

ОТЧЕТ

за изпълнението на Графика

за неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност за месец януари 2010 г.

ЧАСТ I

По изпълнение на Графика

I. По т. 11 от графика /постоянни мерки/:

1. Системно се прилага правно осигуряване на обществените поръчки чрез експертиза извън дирекциите, ангажирани с организацията на възлагане на обществени поръчки. По този начин се осигурява допълнителен и независим контрол от лица, които не са в йерархическа зависимост от директора на съответната дирекция. Това позволява да се идентифицират проблеми, чието решаване е от компетентността на възложителя на обществени поръчки и неговото ангажиране в дискусия, вместо същите да остават в рамките на една дирекция и да не се поставят пред възложителя.
2. Ограничено е приложното поле на изключението по чл. 13, ал.1, т. 1 и 5 от ЗОП чрез становище, в което се застъпва идеята за възможността на възложителя да използва тези изключения, но не и задължението да го прави.
3. Възприета е линия на отказ по проекти на споразумения за удължаване сроковете на сключени договори при липса на обективни причини за това. С тези споразумения се избягва провеждането на нова процедура по възлагане на обществена поръчка, с което възложителят се лишава от възможността да договори други, конкурентни цени при изменената икономическа ситуация.
4. Възприета е линия на отказ по проекти на споразумения, с които се предвижда разширяване на обема на дейностите в предмета на сключен договор или увеличаване на договорените по него количества за доставка. С тези споразумения също се избягва провеждането на нова процедура по възлагане на обществена поръчка, но освен това много често се цели увеличаване на договорената цена.
5. Ограничават се случаите на редуциране на гаранциите за добро изпълнение или за авансово плащане по сключени договори. Целта на гаранцията за изпълнение е да обезщети възложителя за евентуално настъпили вреди от неизпълнението. В случай, че стойността на тези вреди надвишава размера на гаранцията след редукцията ѝ, то горницата ще трябва да се претендира само по съдебен ред. Това създава допълнителни задължения за МО по заплащане на разноски по делото. Поради това подобно редуциране се допуска след задълбочен анализ и обосновка.
6. Възприета е линия на отказ по искания за освобождаване на гаранции за изпълнение при забавено, некачествено или неточно изпълнение на сключени договори.

7. Стриктно се следи за недопускане извършването на разходи от бюджета на МО без провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка, респ. договаряне с точно определен кандидат.

II. По т. 18 от графика/постоянни мерки/:

1. Назначената постоянно действаща комисия по реда на Вътрешните правила за извършване на проверки от Инспектората на МО по Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси извършва необходимите проверки по сигнал или при възлагане от министъра на отбраната и ги приключва с доклад до него, въз основа на който се взема решение за установяване на конфликт на интереси.
2. По отношение управлението на търговските дружества, в които министърът на отбраната упражнява правата на собственост на държавата в капитала:

При възлагане на избора на одитори за проверка и заверка на Годишните финансови отчети на осемте дружества, в които министъра на отбраната упражнява правата на държавата в капитала, бе решено да участват и независими експерти. Това бе извършено с цел установяване на прозрачност при процедурите по избор на одитори, както и за пресичане на възможности за създаване на корупционни практики в осемте дружества. Проверките на финансовите отчети следва да приключат до март-юни 2010 г.

3. Изготвеният от Министерството на отбраната проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България бе приет от Народното събрание на 20 януари 2010 г. Предложените разпоредби, отнасящи се до борбата с корупцията в Министерството на отбраната не се изменят.

ЧАСТ II

Доклад на външен наблюдател в работата на комисия за избор на обществена поръчка, назначен със Заповед на Министъра на отбраната на РБ № ОХ-18/11.01.2010 г.и по споразумение № РД-27-03/11.01.2010 г. (публикуван е на страницата на Министерството на отбраната)

Доклад от проф. д-р Тилчо Колев Иванов, Преподавател в Катедра „Национална и регионална сигурност” на УНСС

ОТНОСНО: Изпълнение на Споразумение No РД-27-03/11.01.2010 г. за външно наблюдение на работата на комисия за избор на изпълнител на специална обществена поръчка.

