

ОТЧЕТ
ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА АНТИКОРУПЦИОННИЯ ПЛАН НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ОТБРАНАТА ЗА 2018 г.

Мярка 1. Публикуване на интернет страниците на МО и на второстепенните разпоредители с бюджет на процедурите по Закона за обществените поръчки – изпълнена

За осигуряване на публичност и прозрачност посредством неограничен, пълен, безплатен и пряк достъп на всички заинтересовани, информацията, свързана с възлагането на обществени поръчки, освен в Регистъра на обществените поръчки и Официален вестник на Европейския съюз, се публикува и в профила на купувача на интернет страниците на първостепенния и второстепенните разпоредители с бюджет. На сайта на МО е предоставен и пълен достъп на гражданите и представителите на бизнеса до търговете за продажба на недвижими имоти, процедурите за отдаване под наем и за продажбата на имоти от жилищния фонд и се публикуват заповедите на министъра на отбраната за определяне на купувач и цената на сделката, след всеки приключил търг за продажба на имоти от жилищния фонд, които се намират в населени места, в които няма структури на Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.

Мярка 2. Публикуване на интернет страницата на Министерството на отбраната и постоянно актуализиране на списъците с излишните движими вещи и недвижими имоти, подлежащи на разпоредително действие - изпълнена

Дирекция „Административно и информационно обслужване“ публикува и постоянно актуализира списъците с излишните движими вещи, подлежащи на разпоредително действие. През 2018 г. от дирекция „Логистика“ са изготвени и предоставени за публикуване на интернет страницата на МО списъци и допълнения към тях, както следва:

- В изпълнение на заповед на министъра на отбраната № ОХ-1285/15.12.2017 г., относно определяне на реда за снемане от употреба през 2018 г. на оръжия, боеприпаси, взривни вещества и пиротехнически изделия в управление на Министерството на отбраната и второстепенните разпоредители с бюджет към министъра на отбраната - три списъка за допълнение и изменение на „Списък на излишните за Българската армия ОБВВПИ, подлежащи на снемане от употреба към 01.01.2017 г.”;

- В изпълнение на Указания на началника на отбраната и на постоянния секретар на отбраната с рег. № УНО-18/21.12.2017 г., относно определяне на реда за снемане от употреба през 2018 г. на дълготрайни активи и материални запаси в управление на Министерството на отбраната и второстепенните разпоредители на бюджетна издръжка към министъра на отбраната, самостоятелни юридически лица:

* „Списък на излишните за Министерството на отбраната, Българската армия и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, продукти свързани с отбраната, които не са ОБВВПИ, и изделия и технологии с двойна употреба за снемане от употреба към 31.03.2018 г.”;

* „Списък № 1 за допълнение и изменение на „Списък на излишните за Министерството на отбраната, Българската армия и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, продукти свързани с отбраната, които не са ОБВВПИ, и изделия и технологии с двойна употреба за снемане от употреба към 31.03.2018 г.”;

* „Списък № 2 за допълнение на „Списък на излишните за Министерството на отбраната, Българската армия и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, продукти свързани с отбраната, които не са ОБВВПИ, и изделия и технологии с двойна употреба за снемане от употреба към 31.03.2018 г.”;

* „Списък на излишните за Министерството на отбраната и структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната, които не са самостоятелни юридически лица, дълготрайни активи и материални запаси (движими вещи с общо предназначение) за снемане от употреба към 31.03.2018 г.”.

Мярка 3. Ограничаване на броя на поръчките, осъществявани чрез пряко договаряне само с един доставчик - изпълнена

С цел намаляване и ограничаване на корупционния риск, в МО, в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в БА стриктно се спазва мярката за ограничаване на броя на поръчките, осъществявани чрез пряко договаряне с един доставчик. Така, в Съвместното командване на силите през 2018 г. са проведени 2 процедури за пряко договаряне на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, буква „в” от ЗОП, в Служба „Военна полиция“ – 6 процедури, при наличие на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост. В Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“ тези поръчки са общо 4 броя, като при всички тях доставчикът е бил единственият възможен поради наличието на изключителни права за предоставяне на услугата. Следва да се отбележи, че в Агенцията е постигнато намаление в средносрочен план на доставки след пряко договаряне само с един доставчик (2015 г. - 22 броя, 2016 г. - 5 броя, 2017 г. – 2 броя).

