

ОТЧЕТ
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОННИЯ ПЛАН НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА ЗА 2019 г.

Мярка 1. Публикуване на интернет страниците на МО и на второстепенните разпоредители с бюджет на процедурите по Закона за обществените поръчки – изпълнена

Публикуването на интернет страницата на Министерството на отбраната и на второстепенните разпоредители с бюджет на документи и информация за откритите процедури по Закона за обществените поръчки се извършва при стриктно спазване на сроковете, предвидени в ЗОП, както и на всички изисквания за прозрачност и публичност. Достъпът до информацията е пряк, неограничен, пълен и безплатен.

На сайта на ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“ се поддържа и отделна секция за разпоредителите с бюджет от по-ниска степен (директорите на държавни детски градини) <http://militaryclubs.bg/node/607>, в която са публикувани линкове към профилите в АОП на всяка от детските градини и е осигурена възможност за качване на информация за провежданите от тях процедури.

Мярка 2. Публикуване на интернет страницата на Министерството на отбраната и постоянно актуализиране на списъците с излишните движими вещи и недвижими имоти, подлежащи на разпоредително действие - изпълнена

Дирекция „Връзки с обществеността“ организира публикуването във ведомствения сайт на заповедите на министъра на отбраната за определяне на купувач и цената на сделката, след всеки приключил търг за продажба на имоти от жилищния фонд, които се намират в населени места, в които няма структури на Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и на Българската армия. Постоянно се актуализират списъците с излишните движими вещи и недвижими имоти, подлежащи на разпоредително действие. През годината са публикувани 4 (четири) обяви относно настаняване, отдаване под наем или продажба на имоти.

В изпълнение на МЗ № ОХ-973/03.12.2018 г., относно определяне на реда за снемане от употреба през 2019 г. на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия в управление на Министерството на отбраната и

второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на отбраната, дирекция „Логистика“ изготви и предостави на дирекция „Административно и информационно обслужване“ за публикуване списъци и допълнения към тях, както следва:

- Актуализиран списък на излишните за Българската армия и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, подлежащи на снемане от употреба към 01.01.2019 г., с рег № 30-10-238/28.02.2019 г.;

- Списък № 1 за допълнение на „Актуализиран списък на излишните за Българската армия и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия, подлежащи на снемане от употреба към 01.01.2019 г.“, с рег. № 30-10-126/28.06.2019 г.

В изпълнение на Указания на началника на отбраната и на постоянния секретар на отбраната с рег. № УНО-11/18.12.2018 г., относно определяне на реда за снемане от употреба през 2019 г. на дълготрайни активи и материални запаси в управление на МО и второстепенните разпоредители на бюджетна издръжка към министъра на отбраната, самостоятелни юридически лица, са изготвени:

- Списък № 5 с рег. № 30-10-233/30.05.2019 г. за допълнение и изменение на „Списък на излишните за Министерството на отбраната, Българската армия и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, продукти свързани с отбраната, които не са ОБВВПИ, и изделия и технологии с двойна употреба за снемане от употреба към 31.03.2018 г.“;

- Списък № 6 с рег. № 30-10-233/12.07.2019 г. за допълнение на „Списък на излишните за Министерството на отбраната, Българската армия и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, продукти свързани с отбраната, които не са ОБВВПИ, и изделия и технологии с двойна употреба за снемане от употреба към 31.03.2018 г.“;

- Списък № 2 с рег. № 30-21-509/11.04.2019 г. за допълнение на „Списък на излишните за Министерството на отбраната и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, дълготрайни активи и материални запаси (движими вещи с общо предназначение) за снемане от употреба към 31.03.2018 г.“, с рег. № 30-21-509/11.04.2019 г.

