

УТВЪРЖДАВАМ:

МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА

НИКОЛАЙ МЛАДЕНОВ

06. 01. 2010 г.

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

на Министерството на отбраната за недопускане съществуването на условия за корупция на всички равнища на формулиране и изпълнение на отбранителната политика

ОСНОВАНИЕ: Решение № 628 на Министерския съвет от 13 август 2009 г. и Заповед на министъра на отбраната № ОХ-677 от 10.09.2009 г.

ЦЕЛИ:

Повишаване на резултатността на отбранителната политика чрез премахване на условията за корупция в Министерството на отбраната, въвеждане на нови управленски практики и създаване на среда за развитие и утвърждаване на адекватни ценности, морал и поведение на хората от отбраната.

Допринасяне към усилията на правителството за постигане в кратки срокове на комплексен и устойчив напредък в изпълнението на изискванията, препоръчани в Третия годишен доклад на Европейската комисия от 22 юли 2009 г.

КРИТЕРИИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ:

- Отбранителната политика е ефективна от гледна точка на националната сигурност и отбраната на страната и се провежда в условията на прозрачност, отчетност и отговорност;
- Министерството на отбраната се развива като модерна демократична институция, в която спазването на човешките, политическите и гражданските права е източник на сплотеност и интегритет;
- Хората от отбраната притежават морални ценности и следват кодекс на поведение и професионални стандарти, които утвърждават доверието и респекта на обществото към институцията и към политиката на национална сигурност и отбрана.

Цел	Основни дейности	Ръководи	Необходим ефект
I. Недопускане на корупция, ниска ефективност и безотговорност в политическото управление и мениджмънта на отбраната	<p>1. Усъвършенстване на механизмите на политическия процес на управление на отбраната чрез:</p> <ul style="list-style-type: none">- Ясно заявяване на целите, подходите и амбициите на правителството и министъра на отбраната и стриктно следване на програмата за политическо управление;- Постоянно взаимодействие с народните представители и комисиите на Народното събрание по политическите въпроси на управлението на отбраната;- Установяване на стандарт на вътрешен	<p>Началник на ПК В. Рачев</p> <p>Срок: постоянен</p>	<p>Ефективно и морално политическо ръководство на отбранителната политика.</p> <p>Премахване на възможностите за използване на ресурсите на отбранителната политика за партийно и частно облагодетелстване.</p>

	<p>политически морал от политическите лица в кабинета на недопускане на партийни и частни интереси да доминират вземането на решения.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Недопускане на отклонение от Указанията за програмиране на министъра на отбраната, от заявените цели и приоритети при изпълнение на основните програми, както и при изпълнение на бюджета на Министерство на отбраната. <p>2. Подобряване на връзката на политическото управление на отбраната с обществените очаквания и потребности чрез:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Принципна защита на обществения интерес в отбраната и отбранителната политика; - Публичност на политическите действия на кабинета; - Систематична и честна отчетност и отговорност за действията и резултатите. - Разработване на система от критерии за цена-ефективност от провеждането на секторните политики на министерството, които да се използват при разработването на Указания за програмиране, при изготвяне на 		<p>Удовлетворяване на обществените очаквания за политическия морал на управлението.</p> <p>Повишаване на общественото доверие в Министерството на отбраната и Българската армия.</p>
--	---	--	--

	<p>програмните меморандуми и отчетите за изпълнение на утвърдените политики и програми в МО.</p> <p>- Разработване на Балансирана система от показатели за ефективност в Министерство на отбраната, която да се приложи при разработването на дългосрочните планове за развитие на въоръжените сили.</p> <p>3. Предприемане на мерки за изчистване на нормативната уредба от условия за прояви на политическа корупция и гарантиране на интегритета на управленските процеси.</p> <p>4. Създаване на система на принципни отношения с неправителствените организации и академичните институции с оглед подобряване на качеството на решенията по отбранителната политика.</p>		
<p>II. Анализ и оценка на корупционната среда в Министерството на отбраната</p>	<p>5. Типологизиране на корупционните възможности в шест области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Управление на личния състав, отг: Иван Иванов (Директор „Управление на човешките ресурси); - Бюджетиране и финансов мениджмънт, отг: 	<p>Съветник Т. Тагарев</p> <p>Съветник Авг. Цветкова</p>	<p>Създаване на условия за обективна оценка на състоянието на корупционната среда в министерството и за прилагане на системен подход за подобряване на</p>