Във Военноморските сили не са провеждани процедури за пряко договаряне само с един изпълнител. Срокът за подаване на оферти позволява на заинтересованите лица да станат участници в процедура по Закона за обществените поръчки, като подадат оферта. При получаване на само една оферта, обичайна практика във Военноморските сили е срокът за подаване на офертите да бъде удължаван, за което се публикува съобщение в профила на купувача и изпраща информация до Регистъра на обществените поръчки, когато е необходимо.

Мярка 4. Прилагане на предварителен контрол на дейностите по възлагане на обществените поръчки и на текущ и последващ контрол по изпълнението на договорите и по качеството на доставките – изпълнена

В Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия са създадени ефективни и всеобхватни механизми за изпълнение на мярката. При всеки случай на поемане на задължение се осъществява предварителен и последващ контрол съгласно Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор. За всеки сключен договор, със заповед на възложителя се определят длъжностни лица, с дефиниране на отговорностите по организацията на контрола и проследяване изпълнението на договора.

Мярка 5. Организиране и провеждане на обучения и семинари с антикорупционна насоченост на служителите в МО, с цел повишаване квалификацията им в сферата на превенцията и противодействието на корупцията и изграждане на антикорупционна култура на поведение - изпълнена

През отчетния период дирекция „Управление на човешките ресурси в отбраната“ е организирала курсове „Антикорупция“ във Военна академия „Г. С. Раковски“, в които са обучени 13 военнослужещи и цивилни служители, в Института по публична администрация в курс „Етика и противодействие на корупционния риск“ са зачислени 24 държавни служители и в курс „Превенция на корупцията в държавната администрация“ – също 24 служители. Семинар на тема „Изграждане на система за превенция на корупцията и измамите в организацията“ е проведен за 15 служители, с лектори от Фондация „Антикорупционен фонд“.

В изпълнение на Плана за придобиване и повишаване на квалификацията във военните академии и висшите военни училища на военнослужещите и цивилните служители през 2018 г., в Център „Квалификация, дистанционно обучение и компютърни симулации“ на ВА „Г. С. Раковски“ е проведено обучение по антикорупция на двама офицери от Военноморските сили. В ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“ е проведено обучение на 30 служители

на тема „Изграждане на система за превенция на корупцията и измамите в организацията”.

Мярка 6. Извършване на анализ и оценка на корупционния риск в процеса на инспекционната дейност в структурите и военните формирования по Методиката за оценка на корупционния риск - изпълнена

Превенцията и противодействието на корупцията е приоритетно направление в контролната дейност на Инспектората на Министерството на отбраната. В изпълнение на националната политика за изграждане на почтеност, откритост и прозрачност и превенция на риска, при извършването на проверки Инспекторатът на МО анализира и оценява корупционния риск в проверяваните структури по обявената с МЗ № ОХ-364/26.05.2014 г. Методика за оценка на корупционния риск и предлага конкретни мерки за ограничаването и намаляването му. През 2018 г. Инспекторатът на Министерството на отбраната извърши анализ и оцени корупционния риск по Методиката в дейностите по управлението и експлоатацията на обектите в управление на Териториален отдел – София и отдел „Представителни обекти на МО“ от състава на Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“, в Болницата за продължително лечение и рехабилитация – Хисаря от състава на Военномедицинската академия, Военно-географската служба, в Регионалните служби „Военна полиция“ в гр. Плевен и гр. Варна от състава на Служба „Военна полиция“ и във в.ф. 22220 - Сливен. Във всички проверени структури рискът е оценен като нисък. За предотвратяване на възможността за прояви на корупция са направени конкретни предложения за оптимизиране на организационно-щатната структура, повишаване на административния капацитет и засилване на цялостния административен контрол.

