

ОТЧЕТ

за изпълнението на Графика
за неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за
изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с
корупцията и организираната престъпност
за месец май 2010 г.

ЧАСТ I

По изпълнение на графика

I. По т. 14 от графика /постоянни мерки/:

1. Правно осигуряване на обществените поръчки чрез експертиза извън дирекциите, ангажирани с организацията на възлагане на обществени поръчки. По този начин се осигурява допълнителен и независим контрол от лица, които не са в йерархическа зависимост от директора на съответната дирекция, а работят в правна дирекция, подчинена на министъра на отбраната. Това позволява да се идентифицират проблеми, чието решаване е от компетентността на възложителя на обществени поръчки и неговото ангажиране в дискусия, вместо същите да остават в рамките на една дирекция и да не се поставят пред възложителя.

2. Ограничаване на приложното поле на изключението по чл. 13, ал.1, т. 1 и 5 от ЗОП чрез даване на становища, в които се застъпва идеята за възможността на възложителя да използва тези изключения, но не и задължението да го прави.

3. Даване на негативни становища по проекти на споразумения за удължаване сроковете на сключени договори при липса на обективни причини за това. С тези споразумения се избягва провеждането на нова процедура по възлагане на обществена поръчка, с което възложителят се лишава от възможността да договори други конкурентни цени при изменената икономическа ситуация.

4. Даване на негативни становища по проекти на споразумения, с които се предвижда разширяване на обема на дейностите в предмета на сключен договор или увеличаване на договорените по него количества за доставка. С тези споразумения също се избягва провеждането на нова процедура по възлагане на обществена поръчка, но освен това много често се цели увеличаване на договорената цена.

5. Ограничаване на случаите на редуциране на гаранциите за добро изпълнение или за авансово плащане по сключени договори. Целта на гаранцията за изпълнение е да обезщети възложителя за евентуално настъпили вреди от неизпълнението. В случай, че стойността на тези вреди надвишава размера на гаранцията след редуцирането ѝ, то горницата ще трябва да се претендира само по съдебен ред. Това създава допълнителни задължения за МО по заплащане на разноски по делото. Поради това подобно редуциране се допуска след задълбочен анализ и обосновка.

6. Даване на негативни становища по искания за освобождаване на гаранции за изпълнение при забавено, некачествено или неточно изпълнение на сключени договори.

7. Недопускане извършването на разходи от бюджета на МО, без провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка, респективно договаряне с точно определен кандидат.

8. Даване на становища за избягване създаването на монопол и нарушаване на свободната конкуренция от страна на дружества с принципал министърът на отбраната.

9. Даване на негативни становища по повод организирането на съхранението, оценяването, разпореждането и управлението на излишни движими вещи, чрез търговско дружество, вместо от ръководителя на ведомството.

10. Министърът на отбраната издаде Инstrukция № И-5 от 25.05.2010 г. за условията, реда и процедурите за организиране на работата на административните структури на Министерството на отбраната. С инструкцията се възлага на административните структури на министерството да организират дейността си самостоятелно за изпълнение на функциите, възложени им с Устройствения правилник на Министерството на отбраната.

II. По т. 20 от графика:

1. Издадена е Заповед на министъра на отбраната № ОХ-881/07.12.2009 г. за одобряване на Вътрешни правила за извършване на проверки по Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. Изпълнението на заповедта е възложено на Инспектората на ведомството.

2. Назначената, постоянно действаща комисия по реда на Вътрешните правила за извършване на проверки, по Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, извършва необходимите проверки по сигнал или при възлагане от министъра на отбраната и ги приключва с доклад до него, въз основа на който се взема решение за установяване на конфликт на интереси.

3. В изпълнение на МЗ № 72/04.03.2010 г. работна група изготви проект на Правила за прилагане на чл. 188а и чл. 285а от ЗОВСРБ, във връзка с приложението на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. Със заповед № ОХ-220/15.04.2010 г., министърът на отбраната е приел тези правила. Същите са влезли в сила от датата на издаване на заповедта.

