

ОТЧЕТ

на Министерството на отбраната

за изпълнението на Графика за неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност за м. октомври 2009 г.

Във връзка с изпълнението на Графика за неотложните мерки за борбата с корупцията, Министърът на отбраната се срещна с директора на екипа по проблемите на отбраната на „Прозрачност без граници”- Великобритания. Организацията е партньор на НАТО в изпълнение на инициативата „Интегритет в отбраната” (антикорупционна програма), която се подкрепя от ЕС и ООН. Вторият етап на инициативата на НАТО предстои да започне в началото на следващата година. Министерството на отбраната ще бъде включено във втория етап на „Интегритет в отбраната” поради високата оценка, която беше дадена на новата антикорупционната политика на правителството и в частност на МО. Целта е българското Министерство на отбраната да послужи като пример за добри практики при прилагането на стандартите на НАТО в борбата с корупцията.

ЧАСТ I

По изпълнение на точките от Графика

1. По т. 11 от Графика:

- Назначеният със заповед на министъра на отбраната Постоянен съвет по антикорупция разработи план за недопускане на съществуване на условия за корупция в Министерството на отбраната осъществява своята дейност за:
 - постигането на ефективно управление в условията на прозрачност, отчетности и отговорност;
 - развитието на Министерството на отбраната като модерна демократична институция, способна да допринася резултатно за целите на националната сигурност;
 - установяване на трайни морални ценности, кодекс на поведение и професионални стандарти, които да върнат доверието и респекта на обществото към хората, работещи за отбраната на страната.

2. По т. 18 от графика:

- Подготвени са изменения в Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗОВСРБ), които преди внасянето им за разглеждане на заседание на Министерския съвет бяха предоставени за обществено обсъждане и на интернет страницата на ведомството, съгласно изискванията на Закона за нормативните актове и Административно-процесуалния кодекс – аргумент от чл. 31, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация. След общественото обсъждане на проекта измененията, насочени към превенция и борба с корупцията и конфликта на интереси са следните:

- промяна на реда при установяване на несъвместимост за изпълнение на военна служба при наличие на непосредствена йерархическа връзка на ръководство и контрол с друг военнослужещ като: съпруг, роднина по права линия без ограничения, по сребрена линия до втора степен включително или по сватовство до втора степен включително. В този случай на военнослужещия се предлага друга длъжност, съответваща на притежаваното военно звание и квалификация. При отказ от негова страна да заеме предложената му длъжност или при невъзможност да му се предложи такава в едномесечен срок от установяване на несъвместимостта, договърът за военна служба се прекратява;
 - военнослужещите и цивилните служители са длъжни да декларират по реда на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси всеки частен интерес, който имат във връзка с функциите на структурата или военното формирване, в което изпълняват военната служба;
 - военнослужещите и цивилните служители са длъжни да не участват при обсъждането, подготовката и вземането на решения, когато те или свързани с тях лица са заинтересовани от съответното решение;
 - в горните случаи военнослужещите и цивилните служители са длъжни писмено да уведомят органа по назначаването или работодателя за възникналия конфликт на интереси;
 - в случаите на установен конфликт на интереси тези лица се отстраняват от изпълнение на служебни задължения, свързани с възникналия конфликт на интереси.
- По отношение на създаването на публичност и безпристрастност при осъществяване на процедурите по изграждане на инфраструктурни проекти и възлагането на обществени поръчки са предвидени следните изменения:
 - създаване на законови мерки за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси при възлагане на процедури за изграждане на инфраструктурни обекти, насочени към изясняване произхода и собственика на капитала на кандидатите, когато такива са юридически лица;
 - предвижда се декларирането на липса на материален или частен интерес както и липса на свързаност с кандидатите по смисъла на Търговския закон от членовете на комисии, жури или консултанти при участието им в комисии по процедури, възлагани по реда на Закона за обществените поръчки;
 - членовете на комисиите или журито са длъжни да декларират горните обстоятелства пред възложителя на всеки етап от процедурата, като неизпълнението на това задължение е основание за търсене на дисциплинарна отговорност;
 - По отношение предотвратяването на корупционни практики при разпореждане със средства от търговски дружества и Европейските фондове са предвидени забрани, както следва:
 - забрана за сключване на договори за управление или контрол в търговски дружества, в които военнослужещ или цивилен служител е изпълнявал дейности по управление, разпореждане или контрол във връзка с