	<p>Иван Марков (Директор „Финанси”);</p> <ul style="list-style-type: none"> - Управление на доставките, отг: Антон Лазаров (Директор „Политика по въоръженията); - Възлагане на отбранителни функции на външни организации (аутсорсинг и публично-частни партньорства) , отг: Антон Лазаров (Директор „Политика по въоръженията); - Мениджмънт на жизнения цикъл на отбранителните продукти, отг: Антон Лазаров (Директор „Политика по въоръженията); - Икономически дейности, отг: Добри Тотев (Директор „Планиране, програмиране и бюджет”), Иван Марков (Директор „Финанси”). <p>6. Разработване на методология за самооценка на корупционната среда. НАТО</p> <p>7. Валидиране на методологията от партньори с опит от неправителствения сектор и специализираните международни организации. TI UK</p>	<p>Срок: 15.03.10</p>	<p>ефективността и морала при управление на ресурсите за отбрана.</p>
<p>III.</p>	<p>8. Разработване на нов модел на превантивен</p>	<p>Съветник</p>	<p>Премахване на</p>

<p>Създаване на система за независим превантивен одит на решенията по отбранителната политика</p>	<p>независим одит на важни и ресурсоемки решения по отбранителната политика чрез:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Анализ и оценка по критерии „цена-ефективност” в рамките на жизнения цикъл на подготвяните решения; - Преценка на обективността и обособеността на предлаганите алтернативи; - Анализ и преценка на политическите, икономическите и международните аспекти на решенията; - Анализ на риска за изпълнението на решенията; - Анализ на обвързаността на дейността, решенията и документите между всички съвети и консултативни органи към министъра на отбраната. <p>9. Разработване на методология и въвеждане на практика за прогнозиране, анализ и оценка на ефекта от приемането на нормативни и поднормативни актове върху ефективността и честността на отбранителната политика.</p>	<p>Т. Тагарев 28.02.10</p>	<p>възможностите за вземане на необосновани волунтаристични решения по отбранителната политика.</p> <p>Повишаване на политическата, оперативната и ресурсната обвързаност на различни решения.</p> <p>Управяване на риска при изпълнение на решенията по отбранителната политика.</p>
<p>IV. Реорганизиране на</p>	<p>10. Усъвършенстване на механизмите за контрол на изпълнението и резултатите от</p>	<p>Главен инспектор</p>	<p>Насърчаване на дейните <i>ex officio</i></p>

<p>системата за контрол на изпълнението</p>	<p>отбранителната политика с фокус върху:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Управление на държавната собственост; - Управление на потенциално опасни военни обекти; - Ефективност на изградената инфраструктура на отбраната; - Състояние и използване на резерва на въоръжените сили; - Финансово управление и прозрачност на публичните средства и законосъобразност на управлението им; - Управление на човешките ресурси. <p>11. Въвеждане на методи на одит и за комплексна оценка на ефективността, изпълнението и резултатите от дейността на структурните звена и военните формирования по отделните политики на Министерството на отбраната, отг: Йонка Гуленова (Директор „Вътрешен одит“).</p> <p>12. Интегриране на одитните и контролните процедури в системата за планиране на отбранителните способности, отг: Йонка Гуленова (Директор „Вътрешен одит“).</p> <p>13. Разработване на нова система от мерки за санкциониране за нарушения при</p>	<p>Срок: 28.02.10</p>	<p>разследвания на корупция, извършвани от всички административни органи с контролни функции.</p> <p>Увеличаване на капацитета за независим и комплексен одит и контрол.</p> <p>Създаване на работеща обратна връзка, чрез която да се подобрява политиката в отделните области на отбраната.</p>
--	--	----------------------------------	---