ЧАСТ II

Информацията за месец май 2010 г. от компетентността на дирекция „Управление на човешките ресурси“:

- няма освободени служители от административните звена на Министерството на отбраната, вследствие установяване на несъответствие със Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси;
- няма подадени декларации по чл. 12, т. 2 и във връзка с чл. 14 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси;
- във връзка с установяване на идентификационни данни на служители, длъжностни характеристики и извадки от длъжности разписания за органи на

служба „Военна полиция”, следствието и прокуратурата са обработени и изпратени 3 бр. преписки.

ЧАСТ III

Извършени проверки от Инспектората на МО

За времето от 26 април до 20 май 2010 г. в Инспектората на МО са регистрирани 11 сигнала, от които 2 са получени на сайта на Комисията за превенция и противодействие на корупцията в Министерски съвет (КППК); 2 са получени от приемната на Министерския съвет и 3 – на електронния адрес на министъра на отбраната.

От регистрираните сигнали няма такива за корупция и за конфликт на интереси. Те са, както следва:

- сигнал за нереализирана покупко-продажба на жилище от фонда на МО;
- анонимен сигнал за нередности при подбор за участие в мисии зад граница;
- сигнал за злоупотреби в поделение от БА;
- сигнал за лошо управление;
- 2 сигнала за злоупотреби и нарушения в специализирана служба на МО;
- сигнал за нарушения при организационно-щатни промени във висше военно училище;
- сигнал за жилищни злоупотреби;
- сигнал за неправомерно назначаване на длъжност;
- 2 сигнала за нарушени права по време на предизвестия за прекратяване на договори за военна служба.

По всички сигнали са назначени проверки, като към 20 май 2010 г. са приключили проверките по 2 сигнала:

- сигнал за лошо управление – извършена е проверка по документи, сигналът е неоснователен;
- сигнал за нарушения при връчване на предизвестие за прекратяване на договор за военна служба – извършена е проверка по документи, сигналът е неоснователен.

Един от новопостъпилите сигнали е изпратен по компетентност на служба „Военна полиция”. По останалите сигнали са назначени проверки, които към момента не са приключили.

През м. май са приключени проверките по 2 сигнала, постъпили в Инспектората на МО преди 26 април 2010 г.

Тези сигнали са, както следва:

- анонимен сигнал за нередности в болница за долекуване, продължително лечение и рехабилитация – извършена е проверка на място, сигналът е неоснователен;
- анонимен сигнал за лошо управление на поделение от БА, получен на сайта на КППК в Министерски съвет – извършена е проверка по документи, сигналът е основателен.

ЧАСТ IV

Списък на новообразуваните досъдебни производства и извършваните проверки, относно сключени договори и проведени процедури в Изпълнителна агенция „Социални дейности на Министерство на отбраната”.

В Софийска военно-окръжна прокуратура:

1. Преписка № 189/2010 г. – отказ за образуване на досъдебно производство;
2. Пр. преписка № 864/2010 г. – относно преподписване на договори за отдаване под наем на недвижим имот - държавна собственост;
3. Пр. преписка № 867/2010 г. – относно заповеди на изпълнителния директор на ИА „Военни клубове и информация“;
4. Пр. преписка № 888/2010г. – относно договорите за наем сключени от ИА „СД на МО” и бившата ИА „ Военни клубове и информация” за периода 01.01.2007 г. – 31.12.2009 г.;
5. ДП № 61-Сл/2010 г. – относно данни на служители на агенцията;
6. Пр. преписка №867/2010 г. – относно процедурата за отдаване под наем през 2006 г. на гарнизонен стол;
7. Пр. преписка № 887/2010 г. – относно подготвени или сключени договори с имоти от жилищния фонд в периода 01.01.2007 г. до 31.12.2009 г.;
8. Пр. преписка № 868/2010г. – относно договор за съвместна дейност;
9. Пр. № 866/2010 г. – относно документи за участие в търг за наем на недвижим имот – публична държавна собственост.

