозрачност и публичност при отстраняване на участници или кандидати, неотговарящи на условията.	постоянен	Наличие и прилагане на разписани правила	Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната” Дирекция „Обществени поръчки в отбраната” Второстепенни разпоредители с бюджет		
Предотвратяване доставка на некачествени стоки	7. Прилагане на предварителен контрол на дейностите по възлагане на обществените поръчки и на текущ и последващ контрол по изпълнението на договорите и по качеството на доставките	Организационен характер	Ефективен и надежден контрол, в пълно съответствие с изискванията на ЗОП, ППЗОП и Вътрешните правила относно управление на цикъла на обществените поръчки	постоянен	Брой доклади от проверки с положителни оценки	Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната” Дирекция „Обществени поръчки в отбраната” Второстепенни разпоредители с бюджет		

Риск от неефективни и незаконосъобразни действия, поради недостатъчно добра и съобразена със спецификата на съответната структура теоретична и практическа подготовка, на служителите, в чиито длъжностни характеристики са включени дейности по превенция и противодействие на корупцията.	8. Организиране и провеждане на обучения и семинари с антикорупционна насоченост на служителите в МО, с цел повишаване квалификацията им в сферата на превенцията и противодействието на корупцията и изграждане на антикорупционна култура на поведение.	Кадрови характер	Изграждане на антикорупционна култура на поведение	постоянен	Придобиване на сертификати от преминалите обучение служители, след успешно преминаване на заключителен тест	Дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната” ВА „Г. С. Раковски”		
---	--	------------------	--	-----------	---	---	--	--

Корупционен риск – извършване на контролни дейности

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение	Индикатор	Отговорна структура	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение
Липсата на система за мониторинг и управление на корупционния риск благоприятства реализирането на корупционни практики	9. Извършване на анализ и оценка на корупционния риск в структурите и военните формирования, след изготвяне на нова методология за оценка на корупционния риск от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество	Организационен/кадрови/промени в нормативната уредба	Установяване на действителното състояние в проверяваната структура и предлагане на адекватни и своевременни мерки за неговото ограничаване и намаляване.	След изготвяне на нова методология	Брой извършени проверки за анализ и оценка на корупционния риск	Инспекторат на МО		

Липсата на система за идентифициране на рисковете благоприятства реализирането на корупционни практики	10. Идентифициране и оценка на рисковете, в това число корупционния риск във всички структури на Министерството на отбраната	Организационен характер	Подпомагане на ръководството на МО относно идентифицирането и оценката на риска	постоянен	Брой извършени одитни ангажименти	Дирекция „Вътрешен одит“		
Неизвършването на оценка на ефективността на планираните дейности за изпълнението на антикорупционната политика е предпоставка за формализъм при определянето ѝ и повишава риска от несанкциониране на корупционни прояви	11. Периодична оценка на изпълнението на антикорупционната политика на МО и на ефективността на планираните дейности за изпълнението на политиката	Организационен характер	Подпомагане на ръководството на МО	постоянен	Даване на независима оценка относно ефективността на процесите, въведени от ръководството, за да се отговори на риска от корупция	Дирекция „Вътрешен одит“		
Липсата на система за мониторинг благоприятства реализирането на корупционни практики	12. Постоянен мониторинг на процесите, оценени с висок корупционен риск	Организационен характер	Подпомагане на ръководството на МО при изграждането на ефективна система за противодействие на корупцията	постоянен	Брой доклади и предложения от одитни ангажименти	Дирекция „Вътрешен одит“		

Наличието на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията по служба, и непредприемането на мерки по него са предпоставка за прояви на корупция	13. Проучване и своевременно реагиране на всички сигнали за наличие на конфликт на интереси	Организац ио нен характер	Предотвратяване на случаи на конфликт на интереси	постоянен	Брой производства за установяване на конфликт на интереси	Инспекторат на МО		
Липсата на контрол на процеса по подаване на декларации за несъвместимост и интереси от служителите е предпоставка за риск от несанкционирано неспазване на законовите изисквания от задължените лица.	14. Регулярен контрол по спазването на задълженията за подаване на декларации за несъвместимост и интереси на служителите от административните звена на МО по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество	Организац ио и кадрови характер	Защита на обществените интереси и предотвратяване и ограничаване на възможностите за незаконно придобиване на имущество и разпореждане с него	По отделен план	Брой извършени проверки	Инспекторат на МО		

Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, създаващи предпоставки за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение	Индикатор	Отговорна структура	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение
Противоречията, неяснотите и непълнотите в нормативната уредба благоприятстват корупционните практики	15. Предлагане на решения за усъвършенстване на вътрешноеведомствените нормативни актове, с цел недопускане на съществуването на условия за проява на корупционни рискове и гарантиране на интегритета на управленските процеси	Промени в нормативната уредба	Недопускане на противоречива, неясна и непълна нормативна уредба	постоянен	Спазване на установените правила при изготвянето/ издаването на нормативни актове	Дирекция „Правно-нормативна дейност в отбраната“ Административните звена от МО		
Противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове	16. Предлагане на мерки за намаляване на корупционния риск в процедурите за възлагане на обществени поръчки, с цел осигуряване на по-голяма публичност и прозрачност	Промени в нормативната уредба	Превенция на корупционния риск	постоянен	Брой направени предложения	Административните звена от МО		

Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение	Индикатор	Отговорна структура	Изпълнение/неизпълнение	Причини при неизпълнение
Риск от неефективни и незаконосъобразни и действия, поради недостатъчно добра и съобразена със спецификата на съответната структура теоретична и практическа подготовка	17. Прилагане на механизми за превенция и противодействие на корупционните прояви чрез обучителни семинари	Кадрови характер	Укрепване на административния капацитет	постоянен	Брой проведени обучения	Дирекция „Вътрешен одит“		
Липсата на конкретна и достъпна за обществото информация за задължени по ЗПКОНПИ лица, неподали декларации, създава условия за неизпълнение на изискванията на нормативната база. Това от своя страна е предпоставка за установяване на негласна „практика“ за пренебрегване ролята на обществения контрол и публичността на нарушенията на закона.	18. Осъществяване на контрол относно своевременното публикуване на интернет страницата на съответната структура на имената на лицата, заемащи публични длъжности, които не са подали декларации или в чиито декларации е установено несъответствие или за които е установен конфликт на интереси с влязъл в сила акт	Организационен характер	Осигуряване на публичност на случаите, в които е установен конфликт на интереси	постоянен	Доклади от извършени проверки	Инспекторат на МО		

Липса на прозрачност при възлагане на обществените поръчки	19. Публикуване на интернет страницата на МО в раздел „Профил на купувача“ на техническите спецификации, приети от Съвета по доставките и услугите и несъдържащи класифицирана информация	Организац онен характер	Повишаване на прозрачността и информираността на потенциалните кандидати	постоянен	Актуална и вярна информация	Дирекция „Обществени поръчки в отбраната“ Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“		
Липса на прозрачност при сключване на договори за доставки на стоки и услуги	20. Предлагане за сключване на пактове за почтеност с българските и чуждестранните доставчици на стоки и услуги за Министерството на отбраната и второстепенните разпоредители с бюджет	Организац онен характер	Превенция на корупционни практики и непрозрачно управление на публичните средства	постоянен	Брой сключени пактове за почтеност	Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“ Дирекция „Обществени поръчки в отбраната“ Второстепенни разпоредители с бюджет		
Липсата на публичност и прозрачност е директна предпоставка за осъществяване на корупционни практики	21. Подобряване на взаимодействието с неправителствени организации, осъществяване на информационен обмен, дискусии и семинари за запознаване с антикорупционната политика на МО, както и обратна връзка относно оценката на гражданското общество за предприетите мерки за противодействие	Организац онен характер	Постигане на публичност и прозрачност	постоянен	Брой проведени мероприятия	Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“		