Мярка 7. Идентифициране и оценка на рисковете, в това число корупционния риск във всички структури на Министерството на отбраната - изпълнена

Дирекция „Вътрешен одит” извърши ежегодната оценка на риска, която обхваща всички структури на организацията. Въз основа на тази оценка са планирани, изпълнени и докладвани одитни ангажименти за даване на увереност и консултиране, покриващи областите с оценен висок корупционен риск. Като високо рискови области са оценени: процесите по възлагане на обществени поръчки; изпълнението на отбранителните програми; организацията и управлението на медицински и други дейности; дейностите на търговските дружества с принципал министърът на отбраната, както и сключването и изпълнението на договори между Министерството на отбраната и търговските дружества с принципал министърът на отбраната и външни фирми.

Дирекция „Правно-нормативна дейност в отбраната” предоставя експертиза извън дирекциите, ангажирани с организацията на възлагане на

обществени поръчки. По този начин се осигурява допълнителен и независим контрол от лица, които не са в йерархическа зависимост от директора на съответната дирекция, а работят в правна дирекция, подчинена на министъра на отбраната. Това позволява да се идентифицират проблеми, чието решаване е от компетентността на възложителя на обществени поръчки и неговото ангажиране в дискусия, вместо същите да остават в рамките на една дирекция и да не се поставят пред възложителя.

В Служба „Военна полиция“, в чиито правомощия са разкриването, предотвратяването и пресичането на престъпления от общ характер; придобиването на информация за процеси и явления, водещи до застрашаване или увреждане на реда и сигурността в и на МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА, се извършва непрекъснат анализ и оценка на прояви, свидетелстващи за корупционно поведение на субекти.

Мярка 8. Периодична оценка на изпълнението на антикорупционната политика на МО и на ефективността на планираните дейности за изпълнението на политиката - изпълнена

Посредством изпълнението на планираните одитни ангажименти в Актуализирания годишен план за дейността на дирекция „Вътрешен одит“ за 2018 година и възложените от министъра на отбраната извънпланови одитни ангажименти, периодично се оценява ефективността на планираните дейности за изпълнението на антикорупционната политика на МО и на изпълнението ѝ.

През 2018 година от дирекция „Вътрешен одит“ са извършени общо 41 броя одитни ангажименти, в т.ч. и извънпланови одитни ангажименти, от които 17 броя – за даване на увереност и 24 броя – за консултиране. В резултат на извършените проверки в докладите са дадени общо 43 препоръки. Препоръките целят подобряване на дейностите на Министерството на отбраната, включително минимизирането на корупционния риск и изграждането на интегритет в отбранителната институция. Всички дадени препоръки през 2018 г. са приети за изпълнение от одитираната структура и утвърдени от министъра на отбраната.

Мярка 9. Постоянен мониторинг на процесите, оценени с висок корупционен риск - изпълнена

В системата на отбраната е установен постоянен мониторинг на процесите, свързани с потенциалния корупционен риск, като при необходимост има готовност да бъде извършен съответният анализ с предлагане на адекватни и своевременни мерки за ограничаване и намаляване на риска.

В Служба „Военна информация“ са предприети мерки за актуализиране на редица вътрешни регламентиращи документи, касаещи дейността на различни структури и функционирането на съществуващите приложни системи с внасяне на необходимите изменения с антикорупционна насоченост. Назначена е Постоянна комисия за превенция и противодействие на корупцията в Службата,

която е анализираща корупционния риск за календарната 2018 г. Планира се работата по прилагане и усъвършенстване на механизмите за превенция и противодействие на корупцията да продължи в регулаторен, административен и контролен аспект, като фокусът ще бъде поставен върху идентифицираните зони с повишен корупционен риск. Това включва актуализиране на вътрешната нормативна база при необходимост, повишаване на антикорупционната култура на служителите, извършване на проверки на различни структури в хода на текущия вътрешен контрол от назначените за целта комисии и с участието на инспектора в Служба „Военна информация“ и др. Предвижда се по-нататъшно подобряване на информационната политика с цел формиране на антикорупционна среда и предоставяне възможност на служителите да подават сигнали за констатирани корупционни практики.