изпълнение на служебните си задължения. Забраната е за една година от освобождаването от военна служба, респективно от прекратяване на служебното или трудовото правоотношение;

- забрана за военнослужещ или цивилен служител, който в последната година от изпълнението на правомощията или задълженията си по служба е участвал в провеждането на процедури за обществени поръчки или в процедури, свързани с предоставяне на средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава да участва или да представлява физическо или юридическо лице в такива процедури пред структурите, в които е служил за период от една година от освобождаването му от военна служба или от прекратяване на служебното му правоотношение.

3. По т. 40 от Графика:

- На интернет страницата на МО са публикувани отчетите за изпълнението на Графика за неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност за месеците септември и октомври.

ЧАСТ II

Извършени проверки от дирекция „Вътрешен одит” на Министерството на отбраната:

1. Специализирана проверка в Териториална дирекция Пловдив към ИА „Социални дейности на МО”.

Проверката е извършена съвместно с представители от Инспектората на МО, Главна дирекция „Инфраструктура на отбраната” и дирекция „Вътрешен одит”.

Целта на одитния ангажимент е да се установи законосъобразни ли са действията по подготовката, провеждането, възлагането и изпълнението на обществени поръчки за СМР, доставка на стоки и услуги.

При проверката е установено следното:

1. В нарушение на чл.26, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки са променени предварително обявените условия по открита процедура за доставка на гориво за отопление, като в доставката освен дизелово гориво е включен и газьол. Доставеното гориво за отоплителния сезон 2008/2009 година във Военен клуб - Казанлък на стойност 19 128 лева не е разходвано, което е пример за неефективно и неефикасно разходване на бюджетни средства, както и за неправилно планиране на разходите.

2. Поето е финансово задължение в размер на 1 234 026 лева без ДДС след проведена процедура за възлагане на обществена поръчка за строително-ремонтни дейности на Целодневна детска градина гр. Карлово, без обектът да е включен в ЕПСССУ за 2008 година и без да са планирани и осигурени финансови средства по бюджета на ИА „Социални дейности на МО” за бюджетната година. Вложените разходи за изграждане на инфраструктурния обект са отчетени като текущи разходи. Не са спазени изискванията и на Наредба № 3/2003 година за изготвяне на протоколи и актове

съпътстващи строителството. Направени са замени по видове и обем СМР без да са отразени в заповедната книга за обекта. Не е спазен договореният срок за изпълнение на строителството. Сключен е и договор за допълнително възникнали СМР на стойност 49 507 лева без да са налични документи, удостоверяващи необходимостта от сключването на втория договор.

3. По силата на Рамково споразумение с избран изпълнител е сключен договор за обзавеждане на служебни жилища от ведомствения жилищен фонд на министерството. Обект на проверка по сключените договори е само изработката, доставката и монтажа на обзавеждането на жилища на територията на ТД Пловдив. Сключените договори са за 71 броя жилища в гр. Пловдив, Хасково и Карлово, по втори договор за 23 апартамента в Карлово и 24 жилища в Сливен и по трети договор за 62 жилища в Стара Загора. Общата стойност на договорите е в размер на 2 877 467.63 лева без ДДС. Възложител на обществената поръчка е бившия главен секретар на агенцията, а избрания изпълнител е „МЕБЕКС” ЕООД гр. Пловдив. Одиторите са установили, че на своята интернет страница изпълнителят предлага готови пакети за обзавеждане на апартаменти, включително цена за луксозно обзавеждане. Предлаганите оферти за единично обзавеждане са по-ниски от предложените от възложителя оферти, с които е избрана фирмата за изпълнител. Разликата между единичната цена при свободно договаряне, съобразно предлаганите от фирмата цени и цената по сключените договори е значителна, като най-голяма е разликата за жилищата в Пловдив, Карлово и Хасково, равняваща се приблизително на 4 152 лева за жилище.

2. Вътрешен одит на дейностите по изпълнение на програмата за развитие на Многонационалните мирни сили в Югоизточна Европа

Проверката се свежда основно до управлението и администрирането на командированите военнослужещи за участие на Българската армия във формирания и военни операции зад граница.