В Регионална служба “Военна полиция”:

1. Постановление № 44/2010 г. – относно проведени процедури по Закона за обществени поръчки и Наредба за възлагане на малки обществени поръчки през 2009 г.
2. ДП № 18/11.05.2010 г. – относно регистрирано военно престъпление по чл. 220, ал. 1 от НК – Пр. № ГТА21000030БДЦ, срещу неизвестен извършител;
3. Преписка ЗМ № 42/05.05.2010 г. – относно договор за наем;
4. ДП № 14/19.04.2010 г. – относно извършване на инвентаризация в ТД – Варна;
5. ДП № 18/19.04.2010 г. – относно сключен договор за обслужване на туристическия сезон през 2007 и 2008 г.;
6. ДП № 12/19.04.2010г. – относно дейността на ръководен служител на Агенцията;
7. ДП №20/17.05.2010г. - относно престъпление по чл. 282, ал. 1 от НК – Пр. № ГТА21000034БИЯ, срещу неизвестен извършител.
8. ЗМ 37/2010г. – относно сключени договори за строително ремонтни дейности за обект Военен клуб гр. Симеоновград.

Във Военно-апелативна прокуратура:

1. Преписка № 613/2010г. – отменя постановлението за отказ от образуване на досъдебно производство по пр. № 982/2009г. на Военно - окръжна прокуратура – Варна.
2. Преписка № 536/2010г. – отменяне постановление за отказ от образуване на досъдебно производство по пр. № 54/2010г. на Военно – окръжна прокуратура – София.

ЧАСТ V

Извършени проверки от служба „Военна полиция” на Министерството на отбраната:

През м. май 2010 г. в служба „Военна полиция” не са постъпвали сигнали за корупция и корупционни практики. Няма разкрити случаи, свързани с цитираните деяния.

Оперативно-издирвателната дейност на службата е насочена към получаване, проверка и разширяване на получена информация, свидетелстваща за корупционни интереси или практики в процесите свързани с:

- прехвърляне на трети лица на парични средства и/или други материални блага (имущества) на значителна стойност - заявяване на стоки и услуги и/или възлагане изпълнението на доставки на стоки и на услуги; определяне на необходими и годни материални активи, като негодни/ненужни, с цел освобождаването им за разпореждане в полза на трети лица;

- назначаване на граждански лица на военна служба и подбора на кандидати за участие в мисии зад граница.

ЧАСТ VI.

Постановления на Военно-апелативна прокуратура и Военноокръжна прокуратура - София за:

- отмяна на постановление за отказ за образуване на досъдебно производство по преписка № 64/2006 на Военноокръжна прокуратура - София и разпореждане за образуване на досъдебно производство и започване на разследване във връзка с договор УД 04-5/28.05.2002 г., УД 04-4/16.06.2003 г. и УД 04-76/19.12.2008 г.

- отмяна на постановление за отказ за образуване на досъдебно производство по преписка № 286-64-П-286/2008 на Военноокръжна прокуратура - София и разпореждане за образуване на досъдебно производство и започване на разследване, във връзка с договор УД 04-75/22.12.2006 г.

- отмяна на постановление за отказ за образуване на досъдебно производство по преписка № 43/2007 на Военноокръжна прокуратура - София и разпореждане за образуване на досъдебно производство и започване на разследване във връзка с договор УД 05-35/01.12.2006г., УД 05-36/01.12.2006г., УД 05-37/01.12.2006г. и УД 05-38/01.12.2006г.

- отмяна на постановление за отказ за образуване на досъдебно производство по преписка № 1086/2007 на Военноокръжна прокуратура - Сливен и изпращане на Военноокръжна прокуратура - София за присъединяване към досъдебното производство, образувано по преписка вх. № 43/2007 г. на ВОП – София.

- отмяна на постановление за отказ за образуване на досъдебно производство по преписка № 783/2008 на Военноокръжна прокуратура - Плевен и разпореждане за образуване на досъдебно производство и започване на разследване във връзка с договор УД 04-1/19.01.2006 г. и УД 04-49/07.11.2007 г.