Служба „Военна полиция“, в изпълнение на законовите си функции и задачи, след идентифициране на сферите на дейности в МО, изложени на корупционен натиск, придобива информация за способностите на субектите с признаци за корупционно поведение, мотивацията и насочеността, както и начините, формите и признаците за проявление на тяхната дейност. Службата осъществява взаимодействие със службите за сигурност и за обществен ред в Р България, с цел своевременен обмен на информация за физически и юридически лица - кандидати за изпълнители и подизпълнители в процедурите по ЗОП.

Мярка 10. Проучване и своевременно реагиране на всички сигнали за наличие на конфликт на интереси

В Министерството на отбраната е създадена необходимата организация за извършване на проверки по сигнали за наличие на конфликт на интереси. Със заповед на министъра на отбраната № Р-384/10.12.2018 г. е назначена постоянно действаща комисия от инспектори от Инспектората на МО за извършване на проверка за наличието или за липсата на конфликт на интереси, в състав от петима редовни и двама резервни членове, като са включени инспектори с юридическо образование и юридическа правоспособност (минимум двама редовни и един резервен член). Комисията извършва проверки за наличието или за липсата на конфликт на интереси при военнослужещите и цивилните служители от МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ. Организацията на работа на комисията се осъществява при условията и по реда на Закона за противодействие на корупцията, Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси и заповед на министъра на отбраната № ОХ-937/21.11.2018 г.

През 2018 г. в Министерството на отбраната не са постъпвали сигнали за наличие на конфликт на интереси.

Мярка 11. Извършване на проверка на подадените декларации за несъвместимост и за имущество и интереси на служителите от административните звена на МО по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество – изпълнена

В изпълнение на изискванията на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси и на заповед на министъра на отбраната № Р-308/11.10.2018 г., комисия от Инспектората на МО извърши проверка на изпълнението на задълженията за подаване на декларациите за несъвместимост и за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) от военнослужещите и цивилните служители в Министерството на отбраната през 2018 г. Предвид големия брой на задължените лица по § 2 на Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ, ръководителите на структури на пряко подчинение на министъра на отбраната и командващият/командирите на юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ назначиха комисии за извършване на проверка на изпълнението на задълженията за подаване на декларациите.

При проверката е констатирано, че процесът по подаването, регистрирането и съхранението на декларациите по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, стартирал през месец май 2018 г., като цяло, е организиран в съответствие с изискванията на закона и дадените Указания на министъра на отбраната, обявени с МЗ № ОХ-461/31.05.2018 г., доп. с МЗ № ОХ-573/06.07.2018 г.

Допуснати са известни слабости и нарушения, които до голяма степен се дължат на неприемливо кратките срокове за отделните процедури, предвидени в закона, голямото закъснение при разработването и приемането на подзаконовата нормативна уредба, както и на непълнотите и противоречията в нея. Като причина от обективен характер следва да се посочи и изключително разширеният обхват на лицата от структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и от Българската армия, за които се прилага ЗПКОНПИ, съгласно Указанията на председателя на Комисията по предотвратяване на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Мярка 12. Предлагане на решения за усъвършенстване на вътрешноведомствените нормативни актове, с цел недопускане на съществуването на условия за проява на корупционни рискове и гарантиране на интегритета на управленските процеси - изпълнена

Към настоящия момент Законът за отбраната и въоръжените сили на Република България съдържа гъвкава уредба да гарантира в достатъчна степен прилагането на законовия режим за противодействие на корупцията в

Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия, в това число и административно-наказателни разпоредби, гарантиращи противодействието на корупцията. Административни и контролни рамки се съдържат в Устава на войсковата служба на въоръжените сили на Република България, Кодекса на етичното поведение на военнослужещите и цивилните служители от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия.

