

ОТЧЕТ

за изпълнението на Графика
за неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност за месец март 2010 г.

ЧАСТ I

По изпълнение на Графика

I. По т. 14 от графика /постоянни мерки/:

1. Правно осигуряване на обществените поръчки чрез експертиза извън дирекциите, ангажирани с организацията на възлагане на обществени поръчки. По този начин се осигурява допълнителен и независим контрол от лица, които не са в йерархическа зависимост от директора на съответната дирекция, а работят в правна дирекция, подчинена на министъра на отбраната. Това позволява да се идентифицират проблеми, чието решаване е от компетентността на възложителя на обществени поръчки и неговото ангажиране в дискусия, вместо същите да останат в рамките на една дирекция и да не се поставят пред възложителя.
2. Ограничаване на приложното поле на изключението по чл. 13, ал.1, т. 1 и 5 от ЗОП чрез даване на становища, в които се застъпва идеята за възможността на възложителя да използва тези изключения, но не и задължението да го прави.
3. Даване на негативни становища по проекти на споразумения за удължаване сроковете на сключени договори при липса на обективни причини за това. С тези споразумения се избягва провеждането на нова процедура по възлагане на обществена поръчка, с което възложителят се лишава от възможността да договори други, конкурентни цени при изменената икономическа ситуация.
4. Даване на негативни становища по проекти на споразумения, с които се предвижда разширяване на обема на дейностите в предмета на сключен договор или увеличаване на договорените по него количества за доставка. С тези споразумения също се избягва провеждането на нова процедура по възлагане на обществена поръчка, но освен това много често се цели увеличаване на договорената цена.
5. Ограничаване на случаите на редуциране на гаранциите за добро изпълнение или за авансово плащане по сключени договори. Целта на гаранцията за изпълнение е да обезщети възложителя за евентуално настъпили вреди от неизпълнението. В случай, че стойността на тези вреди надвишава размера на гаранцията след редукцията ѝ, то горницата ще трябва да се претендира само по съдебен ред. Това създава допълнителни задължения за МО по заплащане на разноски по делото. Поради това подобно редуциране се допуска след задълбочен анализ и обосновка.
6. Даване на негативни становища по искания за освобождаване на гаранции за изпълнение при забавено, некачествено или неточно изпълнение на сключени договори.

7. Недопускане извършването на разходи от бюджета на МО без провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка, респ. договаряне с точно определен кандидат.

II. По т. 20 от графика:

1. Издадена е Заповед на министъра на отбраната, № ОХ-881/07.12.2009 г. за одобряване на Вътрешни правила за извършване на проверки по Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. Изпълнението на заповедта е възложено на Инспектората на ведомството.
2. Назначената постоянно действаща комисия по реда на Вътрешните правила за извършване на проверки по Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, извършва необходимите проверки по сигнал или при възлагане от министъра на отбраната и ги приключва с доклад до него, въз основа на който се взема решение за установяване на конфликт на интереси.
3. По отношение управлението на търговските дружества, в които министърът на отбраната упражнява правата на собственост на държавата в капитала:
В ход са назначените проверки на финансовите отчети с участието на независими одитори в дружествата, в които министърът на отбраната упражнява правата на държавата в капитала. Проверките на финансовите отчети следва да приключат до март-юни 2010 г.
4. Изготвеният от Министерството на отбраната Закон за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България бе приет от Народното събрание и обнародван в ДВ, бр. 16 от 26 февруари 2010 г. Разпоредбите, отнасящи се до борбата с корупцията в Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия са приети, във вида, в който са предложени за изменение от министерството.
5. В изпълнение на МЗ № 72/04.03.2010г. работна група изотви проект на Правила за прилагане на чл. 188а и чл. 285а от ЗОВСРБ във връзка с приложението на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, които са в процес на съгласуване и представяне за утвърждаване от министъра на отбраната.

ЧАСТ II

Информацията за месец февруари 2010 г. от компетентността на дирекция „Управление на човешките ресурси“.

- няма освободени служители от административните звена на Министерството на отбраната, вследствие установяване на несъответствие със Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси;
- подадени са 8 бр. декларации по чл. 12, т.2 и във връзка с чл. 14 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси;

- във връзка с установяване на идентификационни данни на служители, длъжностни характеристики и извадки от длъжности разписания за органи на служба „Военна полиция”, следствието и прокуратурата са обработени и изпратени 10 бр. преписки.

ЧАСТ Ш

Извършени проверки от Инспектората на МО

За периода 26 февруари до 24 март 2010 г. в Инспектората на Министерството на отбраната са регистрирани 9 сигнала, 3 от които са подадени на сайта на Комисията за превенция и противодействие на корупцията в Министерския съвет (КППК).

Други 3 сигнала са препратени по компетентност в Инспектората на МО от Министерския съвет и Народното събрание на Република България.