Мярка 3. Ограничаване на броя на поръчките, осъществявани чрез пряко договаряне само с един доставчик – изпълнена

В Министерството на отбраната, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в Българската армия стриктно се спазва мярката за ограничаване на броя на поръчките, осъществявани чрез пряко договаряне с един доставчик. Така, през 2019 г. Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“ не е възлагала поръчки чрез пряко договаряне с един доставчик, дирекция „Отбранителна аквизиция“ е осъществила 7 (седем) бр. поръчки чрез пряко договаряне само с един доставчик, като такова договаряне се допуска в изключителни случаи, в зависимост от спецификата на отбранителния продукт. В Сухопътните войски са възложени 3 (три) броя обществени поръчки чрез договаряне без предварително обявление само с един доставчик, в Съвместното командване на силите са проведени и възложени 2 (две) процедури за пряко договаряне, във Военноморските сили е проведена само една процедура на договаряне без предварително обявление по чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ за доставка на природен газ, а във Военновъздушните сили не са осъществявани поръчки чрез пряко договаряне само с един доставчик.

В Служба „Военна полиция“ е ограничен броят на обществените поръчки, възлагани чрез пряко договаряне с един доставчик. През 2019 г. такъв тип обществени поръчки са възлагани само в случаите на наличие на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост.

В ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“ поръчките, възложени през 2019 г. след пряко договаряне само с един доставчик, са общо 9 броя, но следва да се отбележи, че при 3 броя от тях доставчикът е бил единственият възможен, поради наличието на изключителни права за предоставяне на услугата (доставка на природен газ, авторски права върху софтуерен продукт). Останалите 6 броя поръчки са проведени процедури на договаряне без обявление след проведени открити процедури, по които не е имало подадени оферти.

Мярка 4. Изпращане в Агенцията по обществени поръчки на информация за стопански субекти, които са отстранени от процедура за възлагане на обществена поръчка поради наличие на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква "а", както и тези, за които са налице обстоятелства по чл. 55, ал. 1, т. 4, за включване в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП - изпълнена

Мярката е включена в Антикорупционния план на МО с цел осигуряване на прозрачност и информираност на обществото за некоректни стопански субекти. В Министерството на отбраната и второстепенните разпоредители с бюджет дейностите по възлагане на обществени поръчки са изцяло в съответствие с изискванията на Закона за обществените поръчки, Правилника за прилагането му и Вътрешните правила относно управление на цикъла на обществените поръчки. През 2019 г. Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната“ не е изпращала информация към АОП, поради липса на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, буква "а" и по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

Дирекция „Отбранителна аквизиция“ е подала за включване в списъка по чл. 57, ал. 4 от ЗОП 1 (един) стопански субект по чл. 55, ал. 1, т. 4. При проведените от второстепенните разпоредители с бюджет обществени поръчки не са установени случаи, в които участници в процедурите да попадат в хипотезата на чл. 57, ал. 4 от ЗОП.

Мярка 5. Прилагане на предварителен контрол на дейностите по възлагане на обществените поръчки и на текущ и последващ контрол по изпълнението на договорите и по качеството на доставките – изпълнена

В Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия са създадени ефективни механизми за изпълнение на мярката. При всеки случай на поемане на задължение се осъществява предварителен и последващ контрол съгласно Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор. За всеки сключен договор, със заповед на възложителя се определят длъжностни лица, с дефиниране на отговорностите по организацията на контрола и проследяване изпълнението на договора. Дейностите по възлагане на обществени поръчки са изцяло съобразени с разпоредбите на ЗОП, Правилника за прилагането му и Вътрешните правила относно управление на цикъла на обществените поръчки. Постоянен е контролът по изпълнение на договорите за услуги.

В дирекция „Отбранителна аквизиция“ е извършена проверка от Агенцията за държавна финансова инспекция, която е приключила с доклад с положителна оценка. Чрез случаен избор, от Агенцията за обществени поръчки е извършен контрол по чл. 232, ал. 1 от ЗОП върху една процедура, проведена от дирекцията, завършил с положителна оценка.

В ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“, за всяка от проведените 106 процедури за възлагане на обществени поръчки е дадено (и документирано) положително становище за законосъобразност преди стартиране на процедурата, както и становище за законосъобразност преди поемане на задължението по сключваните договори /156 броя/ от финансовия контролор. Изпълнени са два броя одитни ангажименти – един извънпланов от дирекция „Вътрешен одит“ на МО и един планов одитен ангажимент - от звено „Вътрешен одит“ на Агенцията - за законосъобразността и ефективността на процесите по планиране, организиране, възлагане и изпълнение на обществени поръчки в ИАВКВПД. В представените доклади от изпълнените одитни ангажименти е изразено мнение, че липсват установени случаи на незаконосъобразни действия на възложителя и негови служители по проведените процедури през одитираните периоди.