Прилагането на проектен подход в Министерството на отбраната е инструмент за ефективно и прозрачно управление на проектите за модернизация на Въоръжените сили на Република България. Дирекция „Проектно управление“ стриктно прилага и следи за изпълнение разпоредбите на „Ръководство за проектно управление в МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия“, утвърдено с МЗ ОХ-947/09.12.2016 г. Прилага се регламентираният вътрешен ред за инициране и реализация на проектите в МО и се следи за спазването на принципите и процедурите за управление на проектите съгласно метода PRINCE2. В рамките на правомощията си дирекцията съблюдава нормите на националното законодателство в областта на изразходването на обществени ресурси и установените в МО вътрешни правила, процедури и добри практики.

През отчетния период със заповед на министъра на отбраната беше допълнено Ръководството за проектно управление в МО, като беше дадена възможност за създаване на ведомствени или междуведомствени политико-военни работни групи за направление на дейностите по проектно управление и решаване на конкретни политико-военни въпроси, възникнали в хода на иницирането, изпълнението и приемане изпълнението на инвестиционните проекти на стратегическо ниво. Сформираните до момента политико-военни работни групи по трите основни инвестиционни проекти функционират в съответствие с утвърдените от министъра на отбраната „Правила за работата на политико-военна направляваща работна група, подпомагаща дейността по подготовката и изпълнението на инвестиционен проект“.

Паралелно с промените по линия на управление на проектите, с МЗ № ОХ-201/09.03.2018 г., относно обявяване на програмната структура и състава на програмните екипи на отбранителните програми на МО, бяха извършени промени и по линия на програмното управление в МО, като беше създадена нова Основна програма № 12 „Управление на инвестиционните проекти“ (ОП12), в сила от 01.01.2019 г., която цели ефективно и прозрачно управление на инвестиционните проекти, включени в Портфолиото от проекти на Министерството на отбраната за развитие, усъвършенстване и използване на адекватни отбранителни способности и изграждане на единен комплект оперативно съвместими Въоръжени сили на Република България.

С цел прозрачност и за информация на обществеността, одобрените през годината от Народното събрание Проекти за инвестиционен разход по трите основни инвестиционни проекта, както и Докладът от министъра на отбраната и министъра на икономиката, относно резултатите от работата по изпълнение на приетия от Народното събрание Актуализиран проект за инвестиционен разход „Придобиване на нов тип боен самолет“, бяха представени на сайта на Министерството на отбраната.

Мярка 13. Включване в доктриналните документи на текстове, изрично фокусирани върху намаляване и/или ограничаване на корупционния риск по време на операции и мисии - изпълнена

При извършващия се преглед на доктриналните документи на въоръжените сили са предприети мерки за включване на текстове, насочени към предотвратяване на корупционни практики и снижаване на корупционния риск при провеждане на операции от въоръжените сили на Република България. През годината приключи прегледът на част от базовите доктрини, в които са отразени текстове, насочващи към снижаване на корупционния риск, както следва:

- Доктрина за подготовка на ВС на Р България (НП-7, издание А), утвърдена със заповед на министъра на отбраната № ОХ-607/25.07.2018 г.;

- Доктрина за провеждане на операции (НП-3, издание А), утвърдена със заповед на министъра на отбраната № ОХ-863/23.10.2018 г.