1. Наблюдения и констатации за организацията и провеждането на избор на изпълнител на специалната обществена поръчка.

Наблюдението на работата на комисията се осъществи на два етапа със съответни заседания – на 12.01.2010 г. и на 14.01.2010 г.

На първото заседание са отворени пакетите с документи на участващите в конкурса изпълнители и е установено съответствието на представените документи с изискваните от документацията по процедурата.

На второто заседание е изпълнена предвидената работа по втори етап от процедурата – отваряне на пликове с ценови оферти, проверка на изискванията за тях и класиране на кандидатите. Поради непълнота в документите двама от кандидатите са отстранени от процедурата. Решението на комисията е за законосъобразно.

Последващият разчет на Комплексната оценка на офертите на другите двама кандидати показва предимство на единия от двата участници. Разликата на комплексната оценка дава основание на Комисията да определи първата компания като победител в процедурата за възлагане на обществената поръчка. Решението е обективно и съответства на нормативните изисквания за процедурата.

2. Препоръки за подобряване на процедурата.

- Необходимост от одобряване на списък от публични лица – експерти, разполагащи с възможности и доверие за публично наблюдение на предстоящите процедури за изпълнение на специални обществени поръчки и за които да се поддържат разрешения за работа с класифицирана информация, с оглед оперативно наблюдение на поръчките.
- Преди обявяване на процедурите за възлагане на поръчки, като част от документацията в Раздел 3. „Показатели и методика за определяне на комплексната оценка на офертите на кандидатите” да бъде включен допълнително предварително тестван софтуер (на базата на табличен стандартен продукт) за разчет на оценката, както и резултати от примерен разчет на оценката. Тези документи ще съкратят времето за оценка, както и ще намалят и силно ограничат възможността за грешки при процедурата за оценяване.
- Раздел 10.12 от Решението за откриване на процедура за възлагане на поръчка да включи като допълнителна точка 10.12.01 изискване към кандидатите да представят Опис на представените документи по процедурата. Наличието на такъв опис ще съкрати и ускори проверката на съответствието на представените документи с изискваните такива по процедурата.

3. Становище за работата на комисията.

Работата на наблюдаваната комисия е законосъобразна, високо професионална, принципна, безпристрастна, обективна и ефективна. По време на работата на комисията не са установени сигнали за неетично или корупционно поведение, които могат да засегнат обективността на взетото решение.

ЧАСТ III

Извършени проверки от Инспектората на МО

За периода 04 – 20 януари 2010 г. в Инспектората на Министерството на отбраната са регистрирани 6 сигнала, постъпили на сайта на Комисията за превенция и противодействие на корупцията в Министерския съвет (КППК). Същите се отнасят, както следва:

- анонимен сигнал за некоректно отношение на фирма за хранене към военнослужещи;
- анонимен сигнал за злоупотреба със служебно положение от командира на поделение от БА;
- 2 сигнала за неизплатени командировъчни пари, пътни пари, компенсационни суми за свободен наем в поделения от БА;

- сигнал за неудовлетворение от получен отговор по подадена жалба;
- сигнал за неправомерно получаване на компенсационни суми за свободен наем.

По всички сигнали са назначени проверки, които към 22 януари 2010 г. не са приключили.

През месец декември 2009 г. е разрешен случаят за конфликт на интереси в Регионална служба „Военна полиция” – гр. Плевен, за който бяхте информирани през месец октомври. Със заповед на директора на служба „Военна полиция” от декември 2009 г. двамата офицери от Регионалната служба, които са в родствени връзки, пораждащи конфликт на интереси, са преназначени на други места, където конфликт на интереси липсва.

ЧАСТ IV

Списък на новообразуваните досъдебни производства и извършваните проверки относно сключени договори и проведени процедури в Изпълнителна агенция „Социални дейности на Министерство на отбраната”:

По описа на Софийската военно-окръжна прокуратура:

1. Преписка № 3170/ 2009 година – относно извършени строително-ремонтни работи в ПД „Пампорово”;
2. Пр. преписка вх. № 1245/ 2009 година – относно дейността на служители във Военно-телевизионния канал – част от бившата агенция „Военни клубове и информация”.