Мярка 6. Организиране и провеждане на обучения и семинари с антикорупционна насоченост на служителите в МО, с цел повишаване квалификацията им в сферата на превенцията и противодействието на

корупцията и изграждане на антикорупционна култура на поведение – изпълнена

През отчетния период дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната“ организира курсове „Антикорупция“, „Антикорупция“ – модул 1, „Антикорупция“ – модул 2 и курс „Превенция и противодействие на прането на пари“ във Военна академия „Г. С. Раковски“, в които са обучени 11 военнослужещи и цивилни служители. В изпълнение на Закона за мерките за изпиране на пари, е разработен план на Министерството на отбраната за въвеждащо и продължаващо обучение на служителите от Министерството на отбраната за запознаването им с изискванията на Закона за мерките срещу изпирането на пари и актовете по прилагането му. В Института по публична администрация е проведено обучение на 25 служители на Министерството на отбраната в курс „Мерки срещу изпирането на пари“. Във ВА „Г. С. Раковски“ е проведено обучение и на 40 (четиридесет) служители на Министерството на образованието и науката.

Мярка 7. Извършване на анализ и оценка на корупционния риск в структурите и военните формирования, след изготвяне на нова методология за оценка на корупционния риск от Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

През 2019 г. Инспекторатът на МО не е извършвал оценка на корупционния риск, поради липсата на утвърдена Методология за оценка на корупционния риск по чл. 32, ал. 1, т. 6, която следваше да бъде разработена в срока по § 67, ал. 6 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ.

Мярка 8. Идентифициране и оценка на рисковете, в това число корупционния риск във всички структури на Министерството на отбраната - изпълнена

Вътрешният одит играе съществена роля за постигане целите на Министерството на отбраната, като подпомага ръководството относно идентифицирането и оценката на риска, мониторинг и докладване на състоянието на системите за вътрешен контрол и съответствието с етичните правила. Дирекция „Вътрешен одит“ извърши ежегодната оценка на риска, която обхваща всички структури на организацията. Въз основа на тази оценка на риска са планирани, изпълнени и докладвани одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране. Посредством изпълнението на планираните одитни ангажименти в утвърдения Годишен план за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за 2019 година и възложените от министъра на отбраната извънпланови одитни ангажименти, периодично през годината е оценявана ефективността на планираните дейности за изпълнението на антикорупционната политика на Министерството на отбраната.

Мярка 9. Периодична оценка на изпълнението на антикорупционната политика на МО и на ефективността на планираните дейности за изпълнението на политиката - изпълнена

Дирекция „Вътрешен одит“ извърши одитен ангажимент в дирекциите от администрацията на Министерството на отбраната, за изготвянето на независима и обективна оценка на дейностите, свързани с изпълнение на антикорупционната политика в Министерството през 2018 година.

За изразяване на независимо и обективно мнение при изпълнението на одитния ангажимент са извършени следните проверки:

- Проверка на осъществяваните дейности и тяхната релевантност със заложените в Антикорупционния план на МО цели за недопускане съществуването на условия за корупция;

- Проверка за съответствие на извършените дейности с приложимите нормативни и вътрешни актове, регламентиращи изпълнението на заложените мерки в утвърдения от министъра на отбраната Антикорупционен план на МО през 2018 година.

Мярка 10. Постоянен мониторинг на процесите, оценени с висок корупционен риск – изпълнена

През 2019 година от дирекция „Вътрешен одит“ са извършени общо 31 броя одитни ангажименти, в т.ч. и извънпланови одитни ангажименти, от които 14 броя одитни ангажименти за даване на увереност и 17 броя одитни ангажименти за консултиране. В резултат на извършените проверки в докладите са дадени общо 63 броя препоръки. Те целят подобряване на дейностите в Министерството на отбраната, включително минимизирането на корупционния риск и изграждането на интегритет в отбранителната институция. Всички дадени препоръки през 2019 година са приети за изпълнение от одитираните структури и са утвърдени от министъра на отбраната.