Мярка 14. Предлагане на мерки за намаляване на корупционния риск в процедурите за възлагане на обществени поръчки, с цел осигуряване на по-голяма публичност и прозрачност – изпълнена

В областта на обществените поръчки, с влезлия в сила Закон за обществените поръчки (ДВ бр. 13/2016 г.) е транспонирана директива 2009/81/ЕО относно координиране на процедурите за възлагане на някои поръчки за строителство, доставки и услуги от възлагачи органи или възложители в областта на отбраната и сигурността, както и Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществени поръчки. Обществените поръчки в областите отбрана и сигурност на страната следва да се възлагат при спазване на законоустановените процедури, което гарантира публичност, прозрачност и предвидимост в действията на възложителя, равнопоставеност, свободна конкуренция и недопускане на дискриминация при избора на изпълнител, като се отчитат и спецификите на тези поръчки. В Министерството на отбраната са разработени и приети с МЗ № ОХ-309/11.04.2018 г. „Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки“, съгласно чл. 244 от ЗОП. Такива вътрешни правила функционират и във второстепенните разпоредители с бюджет, като е създаден ред за възлагане на обществени поръчки, за които ЗОП не изисква

провеждането на процедура при стойност чл. 20, ал. 4 и чл. 20, ал. 6 от ЗОП. С последното се постига прозрачност, публичност, предвидимост, последователност в действията на възложителя.

Мярка 15. Прилагане на механизми за превенция и противодействие на корупционните прояви чрез обучителни семинари - изпълнена

През 2018 година директорът на дирекция „Вътрешен одит“ проведе обучение с антикорупционна насоченост във ВА „Г. С. Раковски“ и взе участие в следните международни обучения:

- „Превенция на корупцията в отбраната: Каква е ролята на структурите за вътрешен одит“;
- „Корупция и рискове от измами: нарастващите заплахи и възможни решения“.

Вътрешни одитори от дирекцията взеха участие в обучения по теми с антикорупционна насоченост, както следва:

- Изграждане на система за превенция на корупцията и измамите в организацията;
- Практика по прилагане на ЗОП и правилника за прилагане на закона;
- Превенция на корупцията в държавната администрация;
- Роля на вътрешния одит в превенцията на измамите;
- Прилагане на Закона за обществените поръчки.

Мярка 16. Своевременно публикуване на интернет страницата на съответната структура на имената на лицата, заемащи публични длъжности, които не са подали декларации или в чиито декларации е установено несъответствие или за които е установен конфликт на интереси с влязъл в сила акт

Със заповед на министъра на отбраната № ОХ-937/21.11.2018 г. са обявени Вътрешни правила за изпълнение на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси (НОРИПДУКИ), приета с ПМС № 209 от 2018 г., в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и юридическите лица по чл. 60д от Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България. Вътрешните правила уреждат въпросите, свързани с приемането, регистрирането и съхранението на декларациите, обработването на данните от тях, воденето на публичния регистър на декларациите, извършването на проверки, подаването на сигнали и защитата на подателите на сигнали, както и производството по установяване на конфликт на интереси, които не са уредени с изрични разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и на НОРИПДУКИ.

Предвид големия брой на задължените лица по смисъла на § 2 от

Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ и териториалното разположение на структурите, в Правилата е предвидено декларациите по чл. 35, ал. 1 от закона да се подават от военнослужещите, назначени в структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и в юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ, пред оправомощени от министъра на отбраната длъжностни лица по реда на чл. 146, т. 2 и т. 3, във връзка с чл. 188а от ЗОВСРБ и да се съхраняват от съответната структура по управление на човешките ресурси (по личния състав) или от друга структура, по преценка на съответния ръководител/командващ/командир.

Проверките относно подаването на декларациите в съответната структура и подчинените ѝ звена и формирания се извършват от комисии от служители, изрично овластени от ръководителите на структури на пряко подчинение на министъра на отбраната и от командващия/командирите на юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ. Изрично е установено, че проверките по подаден сигнал за корупция, несъвместимост или конфликт на интереси при военнослужещи и цивилни служители се извършват от инспектори от Инспектората на МО с писмена заповед на министъра на отбраната за всеки отделен случай.