Регистрираните сигнали са, както следва:

- анонимен сигнал за конфликт на интереси в поделение от БА;
- сигнал засягащ имоти на еврейската общност в България;
- 2 сигнала за неправомерно уволнение;
- анонимен сигнал за неправомерно отстраняване на курсант от висше военно училище;
- сигнал за рушене на имот на МО;
- анонимен сигнал за нередности в хотел в к.к. „Боровец”;
- сигнал за документна измама;
- анонимен сигнал за нередности в сектор на ВМА.

По всички сигнали са назначени проверки, като към 24 март 2010 г. са приключили проверките по 3 от сигналите (за неправомерно отстраняване на курсант от висше военно училище – неоснователен; за неправомерно уволнение – неоснователен и за рушене на имот на МО в гр. София – основателен), а по сигнала за нередности в хотел в к.к. Боровец работата беше прекратена, поради липса данни за извършено нарушение.

През м. март са приключени проверките и по 9 сигнала, постъпили в Инспектората на МО преди 24 февруари 2010 г.

Сигналите са, както следва:

- за разграбване на поделение от БА – извършена е проверка по документи, сигналът е основателен;
- срещу юриконсулт на поделение от БА относно искане за присъждане на адвокатско възнаграждение от съда – извършена е проверка по документи, сигналът е неоснователен;
- за нарушения при функционирането на ВСК в поделение от БА – извършена е проверка по документи, сигналът е частично основателен;
- за изсичане на орехови дървета – извършена е проверка по документи, сигналът е неоснователен;
- за неизпълнение на утвърдени от министъра на отбраната предложения в доклад от проверка на Инспектората на МО по жалба – извършена е проверка на място, сигналът е основателен;
- за тормоз – извършена е проверка по документи, сигналът е частично основателен;
- за предоставяне на право на закупуване на жилища от фонда на МО – извършена е проверка по документи, сигналът е основателен.

Поради липса на данни за извършени нарушения е прекратена работата по анонимен сигнал за доставка на оборудване на завишени цени и по анонимен сигнал за търговия с влияние.

ЧАСТ IV

Списък на новообразуваните досъдебни производства и извършваните проверки относно сключени договори и проведени процедури в Изпълнителна агенция „Социални дейности на Министерство на отбраната“:

Постановени осъдителни присъди

1. Присъда № 8/ 18.02.2010 г. по нохд № 6/ 2010г. /получена на 19.03.2010 / – главен експерт във Военен клуб – Бургас Т. Георгиева е осъдена условно на 1 година лишаване от свобода, глоба от 2 000 лева и лишаване от право да заема длъжност „експерт” в държавни учреждения и организации и от право да упражнява дейност, свързана с управление и разпореждане с държавно имущество за срок от 1 година и 6 месеца, заради извършени от нея като служител на бившата ИА „Военни клубове и информация” две престъпления по служба, свързани с отдаването под наем на помещения – част от бившия гарнизонен стол в гр. Бургас.
Служителката е уволнена дисциплинарно на 22.03.2010 година.

Образувани досъдебни производства

2. ДП № 34-РП/ 2010 г. - образувано срещу бившия директор на ТД – София за извършено престъпление по чл. 282, ал. 2 от НК.
3. ДП № 11 – Рп / 2010 г. - относно дейността на служители на Военен клуб – гр. Русе от бившата ИА „Военни клубове и информация”.
4. ДП № 6/ 2010 г. – образувано срещу неизвестен извършител, за престъпление по чл. 310, ал. 1, вр. чл. 308, ал. 1, пр. 1 от НК – относно дейността на служители в ТД – Варна.
5. ДП № 18-XI/ 2010 г. – относно неправилно картотекиране на служител в поделение 22320.
6. ДП № 153-РП/ 2009 г. – относно извършването на непредвидени допълнително възникнали СМР при изграждане на Националния армейски комплекс.
7. ДП № 4 р.п./ 2010 г. – образувано срещу началника на отдел „Управление на собствеността” в бившата ИА „Военни клубове и информация”.
8. ДП № 66-РП/ 2010 г. – относно възлагане на обществена поръчка за ремонт на сградата на Военен клуб – Момчилград.
9. ДП № 4 р.п./ 2010 г. – относно дейността на служители на бившата ИА „Военни клубове и информация” при възлагането на ремонтни работи във Военен клуб гр. Ботевград.
10. ВДП № 3-III/ 2010 г. – относно дейността на бивш изпълнителен директор на ИА „Социални дейности на МО”.

Образувани прокурорски преписки:

11. Пр. преписка № 67/ 2010 година – относно дейността на служител в бившата ИА „Военни клубове и информация” за периода от 2004 година до м. юни 2009 година.
12. Пр. преписка № 241-497/ 2010г. – относно ремонта на закрит плувен басейн в спортен комплекс „Червено знаме”.