Мярка 11. Проучване и своевременно реагиране на всички сигнали за наличие на конфликт на интереси

В Министерството на отбраната е създадена необходимата организация за извършване на проверки по сигнали за наличие на конфликт на интереси. Със заповед на министъра на отбраната № Р-384/10.12.2018 г. е назначена постоянно действаща комисия от инспектори от Инспектората на МО за извършване на проверка за наличието или за липсата на конфликт на интереси, в състав от петима редовни и двама резервни членове, като са включени инспектори с юридическо образование и юридическа правоспособност (минимум двама редовни и един резервен член). Комисията извършва проверки за наличието или за липсата на конфликт на интереси при военнослужещите и цивилните служители от МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната

и юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ. Организацията на работа на комисията се осъществява при условията и по реда на Закона за противодействие на корупцията, Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси и заповед на министъра на отбраната № ОХ-937/21.11.2018 г., изм. с МЗ № ОХ-756/16.08.2019 г.

През 2019 г. в Министерството на отбраната не са постъпвали сигнали за наличие на конфликт на интереси.

Мярка 12. Извършване на проверка на подадените декларации за несъвместимост и за имущество и интереси на служителите от административните звена на МО по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество – изпълнена

В изпълнение на изискванията на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси и на заповед на министъра на отбраната, комисия от Инспектората на МО извърши проверка на изпълнението на задълженията за подаване на декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) от военнослужещите и цивилните служители в Министерството на отбраната през 2019 г. За резултатите от проверката е изготвен доклад до министъра на отбраната. Констатирано е, че процесът по подаването, регистрирането и съхранението на декларациите по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия е организиран в съответствие с изискванията на ЗПКОНПИ и Вътрешните правила за изпълнение на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси, обявени с МЗ № ОХ-937/21.11.2019 г. В сравнение с установеното през 2018 г. при проверката по МЗ № Р-308/11.10.2018 г., броят на задължените лица, неподдали декларации по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ в законоустановения срок, е намалял значително. На сайта на Министерството на отбраната е публикуван и се поддържа Регистър на подадените декларации съгласно чл. 16 от Вътрешните правила, обявени с МЗ № ОХ-937/21.11.2018 г. Публикуван е и списък на задължените лица, които не са подали декларации в срок.

В Министерството на отбраната е създадена организация за прилагане на санкции във връзка с декларациите за имущество и интереси. Със заповед на министъра на отбраната № ОХ-52/17.01.2019 г., длъжностните лица от Инспектората на МО са оправомощени да съставят актове по глава тринадесета от ЗОВСРБ и по чл. 302, чл. 303 и чл. 305 от АПК.

За неподадени декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ Инспекторатът на МО е съставил 7 бр. актове за установяване на

административно нарушение, на основание чл. 331 (отм.) от ЗОВСРБ. Министърът на отбраната е издал 3 бр. наказателни постановления за налагане на административно наказание „глоба“.

Ежемесечно Инспекторатът на МО извършва проверки относно достоверността на декларираните факти в декларациите, подадени от новоназначени служители по реда на чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ. Така, през 2019 г. са проверени 75 декларации на новоназначени служители. В нито един от случаите не са установени данни за наличие на несъвместимост при проверените лица.

Мярка 13. Предлагане на решения за усъвършенстване на вътрешноведомствените нормативни актове, с цел недопускане на съществуването на условия за проява на корупционни рискове и гарантиране на интегритета на управленските процеси – изпълнена

През 2019 г. дирекция „Търговски дружества и разпореждане с излишни движими вещи“ разработи Вътрешни правила за организация на дейността, които включват:

1. „Процедура за приемане на годишните финансови отчети на едноличните търговски дружества с държавно участие в капитала“;
2. „Процедура за приемане на бизнес-програмите на едноличните търговски дружества с държавно участие в капитала“;
3. „Процедура за даване на разрешение за извършване на разпоредителни сделки и отдаване под наем на дълготрайни активи“;
4. „Указания за изпълнение на дейностите, възложени на отдел „Разпореждане с излишни движими вещи“.