Всички офицери от висшия команден състав, заемащи висши публични длъжности по чл. 6, ал. 1, т.27 и т.44 от ЗПКОНПИ, са подали необходимите декларации. В същите не е установено несъответствие или конфликт на интереси с влязъл в сила акт.

Мярка 17. Публикуване на интернет страницата на МО в раздел „Профил на купувача” на техническите спецификации, приети от Съвета по въоръженията на Министерството на отбраната и несъдържащи класифицирана информация – изпълнена

Мярката се изпълнява постоянно с публикуване в раздел „Профил на купувача“ на актуална и вярна информация.

Мярка 18. Сключване на пактове за почтеност с българските и чуждестранните доставчици на стоки и услуги за Министерството на отбраната и второстепенните разпоредители с бюджет

В Министерството на отбраната е въведена възможност да се сключват пактове за почтеност с българските и чуждестранните доставчици на отбранителни продукти, които нямат задължителен характер и подписването им е на доброволен принцип. Целта от сключване на пакта е двете страни да декларират, че осъзнават изцяло важността на състезателния характер на процедурата за възлагане на обществената поръчка/търга, организиран на основата на почтеността и свободната конкуренция, изключващ изцяло злоупотреби от какъвто и да било характер.

Мярката се изпълнява **частично**, поради отказ на част от участниците да подписват Пакта за почтеност.

Мярка 19. Анализ и оценка на риска, идентифициране и предприемане на превантивни мерки срещу проява на корупция при охрана на границата - изпълнена

В хода на операцията по охраната на държавната граница за оказване на помощ на органите на МВР от военнослужещи на БА, Служба „Военна полиция“ проведе комплекс от мероприятия за получаване на информация за изпълнението на поставените задачи и функционалните задължения от страна на военнослужещите. Не са идентифицирани рисковете и заплахите, произтичащи от действията им. Получаваната от органите на службата информация, съдържаща предпоставки за неправомерни действия и административни нарушения, бива предоставяна на командирите от БА.

При участието на военнослужещи от състава на Съвместното командване на силите и видовете въоръжени сили в оказването на логистична поддръжка на органите на Министерството на вътрешните работи, осъществяващи стратегическа дейност по охрана на държавната граница, се спазват утвърдените от министъра на отбраната „Правила за използване на сила при участие на военни формирования от Въоръжените сили по поддръжка на органите на МВР за охрана на държавната граница на Република България с Република Турция“. Провежда се първоначален общ инструктаж, като преди началото на всяко едно участие се извършва и непосредствен инструктаж.

При осъществяване на дейността по охрана на българо-турската граница за противодействие на миграционния натиск не са идентифицирани прояви на корупция от участващите военнослужещи и съответно не се е наложило предприемане на превантивни мерки.

Мярка 20. Подобряване на взаимодействието с неправителствени организации, осъществяване на информационен обмен, дискусии и семинари за запознаване с антикорупционната политика на МО, както и обратна връзка относно оценката на гражданското общество за предприетите мерки за противодействие на корупцията – изпълнена

Информационната политика в областта на отбраната се осъществява в съответствие с Правилника за дейността по връзките с обществеността в Министерството на отбраната и Българската армия, указанията, дадени от дирекция „Връзки с обществеността“, Закона за защита на класифицираната информация и Правилника за прилагането му.

За реализирането на комуникационните кампании са подготвени и публикувани множество съобщения както на сайтовете на МО и второстепенните разпоредители с бюджет, така и на страницата на Българската армия в социалната мрежа „Фейсбук“ и в рубрика „Вътрешна информация“ в

КИС „Щит“. Организирант се интервюта, „Дни за меди“ , брифинги, кръгли маси и срещи с журналисти.

Мярка 21. Публикуване на всички управленски решения във връзка с противодействието на корупцията на сайта на Министерството на отбраната - изпълнена

Дирекция „Административно и информационно обслужване“ публикува всички управленски решения във връзка с противодействието на корупцията на сайта на Министерството на отбраната и постоянно актуализира рубриката „Антикорупция“ на интернет страницата на Министерството на отбраната и в Комуникационната и информационна система „ЩИТ“, след предоставяне на информация от съответните структури.