	на корупцията							
Риск от прояви на корупция поради недостатъчна прозрачност и неосигуряване на конкурентно начало	22. Използване на формите и механизмите на Индуриалния форум за постигане на максимална прозрачност по отношение плановете на Министерството на отбраната за придобиване на въоръжение, техника, оборудване и услуги през годината, при стриктно прилагане на Закона за обществените поръчки	Организац онен характер	По-голяма информираност на потенциалните доставчици на отбранителни продукти за нуждите на МО, засилване на конкурентното начало, публичността и прозрачността на процеса	постоянен	Изпълнение на годишния план на Индуриалния форум	Дирекция „Политика по въоръженията“		
Мерки за публичност								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Срок за изпълнение	Отговорна структура	Причини за неизпълнение				
Липса на публичност и прозрачност	23. Публикуване на всички управленски решения във връзка с противодействието на корупцията на сайта на Министерството на отбраната. Постоянно актуализиране на рубриката „Антикорупция“ в интернет	постоянен	Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ Дирекция „Административно и информационно обслужване“					

	страницата на Министерството на отбраната, след предоставяне на информация от съответните структури			
Липса на публичност и прозрачност	24. Публикуване на антикорупционните планове и отчетите за изпълнението им	след утвърждаване на плана и приемане на отчета за изпълнението	Инспекторат на МО Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ Дирекция „Административно и информационно обслужване“	
Липса на публичност и прозрачност	25. Създаване на практики за информиране на медиите и гражданското общество за решенията на Постоянния съвет по антикорупция в МО и мерките, предприети от него	постоянен	Дирекция „Връзки с обществеността и протокол“	
Липса на публичност и прозрачност	26. Публикуване на интернет страницата на МО на тримесечните и годишните финансови отчети на публичните предприятия – еднолични търговски дружества с принципал министърът на отбраната – счетоводен баланс, отчет за приходите и разходите, отчет за собствения	постоянен	Дирекция „Търговски дружества и разпореждане с излишни движими вещи“	

капитал, отчет за паричните потоци и приложенията към тях, придружени с доклада за дейността на публичното предприятие			
--	--	--	--

Начини за подаване на сигнали в Министерството на отбраната

Адрес	E-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии, поставени в администрацията	Други
гр. София, ул. „Дякон Игнатий“ № 3	<p>1. inspectorat_nocorruption @mod.bg – електронен адрес, администриран от МО, на който сигналите се получават директно в Инспектората на МО;</p> <p>2. http://anticorruption.government.bg/content.aspx?p=12 – електронен адрес на портала на Националния съвет по антикорупционни политики по линия на Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури</p>	тел. 02/9220802	не	факс 02/954 33 63

Мерки за защита на лицата, подали сигнали

27. Неразкриване самоличността на подателите на сигнали	Дейността на Инспектората на МО се осъществява при стриктно спазване на изискванията на Правилника за дейността на Инспектората на Министерството на отбраната, обн., ДВ, бр. 70 от 3.09.2019 г. В съответствие с изискванията на чл. 13, т. 2 от Правилника, при изпълнение на служебните си задължения инспекторите са длъжни да не разкриват самоличността на лицата, подали сигнал за нарушение, и да не разгласяват фактите и данните, които са им станали известни във връзка с разглеждането на сигнала.
28. Защита на подателите на сигнали за корупция	Във Вътрешните правила за изпълнение на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, обявени със заповед на министъра на отбраната № ОХ-937/21.11.2018 г., изм. с МЗ № ОХ-756/16.08.2019 г., са предвидени изрични мерки за защита на подателите на сигнали за корупция. Лице, което е подало сигнал по реда на чл. 32, не може да бъде преследвано и/или върху него не може да се упражнява какъвто и да е натиск от съответните ръководители/командири/началници или длъжностни лица в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ на това основание. Задължения за предприемане на конкретни действия по защита на лицата, подали сигнал, имат всички ръководители или командири/началници, чиито служебни задължения пряко или косвено им позволяват достъп до информацията, касаеща данни за подателя на сигнала, както и до изложените в него обстоятелства.

Планът е обсъден на 10.02.2021 г. от Постоянния съвет по антикорупция в МО, назначен с МЗ № ОХ-44/15.01.2019 г., изм. с МЗ № ОХ-1006/09.12.2020 г.

Секретар на Съвета:(п).....

Тотка Николова, държавен инспектор в Инспектората на МО