Дирекция „Проектно управление“ стриктно прилага и следи за изпълнение разпоредбите на „Ръководство за проектно управление в МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия“ (Ръководството), утвърдено с МЗ ОХ-947/09.12.2016 г. Прилага се регламентираният вътрешен ред за инициране и реализация на проектите в МО и се съблюдава спазването на принципите и процедурите в проектното управление съгласно метода PRINCE2. В рамките на правомощията си дирекцията изпълнява нормативните разпоредби на националното законодателство в областта на изразходването на обществени ресурси и установените в МО вътрешни правила, процедури и добри практики.

През отчетния период в изпълнение на „Националния план за повишаване на разходите за отбрана на 2% от brutния вътрешен продукт на Република България до 2024 г.“ и Основна програма № 12 „Управление на инвестиционните проекти“ (ОП12), беше ратифициран договорът за реализация на основния инвестиционен проект за ВВС - „Придобиване на нов тип боен самолет“.

Продължават дейностите по реализацията и на останалите проекти от ОП12, като стриктно се изпълняват заложените мерки в Анतिकорупционния план на МО.

При изготвения анализ на дейностите, извършени от дирекция „Проектно управление“ през 2019 г., са направени изводи и са извлечени поуки от практиката, на базата на които ще се формулират предложения за оптимизация на дейността в дирекцията, в т. ч. в направление недопускане на съществуването на условия за проява на корупционни рискове и гарантиране на интегритета на управленските процеси“.

В ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“ е постигната висока степен на прозрачност на управленските процеси, посредством утвърдените от изпълнителния директор на Агенцията Стратегия за прозрачно управление и за превенция и противодействие на корупцията и Вътрешни правила за приемане и отчитане на сигнали за корупция.

Мярка 14. Включване в доктриналните документи на текстове, изрично фокусирани върху намаляване и/или ограничаване на корупционния риск по време на операции и мисии - изпълнена

През 2019 г. приключи прегледът и бяха утвърдени от министъра на отбраната актуализираните издания на част от базовите доктрини, в които са отразени текстове, насочени към снижаване на корупционния риск, както следва:

- Доктрина за управление на човешките ресурси (НП – 1, издание А), въведена със заповед № ОХ-401/25.04.2019 г.;

- Доктрина за финансово осигуряване (НП-8, издание А), въведена със заповед № ОХ-433/07.05.2019 г.;

- Доктрина за логистиката (НП-4, издание А), въведена със заповед № ОХ-787/27.08.2019 г.

Удължен е срокът за преглед на Доктрината за комуникационно-информационната система на въоръжените сили (НП – 6) до декември 2020 г. С нея окончателно ще завърши актуализирането на доктриналната база от ниво 1 – базови доктрини. В актуализирания проект при възможност ще бъдат предвидени текстове, насочени към предотвратяване на корупционни практики.

Мярка 15. Предлагане на мерки за намаляване на корупционния риск в процедурите за възлагане на обществени поръчки, с цел осигуряване на по-голяма публичност и прозрачност – изпълнена

През 2019 г. дирекция „Връзки с обществеността“ подготви около 21 писмени отговора на медии, свързани с тръжни процедури или обществени поръчки за доставки за БА. Ежедневно се актуализира и информацията относно откриването на процедури за възлагане на обществени поръчки и техния ход.

Дирекцията е отговорна и за публикуването на сайта на МО – www.mod.bg, както и на „Портала за обществени консултации“ – www.strategy.bg, на всички

проекти на нормативни актове на ведомството, подлежащи на обществено обсъждане за определения законов срок.

За ограничаване на корупционния риск в процедурите за възлагане на обществени поръчки, в Министерството на отбраната се осигурява в пълна степен спазването на принципите на пропорционалност, публичност и прозрачност. Във връзка с измененията на Закона за обществените поръчки и Правилника за неговото прилагане, с МЗ № ОХ-1143/23.12.2019 г. са въведени нови „Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки“.