Новообразувани полицейски производства и проверки:

1. Военно досъдебно производство № 153-РП/ 2009 година – РС „Военна полиция” – София - относно строителството и приемането на обект „Национален армейски комплекс”;
2. Проверка по преписка ЗМ № 3/ 2010 година – РС „Военна полиция” – София – относно експлоатацията на Резиденция „Лозенец”;
3. Военно-полицейска проверка ЗМ № 137/ 2009 г. – РС „Военна полиция” – Варна – относно възлагането на обществени поръчки и извършването на строително-ремонтни работи в ТД – Варна.

Постановени откази за образуване на досъдебни производства през месец януари 2010 година:

По описа на Пловдивската военно-окръжна прокуратура:

1. Преписка вх. № 1732/ 09 г. – за извършване на строително-монтажни работи в апартаменти от жилищния фонд – отказът е обжалван на 18.01.2010 година;
2. Преписка вх. № 2083/ 09 г. – относно дейността на АФД „Тракия” – отказът ще се обжалва.

Отменени откази за образуване на досъдебни производства от Пловдивската военно-окръжна прокуратура през месец януари 2010 година:

1. Преписка № 1591/ 2009 година – Пловдивска военно-окръжна прокуратура – относно действия на гражданско лице от военен клуб – отказът е отменен на 18.01.2010 година.

ЧАСТ V

Извършени проверки от Военна полиция на Министерството на отбраната:

Създаването на корупционна обстановка и/или осъществяването на корупционни действия в Министерството на отбраната и второстепенните разпоредители с бюджетни кредити към министъра на отбраната могат да възникнат в процесите свързани с прехвърляне на трети лица на парични средства и/или други материални блага (имущества) на значителна стойност. От тази гледна точка, оперативно-издирвателната и разследващата дейност на служба „Военна полиция” е насочена към разкриване на дейности, свидетелстващи за корупционни интереси (или прояви) при:

- планиране на стоки и услуги – налице ли е планиране в интерес на потенциални доставчици;

- заявяване на стоки и услуги – налице ли е „съобразяване” с интересите на определена фирма и залагане на технически и други параметри на заявения продукт, отговарящ на възможностите на определен кандидат;

- разработване и приемане на изисквания към стоки и услуги - съставяне на ИЗ, ТТЗ, ТС и др. документи, по начин, позволяващ изпълнение само от определен изпълнител;

- възлагане изпълнението на доставки на стоки и на услуги. - при пряко договаряне, без процедура за възлагане на обществена поръчка, чрез насочване избора към определен кандидат; целенасочено отстраняване и допускане на кандидати, на база тълкуване или целево определяне на тегловите коефициенти, в зависимост от кандидата;

- при определяне на налично имущество като негодно/ненужно - определяне на необходими и годни материални активи, като негодни/ненужни, с цел освобождаването им за разпореждане в полза на трети лица;

- при категоризиране и бракуване на налично имущество - занижаване реалната стойност на имуществото, с цел прехвърлянето му на преференциални условия на определен купувач.

В процеса на оперативно-издирвателната дейност, конкретна информация, свидетелстваща за корупционни практики и прояви в Министерството на отбраната, не е получавана.

През 2009 г., от военните разследващи полицаи в служба „Военна полиция” са приключени 11 военни досъдебни производства за проявена безстопанственост, от които 5 са внесени във Военно окръжните прокуратури с мнение за привличане на пет сержанти и един цивилен служител в качеството им на обвиняеми. Нанесените щети, от посочените по-горе служители на МО, са в размер на 1 640 273 лв., от които са възстановени 10 141 лв.

Приключена е работата и по 32 заявителски материали за проявена безстопанственост, от които 21 са изпратени на Военно окръжните прокуратури с мнение за образуване на наказателни производства срещу 14 офицери, 10 сержанта, един войник и 15 цивилни служители.