	<p>изпълнението на отбранителната политика.</p> <p>14. Разработване на система за контрол на изпълнението на заповедите и решенията на министъра на отбраната във връзка с направените предложения след извършени проверки.</p> <p>15. Разработване на модел на публичността на резултатите от контрола, отг: Даниел Стефанов (ПР съветник на Министъра), Марина Гарнизова (ПР съветник на Министъра).</p>		
<p>V. Провеждане на самооценка, анализ на резултатите и разработване на система от мерки за недопускане на прояви на корупция и безстопанственост</p>	<p>16. Разработване на детайлен план за работа на Постоянния съвет по организиране и провеждане на самооценката.</p> <p>17. Представяне на доклад пред Съвета по отбрана.</p> <p>18. Провеждане на консултации за необходимите нормативни, организационни и функционални реформи.</p> <p>19. Предприемане на промени в средата извън МО – предложения за поправки в нормативната уредба, урегулиране на отношенията с външни доставчици на стоки и</p>	<p>Началник на ПК В. Рачев</p> <p>Срок: 01.04.10</p>	<p>Разработване на ведомствена стратегия срещу организираната престъпност и корупцията.</p>

	<p>услуги за МО, организиране на взаимодействието с неправителствения сектор.</p> <p>20. Усъвършенстване на процедурите по планиране и управление в МО в областите на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - политическото ръководство; - планирането на способности; - мениджмънта на изпълнението и резултатите; - стратегическия мениджмънт на отбраната. <p>21. Реформа на политиката и модела на за управление на кадрите чрез въвеждане на система от бордове за назначаване и повишаване в звание на военнослужещи и създаване на механизъм за мониторинг на процеса.</p> <p>22. Разработване на механизъм за регистриране и отчетност на финансово-имущественото състояние на лицата на висши ръководни и командни длъжности.</p> <p>23. Създаване на механизъм за извличане на поуки и формулиране на постоянни стандарти на поведение, изпълнение и отношения.</p> <p>24. Изготвяне на Вътрешни правила за реда за</p>		
--	---	--	--

	осъществяване на контрол и извършване на проверки от Инспектората на Министерството на отбраната по Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси”.		
VI. Разработване на вътрешна система за докладване и разглеждане на установени и потенциални случаи на конфликт на интереси в Министерството на отбраната	<p>25. Изготвяне на списък с критичните области на конфликт на интереси.</p> <p>26. Въвеждане на правила за работа на началниците и командирите за установяване и недопускане на конфликти на интереси.</p> <p>27. Утвърждаване на директива по конфликта на интереси за търговските дружества с принципал министъра на отбраната.</p> <p>28. Подобряване на административното обслужване в контекста на принципа обслужване „на едно гише” в централната администрация, в структурите, подчинени на министъра на отбраната, във Военните окръжия и на др. места, представляващи корупционна среда и криещи рискове за корупция.</p>	<p>Главен инспектор</p> <p>Срок: 15. 03. 10</p>	Осигуряване на ефективно прилагане на законодателството за конфликт на интереси с отчитане на спецификата на отбранителната политика и дейностите в МО.
VII. Подобряване на	29. Модернизиране на връзките за електронно подаване на сигнали за корупция, пощенски	Главен инспектор	Повишаване на индивидуалния