Мярка 16. Прилагане на механизми за превенция и противодействие на корупционните прояви чрез обучителни семинари – изпълнена

През 2019 година, от дирекция „Вътрешен одит“ беше проведено обучение на финансовите контролори от състава на Сухопътните войски. Вътрешни одитори от дирекцията взеха участие в обучения с антикорупционна насоченост, включително и в Националната конференция на вътрешните одитори в България и Третата международна конференция по въпросите на вътрешния одит в отбраната.

Директорът на дирекция „Вътрешен одит“ взе участие в Глобалния форум за борба с корупцията и почтеността на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие /ОИСР/.

Текущо през годината бяха подготвени материали за провеждане на обучения с антикорупционна насоченост, които ще бъдат предложени за включване в курсовете, организирани от Военна академия „Г. С. Раковски“.

Мярка 17. Своевременно публикуване на интернет страницата на съответната структура на имената на лицата, заемащи публични длъжности, които не са подали декларации или в чиито декларации е установено несъответствие или за които е установен конфликт на интереси с влязъл в сила акт

Създадена е организация и има готовност за изпълнение на мярката.

През 2019 г. в системата на отбраната няма случаи на лица, в чиито декларации е установено несъответствие или за които е установен конфликт на интереси с влязъл в сила акт.

Мярка 18. Публикуване на интернет страницата на МО в раздел „Профил на купувача“ на техническите спецификации, приети от Съвета по въоръженията на Министерството на отбраната и несъдържащи класифицирана информация – изпълнена

Мярката се изпълнява постоянно с публикуване в раздел „Профил на купувача“, както и в Система „Стандарт“ в КИС „ЩИТ“ на БА на актуална и вярна информация.

Мярка 19. Предлагане за сключване на пактове за почтеност с българските и чуждестранните доставчици на стоки и услуги за Министерството на отбраната и второстепенните разпоредители с бюджет - изпълнена

Със заповед на министъра на отбраната № ОХ-629/27.07.2011 г. е обявен и въведен Пакт за почтеност между Министерството на отбраната и участниците в обществени поръчки, който е неразделна част от документацията при провеждане на процедури за обществени поръчки. Пактът за почтеност няма задължителен характер и подписването му е на доброволен принцип. Целта от сключване на пакта е двете страни да декларират, че осъзнават изцяло важността на състезателния характер на процедурата за възлагане на обществената поръчка, организиран на основата на почтеността и свободната конкуренция, изключващ изцяло злоупотреби от какъвто и да било характер.

Мярка 20. Анализ и оценка на риска, идентифициране и предприемане на превантивни мерки срещу проява на корупция при охрана на границата

През 2019 г. мярката не е изпълнявана, поради това че военнослужещи и техника от БА не са участвали в логистичната поддръжка на органите на МВР по охрана на държавната граница.

Мярка 21. Подобряване на взаимодействието с неправителствени организации, осъществяване на информационен обмен, дискусии и семинари за запознаване с антикорупционната политика на МО, както и обратна връзка относно оценката на гражданското общество за предприетите мерки за противодействие на корупцията – изпълнена

През 2019 г. ежесечно са извършвани изследвания чрез политически и икономически индекс, които показват положителна нагласа и оценка на гражданското общество към Българската армия и предприетите мерки за прозрачност. Дирекция „Връзки обществеността“ е изготвила общо 607 новинарски съобщения, които са публикувани в рубрика „Новини“ на интернет страницата на МО. Изготвени са над 80 отговора на журналистически запитвания – писмени и устни. Организиран са над 100 телевизионни и радио репортажа. Ежедневно се отговаря устно на въпроси на граждани, медии и неправителствени организации. Всяка седмица се организират средно по 4-5 интервюта и изявления пред медиите на министъра на отбраната и ръководни кадри от МО и БА. В сайта на МО на публичното внимание и на вниманието на НПО са представени докладите за трите основни модернизационни проекта за СВ, ВВС и ВМС.