В резултат на извършените проверки е установено, че липсват контролни механизми за удостоверяване на престоя на командированите военнослужещи зад граница. Това е основната причина за изплащането на командировъчни средства срещу приложени декларации с невярно съдържание. В резултат на това са изплатени неправомерно 19 147 евро с легова равностойност от 37 336 лева. Констатацията е направена след получена информация от Главна дирекция „Гранична полиция” за преминаването на гранично-контролно пропускателните пунктове на Република България на командированите лица и членове на семействата им.

По смисъла на Закона за вътрешния одит в публичния сектор установените декларации с невярно съдържание са индикатори за измама.

Одиторите са установили, че не е изпълнена и заповед на министъра на отбраната в частта за задължително ползване на годишен платен отпуск от командированите лица, като съответно и във времето на полагащия им се годишен отпуск командированите военнослужещи са получавали командировъчни средства. Това води до преразход на планираните бюджетни средства за изпълнение на програмата с 35.81%, за което съответно е осигурен допълнителен финансов ресурс.

Одиторите са установили също, че със заложените показатели за изпълнение, трудно може да се даде обективна оценка за степента на изпълнение на планираните цели на програмата.

ЧАСТ III

Предприети мерки за недопускане на корупционни практики и подобряване управлението на търговските дружества

- 1. По повод управлението на търговските дружества, в които министърът на отбраната упражнява правото на собственост на държавата в капитала:**
 - с Протокол РД-36-50/06.10.2009 г. са освободени изпълнителният директор Красимир Танев Митев и членовете на Съвета на директорите на „Интендантско обслужване” ЕАД, гр. София - Калин Красимиров Томов и Владимир Асенов Малинов;
 - със същия Протокол и Протокол РД-36-54/21.10.2009 г. са избрани нов изпълнителен директор - Соня Радославова Недялкова и нови председател и членове на Съвета на директорите на дружеството – Даниела Кирилова Пенкова и Юлиан Юриев Тошмаков;
 - с Протокол РД-36-49/06.10.2009 г. е освободен управителят на „МОБА” ЕООД, гр. София, Радослав Йорданов Христов и е избран нов управител на дружеството - Огнян Димитров Чалъков;
 - с Протокол РД-36-52/20.10.2009 г. е освободен управителят на „Снабдяване и търговия” ЕООД, гр. София, Емил Костадинов Петров и е избран нов управител на дружеството - Дичко Георгиев Апостолов.

ЧАСТ IV

Извършени проверки от Инспектората на МО

В Инспектората на МО през месец октомври 2009 са постъпили **4** сигнала за корупция и **1** за конфликт на интереси. Сигналите са подадени чрез Комисията за борба с корупцията, конфликт на интереси и парламентарна етика в Народното събрание (КБККИПЕ) и Комисията за превенция и противодействие на корупцията в Министерския съвет (КППК).

Към 30 октомври 2009 г. е приключена работата по **3** сигнала – **2** за корупция (**1** постъпил преди 01.10.2009 г. и 1 от новопостъпилите) и **1** за конфликт на интереси в Регионална служба „Военна полиция” – гр. Плевен.

От направените проверки е установено:

1. Сигнал за корупция, получен преди 01.10.2009 г.:

Съдържа твърдение на г-жа Румяна Станчева Кръстева, че 2 жилищни кооперации на ул. „21 век” до Аржентинското посолство са на г-н Николай Свинаров. От направената справка в Агенцията по вписванията твърденията в сигнала не се потвърдиха.

2. Сигнал за конфликт на интереси в Регионална служба „Военна полиция” – гр. Плевен:

Двама офицери от службата са в родствени връзки, пораждащи конфликт на интереси. Те са добри професионалисти и са назначени на заеманите длъжности преди влизане в сила на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, обн. ДВ.бр. 94/31.10.2008 г., в сила от 01.01.2009 г.

В доклада до министъра на отбраната е направено предложение директорът на Служба „Военна полиция“ да предприеме необходимите действия за отстраняване на установения конфликт на интереси в Регионална служба „Военна полиция“ – гр. Плевен. Докладът е с положителна резолюция на министъра на отбраната.