Прекратени прокурорски преписки:

13. Преписка № 67/ 2010 г. - на 12.03.2010 година Софийската военно-окръжна прокуратура се е произнесла с Постановление за отказ да образува досъдебно производство относно отдаването под наем на помещение във Военен клуб - Пазарджик. Постановлението е обжалвано.
14. Преписка № 2540/ 2008 г.– на 15.03.2010 година Софийската военно-окръжна прокуратура се е произнесла с Постановление за отказ да образува досъдебно производство относно законосъобразното отдаване под наем на помещения в Резиденция „Лозенец” от бившата ИА „Военни клубове и информация”. Постановлението е обжалвано.

Образувани полицейски проверки от служба “Военна полиция”

16. ЗМ № 19/ 2010 г. - относно отдаване под наем на помещения и обекти, намиращи се в сградата на Военен клуб – гр. Сливен.

ЧАСТ V

Извършени проверки от Военна полиция на Министерството на отбраната:

През м. март 2010 г., в служба „Военна полиция” не са постъпвали сигнали за корупция и корупционни практики в Министерство на отбраната. Не е получавана и конкретна информация от оперативно-издирвателната дейност на службата по отношение на корупция и корупционни практики.

Продължава работата по разкриване на корупционни интереси или практики при назначаването на военна служба и при подбора на кандидати за участие в мисии зад граница.

ЧАСТ VI

Извършени проверки от дирекция ”Вътрешен одит”

Факти и условия пораждащи корупция, безстопанственост и лошо управление в Министерство на отбраната, Българската армия и структурите на подчинение на министъра на отбраната за периода 04.03.2010 – 31.03. 2010 година, констатирани при извършени одити от дирекция ”Вътрешен одит”:

- Със сключеното през 2008 година Рамково споразумение за временно съхранение и търговска реализация на движими вещи с отпаднала необходимост е извършен аутсорсинг на тези дейности при закриването на ИА ”Държавна собственост”, като е изместен акцента - не върху очакваната полза, а върху разходите.
Променен е предметът на обществената поръчка, като е добавено „приемане и оперативен отчет на излишните за Министерство на отбраната движими вещи” от страна на ИА „ДС на МО”, което е извършено 10 дни след като „Снабдяване и търговия- МО” ЕООД е определен вече за изпълнител на тази дейност.
- Осъществяваният от Комисия за контрол на получените отпадни продукти от утилизация на бойни припаси контрол може да бъде определен като формален и недостатъчен да осигури необходимата

увереност по отношение на количествата утилизирани боеприпаси и получените отпадни продукти.

- Не се осъществява контрол и анализ на осигуреността на медицинските пунктове в поделенията от Българската армия с лекарства, консумативи и оборудване. Не е изпълнено решение на Съвета по отбрана от 07.03.2008 година да бъдат модернизирани и преоборудвани през 2009 година 10 медицински пункта в поделения от Българската армия.
Не може да бъде оценена ефективността и икономичността на изградената система за медицинско осигуряване на Българската армия и снабдяване на медицинските пунктове поради съсредоточаването на по-голямата част от извършваните дейности при второстепенния разпоредител с бюджетни кредити- Военномедицинска академия.
- Извършването на сервизно обслужване и техническа поддръжка на автомобилите обслужващи регионалните структури на Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната”, в специализирани сервизи единствено на територията на гр.София увеличава разходите и в повечето случаи е икономически неизгодно за Министерство на отбраната.
- Възлагат се допълнително обекти за строителство и ремонт, за които няма проектна готовност и осигурено финансиране и които не са в съответствие с целите и задачите на Национална гвардейска част, което крие риск от неизпълнение на планираните цели по програма „Национална гвардейска част” и може да доведе до неизпълнение на целите на основната програма.

Годишната бюджетна сметка на Националната гвардейска част през 2009 година е коригирана 12 /дванадесет/ пъти. Поради недостатъчно финансиране от страна на Министерство на отбраната, към 31.12.2009г. Национална гвардейска част има натрупани задължения в общ размер от 346 047 лв.

- С тригодишен договор за наем от 25.05.1995 година, Министерство на отбраната предоставя на наемател помещение, находящо се в град София. Срокът на договора е изтекъл на 25.05.1998 година и оттогава до момента на приключване на одита помещението се държи от дружество-наемател при отпаднало правно основание. Дружеството отказва доброволно да освободи имота, собственост на Министерство на отбраната.
С Постановление от 23.10.2009 година на Министъра на отбраната, на назначена от него комисия е наредено да приеме недвижимия имот, като в случай, че имотът не бъде освободен доброволно до 30.10.2009 г., то на 04.11.2009 г. комисията да иззме имота по административен ред. Постановено е, ако имотът не бъде предаден доброволно до 30.10.2009 г. да бъде наложена имуществена санкция на наемателя в размер на 300 лева седмично. Изпълнението на постановлението е възложено на Главния директор на Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната” и ще бъде приведено в действие след приключване на съдебната процедура.