Мярка 22. Публикуване на антикорупционните планове и отчетите за изпълнението им – изпълнена

Отчетът за изпълнението на Актуализирания план за превенция на корупцията в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и българската армия през 2017 г. и утвърденият от министъра на отбраната Антикорупционен план на Министерството на отбраната за 2018 г. са публикувани на сайта на Министерството на отбраната на 12 април 2018 г.

Начини за подаване на сигнали:

В Министерството на отбраната е въведен ефективен механизъм за подаване на сигнали за корупция, като за целта функционират „горещи“ телефонни линии в Инспектората на МО и в Служба „Военна полиция“. Сигнали могат да бъдат подавани и по електронен път. В раздел „Антикорупция“ на интернет страницата на Министерството на отбраната са предоставени две възможности за изпращане на онлайн сигнали за нарушения и нередности в МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и БА:

- inspectorat_nocorruption@mod.bg – електронен адрес, администриран от МО, на който сигналите се получават директно в Инспектората на МО;

- <http://anticorruption.government.bg/content.aspx?p=12> – електронен адрес на портала на Националния съвет по антикорупционни политики по линия на Информационната система за координация и комуникация между антикорупционните структури.

На „горещия телефон“ в Служба „Военна полиция“ денонощно могат да бъдат подавани сигнали за извършени нередности и престъпления. Извършват се проверки на подадените сигнали, в т.ч. и на анонимните, които не съдържат достатъчно данни по смисъла на Наказателно-процесуалния кодекс за образуване на досъдебно производство. Има и действащи контролни механизми - връзка на интернет сайтовете на МО и на Служба „Военна полиция“ към звеното за вътрешна

сигурност за подаване на сигнал за установяване и санкциониране на корупционно поведение от служители на самата служба.

На интернет страницата на ВМА (www.vma.bg), в раздел „Информация”, рубрика „Антикорупция” е публикуван открит телефон - 02/9225751 и форма за подаване на сигнали онлайн за нарушения и корупционни действия, извършени от служители на ВМА. Телефон за сигнали е публикуван и на сайта на Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“.

Мерки за защита на лицата, подали сигнали

Дейността на Инспектората на Министерството на отбраната се осъществява при стриктно спазване на принципа за конфиденциалност, зачитане правата и достойнството на личността (чл. 6, т. 5 от Правилника за дейността на Инспектората на Министерството на отбраната, обн., ДВ, бр. 86 от 2010 г., изм. и доп., бр. 17 от 2015 г.). В съответствие с изискванията на чл. 14, т. 2 от Правилника, при изпълнение на служебните си задължения инспекторите са длъжни да не разкриват самоличността на лицата, подали сигнал за нарушение, и да не разгласяват фактите и данните, които са им станали известни във връзка с разглеждането на сигнала.

Във Вътрешните правила за изпълнение на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси, обявени със заповед на министъра на отбраната № ОХ-937/21.11.2018 г., са предвидени изрични мерки за защита на подателите на сигнали за корупция. Лице, което е подало сигнал по реда на чл. 32, не може да бъде преследвано и/или върху него не може да се упражнява какъвто и да е натиск от съответните ръководители/командири/началници или длъжностни лица в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и юридическите лица по чл. 60д от ЗОВСРБ на това основание. Задължения за предприемане на конкретни действия по защита на лицата, подали сигнал, имат всички ръководители или командири/началници, чиито служебни задължения пряко или косвено им позволяват достъп до информацията, касаеща данни за подателя на сигнала, както и до изложените в него обстоятелства.

София,
Януари 2019 г.

Изготвил:

Тотка Николова, държавен инспектор в
Инспектората на МО и
секретар на Постоянния съвет по антикорупция в МО

.....(п).....