ЧАСТ V

Списък на образуваните досъдебни производства и извършваните проверки относно сключени договори и проведени процедури в Изпълнителна агенция „Социални дейности на Министерството на отбраната“:

В Националната следствена служба:

1. Досъдебно пр. № 133/ 2009 г. – относно замяната на апартаменти срещу земята на летище Божурище;

В Софийската военно-окръжна прокуратура:

1. Пр.преписка № 2753/ 2009 г. - относно дейността на Военния телевизионен канал;
2. Пр.преписка № 2796/ 2009 г. - относно проведени обществени поръчки от ИА „СД на МО“;
3. Пр.преписка № 2754/ 2009 г. - относно дейността на бившата агенция „Военни клубове и информация“;
4. Пр.преписка № 1245/ 2009 г. – относно дейността на Военния телевизионен канал;
5. Пр.преписка № 1591/ 2009 г. – относно СМР по преустройство на сградата на Военен хотел Пловдив в общежитие и детска градина;
6. Пр.преписка № 2519/ 2009 г. – относно дейността на бившата агенция „Военни клубове и информация“;
7. Досъдебно пр. № 149-П-Пр/ 2009 г. – относно проведена обществена поръчка от ИА „СД на МО“;
8. Досъдебно пр. № 147-Пр/ 2009г. - относно проведена обществена поръчка от ИА „СД на МО“.

В Пловдивска военно-окръжна прокуратура:

9. Пр.преписка № 1640/ 2009 г. - относно дейността на бившата агенция „Военни клубове и информация“.
10. Пр.преписка № 1639/ 2009 г. – относно строително-ремонтни работи във Военен клуб - Момчилград;
11. Пр.преписка № 2536/ 2009г. – относно дейността на бившата агенция „Военни клубове и информация“;

В Сливенска военно-окръжна прокуратура:

12. Пр. преписка № В-836/ 2009 г. - относно дейността на бившата агенция „Военни клубове и информация”.
13. Пр.преписка № В-836/ 2009 г. – относно извършването на ремонтни работи във военните клубове в страната.

Във Варненска военно-окръжна прокуратура:

14. 1. Досъдебно пр. № 95/ 2009 г. - относно проведена обществена поръчка от ИА „СД на МО”;

В Регионална служба “Военна полиция” – София:

15. Относно РСМР на обект “Общежитие и детска градина” бул. Столетов гр. София за периода 2008г. – 2009г.;
16. Относно РСМР на обект “Общежитие и детска градина” кв. “Младост-3” гр. София за периода 2008г. – 2009г.;
17. Относно ремонт на закрит плувен комплекс “Червено знаме” гр. София;
18. Относно РСМР във ВПД “Пампорово” през периода 2007г. – 2009г.;
19. Относно изградени системи за сигурност и съоръжения в хотел “Олимп” кк. “Боровец” за периода 2008г.-2009г.

В Регионална служба „Военна полиция” – Варна:

20. По заяв. материал № 146/ 2009 година - относно дейността на бившата агенция „Военни клубове и информация”.

Постановени откази за образуване на досъдебни производства през месец октомври 2009 година:

По описа на Софийска военно-окръжна прокуратура:

1. Пр. пр. № 780/ 2009 г. – относно прекратяване на малка обществена поръчка за изграждане на универсален спортен център за обща физическа подготовка в 4 военни гарнизона в страната /на 05.10.2009г./;
2. Пр. вх. № 2530/ 2009 г. – относно сключване по договори от ИА „Военни клубове и информация” за социална адаптация и преквалификация на освободени служители за периода 2006 – 2008 г. /на 19.10.09 г./;
3. Пр. пр. № 2535/ 2009 г. – относно дейността на ИА „Военни клубове и информация” /на 19.10.09 г./;
4. Пр. пр. № 2517/ 2009 г. – относно сключени договори за поддръжка на военните клубове /на 29.09.09 г./;
5. Пр. пр. № 2528/ 2009 г. – относно дейността на ИА „Военни клубове и информация” /на 16.10.09 г./.

По описа на Пловдивска военно-окръжна прокуратура:

6. Пр. пр. № 1363/ 2009 г. – относно проведени обществени поръчки за изграждане на спортни зали в поделения в гр. Карлово, с. Крумово и с.

Граф Игнатиево, както и за ремонт на ПД „Пампорово” – Договор № Б-1/ 01.02.2008 г. и Договор № Б-16/ 18.02.2008 г. /на 08.10.09 г./.