<p>възможностите за подаване на сигнали за корупция</p>	<p>кутии и продължаване дейността на „горещ телефон” в Служба „Военна полиция”, телефон за нередности и корупция сред служителите на Служба „Военна полиция”, телефон за сигнали за нарушения и корупционни действия в Инспектората на министерството.</p> <p>30. Предприемане на мерки за административна защита на подаващите сигнали.</p> <p>31. Подходящи промени в законодателството и поднормативните актове, насърчаващи личната съпричастност към честното и ефективно управление.</p> <p>32. Периодичен преглед и оптимизиране на работата със сигналите, в т.ч. и с анонимните.</p>	<p>Срок: 15. 03. 10</p>	<p>принос и личната съпричастност към усилията за честно и ефективно управление.</p>
<p>VIII. Обучение по антикорупция</p>	<p>33. Провеждане на семинар за ръководния състав и установяване на постоянна форма за дискусии по проблеми на ефективното и честното управление</p> <p>34. Обучение на експерти, работещи в рисковата корупционна среда по проблемите на корупцията, и професионалната етика.</p> <p>35. Включване в учебните програми за висшите</p>	<p>Съветник Авг. Цветкова Срок: 01.03.10</p>	<p>Запознаване с многостранните проблеми на корупцията и на добрите практики по организационна превенция и лично поведение.</p>

	военни училища и сержантските професионални колежи на теми по антикорупция, морал, етос и интегритет.		
IX. Разработване на стандарти за поведение	<p>36. Разработване на Етичен кодекс на военнослужещия, който да допълни етичните и морални норми, включени в Устава за войскава служба на въоръжените сили на Република България.</p> <p>37. Разработване на Етичен кодекс на гражданските служители от системата на Министерство на отбраната, който да допълни Кодекса за поведение на държавните служители със спецификите от дейността на ведомството.</p> <p>38. Обсъждане и прилагане на механизъм за прилагане на тестове за лоялност на работещите в корупционна среда служители.</p>	<p>Директор „Управление на човешките ресурси”</p> <p>Съветник Авг. Цветкова</p> <p>Срок: 25.02.10</p>	Установяване на система от ценности и морални норми, които правят корупцията недопустима за хората от отбраната.
X. Публично-частно партньорство против корупцията	<p>39. Установяване на публично-частно партньорство за мониторинг на най-важните сделки за доставки на стоки и услуги за МО.</p> <p>40. Повишаване на публичността на процедурите за доставки.</p> <p>41. Сключване на „договор за почтеност” с българските и чуждестранните доставчици на МО.</p>	<p>Съветник Авг. Цветкова</p> <p>Срок: 28. 02. 10</p>	Подобряване на външната среда на МО за недопускане на корупционен натиск.

	<p>42. Периодична отчетност за ефективността на доставките.</p> <p>43. Изготвяне и публично оповестяване на Списък на некоректните доставчици на стоки и услуги за МО.</p>		
<p>XI. Измерване на доверието в отбраната</p>	<p>44. Създаване на метрика за обективно измерване на доверието в отбраната и отбранителната политика.</p> <p>45. Провеждане на независими обследвания и оценки.</p>	<p>Съветник Авг. Цветкова</p> <p>Срок: 15. 03. 10</p> <p>и периодично през 4 месеца</p>	<p>Осъществяване на мониторинг на ефекта от организационните и нормативните мерки за борба с корупцията.</p>
<p>XII. Подобряване на предоставяната информация за отбранителната политика</p>	<p>46. Оценка на съответствието с най-добрите практики на качеството, обема и актуалността на предоставяната информация.</p>	<p>Съветник Авг. Цветкова</p> <p>Срок: 30. 03. 10</p>	<p>Повишаване на информираността за намеренията, изпълнението и резултатите от отбранителната политика и подобряване на възможностите за</p>

			обществен контрол върху дейностите в отбраната.
ХІІІ. Преглед и оптимизиране на стратегията	47. Периодичен преглед, оценка и оптимизиране на стратегията.	Началник на ПК В. Рачев Срок: 15. 11. 10	Поддържане на стратегията в адекватно състояние на средата и на целите на правителството.

НАЧАЛНИК НА ПОЛИТИЧЕСКИЯ КАБИНЕТ

ВАЛЕРИ РАЧЕВ