Мярка 22. Използване на формите и механизмите на Индуриалния форум за постигане на максимална прозрачност по отношение плановете на Министерството на отбраната за придобиване на въоръжение, техника,

оборудване и услуги през годината, при стриктно прилагане на Закона за обществените поръчки - изпълнена

С цел по-голяма информираност на потенциалните доставчици на отбранителни продукти за нуждите на Министерството на отбраната, засилване на конкурентното начало, публичността и прозрачността на процеса в рамките на инициативата Индустиален форум, през 2019 г. бяха проведени следните мероприятия:

- Заседание на Индустиалния форум с участието на представители на Министерството на отбраната, Министерството на икономиката, представители на индустрията и научноизследователската общност. Целта на мероприятиято бе подготовка за участие в процедурите за кандидатстване по EDIDP и PADR и представяне на национални проектни предложения;

- Среща с представители на спедиторски фирми, опериращи на българския пазар. Целта на срещата бе представяне на намеренията и очакванията на МО за организиране на доставки на отбранителни продукти, свързани с изпълнение на международни договорености;

- Заседание на експертна работна група (ЕРГ) „Авиационна техника“ на тема: Обсъждане на проект „Въздушно наблюдение и разузнаване с безпилотни летателни системи от Сухопътните войски“. Целта на обсъждането бе да бъдат информирани потенциалните участници в неговата реализация.

- Индустиален форум по военно-техническото сътрудничество с Испания. Участие взеха представители на българската и испанската отбранителна индустрия.

- Българо-австрийски индустиален ден с участието на националния директор по въоръженията на Австрия и представители на българската и австрийската отбранителна индустрия.

- Българо-американски отбранително-индустиален форум с участието на представители на правителството на САЩ и България, Народното събрание и Президентството на Република България, на американската и българската отбранителни индустрии.

- XIII заседание на Българо-френския комитет по военно-техническо сътрудничество, на което са проведени консултации на междуправителствено ниво и са представени брифинги на фирми от френската и българската отбранителна индустрия.

Мярка 23. Публикуване на всички управленски решения във връзка с противодействието на корупцията на сайта на Министерството на отбраната. Постоянно актуализиране на рубриката „Антикорупция“ в интернет страницата на Министерството на отбраната и в КИС „Щит“, след предоставяне на информация от съответните структури - изпълнена

Дирекция „Административно и информационно обслужване“ публикува всички управленски решения във връзка с противодействието на корупцията на сайта на Министерството на отбраната и постоянно актуализира рубриката „Антикорупция“ на интернет страницата на Министерството на отбраната и в Комуникационната и информационна система „ЩИТ“, след предоставяне на информация от съответните структури.

За информация на обществеността, следните важни и актуални за общественото мнение документи са публикувани на официалната интернет страница на Министерството на отбраната:

- Национален план за повишаване на разходите за отбрана на 2% от brutния вътрешен продукт на Република България до 2024 г.;
- Доклад за състоянието на отбраната и Въоръжените сили на Република България, одобрен от Министерския съвет на 24 април 2019 г. за внасяне в Народното събрание.

Публикуват се в раздел „Документи“ на ведомствения сайт регистрите на вакантните длъжности за цивилни служители и обявленията за конкурси за назначаване на държавни служители. Също така се поместват и заповеди относно обявяване на конкурси за заемане на длъжности във военни ВУЗ; заповеди относно обявяване на вакантни длъжности за военнослужещи в страната и в чужбина; заповеди относно обявяване на заявления брой места за прием във военните ВУЗ.

Мярка 24. Публикуване на антикорупционните планове и отчетите за изпълнението им – изпълнена

Отчетът за изпълнението на Антикорупционния план на Министерството на отбраната за 2018 г., приет на заседание на Постоянния съвет по антикорупция на 31.01.2019 г., и утвърденият от министъра на отбраната Антикорупционен план на Министерството на отбраната за 2019 г. с рег. № РД-39-15/11.02.2019 г. са публикувани на сайта на Министерството на отбраната на 13 февруари 2019 г.

Мярка 25. Създаване на практики за информиране на медиите и гражданското общество за решенията на Постоянния съвет по антикорупция на МО и мерките, предприети от него – изпълнена

Мярката се изпълнява посредством публикуване на отчетите за изпълнение на годишните антикорупционни планове, изготвени от Съвета и утвърждавани от министъра на отбраната, и на отчетите за изпълнението им, които се разглеждат на заседание на Постоянния съвет по антикорупция, на сайта на Министерството на отбраната, в раздел „Антикорупция“.

Мярка 26. Публикуване на интернет страницата на МО на тримесечните и годишните финансови отчети на едноличните търговски дружества с принципал

министърът на отбраната – счетоводен баланс, отчет за приходите и разходите, отчет за собствения капитал, отчет за паричните потоци и приложенията към тях, придружени с доклада за дейността на търговското дружество – изпълнена

През 2019 г. на интернет страницата на Министерството на отбраната са публикувани годишните финансови отчети за 2018 г. на едноличните търговски дружества, в които министърът на отбраната упражнява правата на държавата като едноличен собственик на капитала им, и междинните им финансови отчети към 31.03.2019 г., 30.06.2019 г. и към 30.09.2019 г.

Начини за подаване на сигнали:

В Министерството на отбраната е въведен ефективен механизъм за подаване на сигнали за корупция, като за целта функционират „горещи“ телефонни линии в Инспектората на МО и в Служба „Военна полиция“. Сигнали могат да бъдат подавани и по електронен път. В раздел „Антикорупция“ на интернет страницата на Министерството на отбраната са предоставени две възможности за изпращане на онлайн сигнали за нарушения и нередности в МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА:

- inspectorat_nocorruption@mod.bg – електронен адрес, администриран от МО, на който сигналите се получават директно в Инспектората на МО;

- <http://anticorruption.government.bg/content.aspx?p=12> – електронен адрес на портала на Националния съвет по антикорупционни политики по линия на Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури.

На „горещия телефон“ в Служба „Военна полиция“ денонощно могат да бъдат подавани сигнали за извършени нередности и престъпления. Извършват се проверки на подадените сигнали, в т.ч. и на анонимните, които не съдържат достатъчно данни по смисъла на Наказателно-процесуалния кодекс за образуване на досъдебно производство. Има и действащи контролни механизми - връзка на интернет сайтовете на МО и на Служба „Военна полиция“ към звеното за вътрешна сигурност за подаване на сигнал за установяване и санкциониране на корупционно поведение от служители на самата служба.

На интернет страницата на ВМА (www.vma.bg), в раздел „Информация“, рубрика „Антикорупция“ е публикуван открит телефон - 02/9225751 и форма за подаване на сигнали онлайн за нарушения и корупционни действия, извършени от служители на ВМА. Телефон за сигнали е публикуван и на сайта на Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“.

Мерки за защита на лицата, подали сигнали

Дейността на Инспектората на Министерството на отбраната се осъществява при стриктно спазване на изискванията на Правилника за дейността на Инспектората на Министерството на отбраната, обн., ДВ, бр. 70 от 3.09.2019 г. В съответствие с

изискванията на чл. 13, т. 2 от Правилника, при изпълнение на служебните си задължения инспекторите са длъжни да не разкриват самоличността на лицата, подали сигнал за нарушение, и да не разгласяват фактите и данните, които са им станали известни във връзка с разглеждането на сигнала.

Във Вътрешните правила за изпълнение на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, обявени със заповед на министъра на отбраната № ОХ-937/21.11.2018 г., изм. с МЗ № ОХ-756/16.08.2019 г., са предвидени изрични мерки за защита на подателите на сигнали за корупция. Лице, което е подало сигнал по реда на чл. 32, не може да бъде преследвано и/или върху него не може да се упражнява какъвто и да е натиск от съответните ръководители/командири/началници или длъжностни лица в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ на това основание. Задължения за предприемане на конкретни действия по защита на лицата, подали сигнал, имат всички ръководители или командири/началници, чиито служебни задължения пряко или косвено им позволяват достъп до информацията, касаеща данни за подателя на сигнала, както и до изложените в него обстоятелства.

София,
Януари 2020 г.

Обобщил:

Тотка Николова, държавен инспектор в
Инспектората на МО и
секретар на Постоянния съвет по антикорупция в МО

.....(п).....